

对基层动物疫病防控体系构建的几点思考

陈明忠

重庆市綦江区打通农服中心

[摘要]近年来, 全球各地动物疫情频发, 不但扰乱正常的畜牧养殖秩序, 还会危及公共卫生安全, 尤其在现下新冠疫情防控的严峻形势下, 紧抓基层动物疫病防控体系的构建是当务之急。本文主要立足于重庆市綦江地区动物疫病防控实际, 就相应防控体系的构建浅谈几点思考, 以期更加全面、有效地防范重大动物疫病的爆发与蔓延, 确保畜牧养殖产业的良性发展和人民群众的生命健康安全。

[关键词]基层; 动物疫病; 防控体系

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2020.03.312

引言

就整体来看, 现阶段, 国内动物疫情防控趋势相对稳定, 尤其是非洲猪瘟等重大疫病整体可控, 各相关部门及人员需继续夯实底线思维, 辩证看待并全力改善当前基层动物防疫工作中的“缺人、缺钱、缺物”问题。并将此作为接下来的防疫工作重心, 从多方面切入, 激活现有的机构人员编制, 强化基础设施建设, 完善相关配套机制, 致力于现有资源的高效配置和防控体系的不断优化。

1 基层动物疫病防控体系构建的困境分析

1.1 缺乏充裕的经费支撑

经费在防疫中的关键性无需多言, 如果缺乏经费保障, 防疫工作要想达到预期成效很是困难, 现阶段, 国家对于动物疫病防控的重视程度不断提高, 基层防控体系的构建也有了更为有利的发展环境。然而在实际工作中, 经费投入却远远不够, 不少地区受限于经费难以保证各项防疫事宜的正常推进, 自然也难以收获预期之内的防疫成效, 往往只是做做简单的表面功夫。部分基层防疫机构没有经费支撑, 无力更新老旧设备, 缺乏日常管培费用, 防疫人员工作待遇较差, 工作效率及踊跃性被大大挫伤, 机构应有的辐射带动影响很难凸显出来。

1.2 缺乏统一的机构引导

防疫的重难点皆在基层, 尤其在当前动物疫病形势愈发多元、繁复的环境下, 防疫工作日趋常态化, 加之疫情处理涉及多方机构和人员, 除了市级业务部门外, 还需统筹疫情地乡镇、社区、养殖户等多方主体。如此, 仅仅依靠单一业务部分很难做好调和及统筹, 虽然现阶段各方主体整体上能保持较好的协作, 然而在联防联控、现场分工、技术流程等方面依然存在诸多有待继续协商的事宜。此外, 一些基层人员的身份问题(非官方兽医), 导致其在执行防疫事务期间遇到不少阻碍, 可见, 有必要把现有的议事协调机构升级为常设机构, 以期发挥更好的协调效力^[1]。

1.3 缺乏有力的人才保障

基层畜牧养殖的前线主要在乡村, 但是当前大部分基层养殖户的防疫观念及知识水平有待提升, 对于新知识、新理念、新技术的接受水平较低, 免疫配合度亟须提升, 受此影

响, 一应防疫措施及技术的推广受到多重阻碍。基层防疫队伍配备不足, 防疫人员良莠掺杂, 业务素养有待精进, 防疫理念固化、防疫手段刻板, 对于新理念、新技术的学习也欠缺主动性, 影响到日常防疫的稳定性。此外, 部分手握新技术的防疫人员, 由于实践意识不足且欠缺探索主动性, 在实际工作中未能及时将新技术、新成果应用到实处, 这亦是导致基层动物疫病防控难、体系建设难的因素所在。

2 基层动物疫病防控体系构建的路径分析

根据上述分析, 经费难以保障、机构不够健全、人才储备不足……种种因素导致基层动物疫病防控水平低下, 一旦爆发重大疫情, 需要紧急应对时, 这些缺陷便会逐一显露, 带来诸多隐患。为此, 必须加快防控体系的构建步伐, 具体要点如下:

2.1 明确一应防疫职责的划分

各级防疫部门作为基层防疫的主导者和负责人, 在日常防疫中肩负着不可或缺的引导和监管职责, 强化基层防疫观念是助推养殖业良性发展的先决保障, 亦是实现各相关机构通力协作的动力所在。为达成防控体系构建目标, 确保各防疫主体间的协同合作, 很关键的一点便是保证各项事务皆有专门的人员负责, 并交由职能部门做好整体调度, 统筹各主体的职责、目标、规划, 最终构建一个更为全面的防控工作体系。明确职责划分和工作安排, 以期全面激发相应人员的职责意识和防疫踊跃性, 使得各项防疫职责可以细化到具体的负责人身上, 唯有如此, 方能做好专职专责, 保证一应防疫细节可以践行到实处。可以在辖区内设立专门的管理处对基层防疫事务的日常实施加以管理, 既要专管又要群管, 实现两者的有机整合, 优化现行的防疫模式, 监督各项防疫措施的执行, 以严谨细致的管理机制确保各项防疫事务的有序运转。如此, 也更有助于随时随地应对可能会出现疫情, 调和繁重的防疫事务, 将疫病防控的整体目标、阶段任务、进度规划、相关要点、具体标准等一一细化到位, 从多方面切入助推基层防疫工作的按部落实。

2.2 加快推动防疫信息化建设

信息化时代, 便捷发达的信息技术为各领域的发展和改革注入更多新鲜活力, 基层动物疫病防控也需与时俱

致力于加快信息化建设步伐，借助于前沿信息技术手段助力各项基层防疫事宜的高效推进。具体而言，首先，各级畜牧部门需基于现有的信息化平台继续优化、创新，搭设覆盖范围更广泛、涉及服务更多元、运行速度更快捷的动物疫病防控平台，设立更多监控网点，打造覆盖全区的监控网络；其次，建立专门的动物疫病防控信息库，将收集到的各项疫病信息及时录入平台，加以分类汇整和深度剖析，为后续监测、防控工作供以全面真实的参照，以期增强对于突发疫情的应对能力；再次，号召各生产经营主体配备专门的电子档案，致力于实现养殖、屠宰、流通等各相关环节的透明化和公开化，将一应信息联网备案，做到互联互通、共享共用，形成完善的全链条防控监管系统。总之，依托于动物防疫信息化升级，行之高效地强化疫情动态监测、跟踪溯源、防控现状分析等能力，一来缓解基层防控人员的工作重压，二来为各项防控决策的拟订供以更多数据支撑，继而改善基层防控中的“缺人”问题^[2]。

2.3 加大防疫经费的倾斜力度

基层动物疫病防控体系的构建需要以充裕的经费为支撑，因而，相关部门应继续加大经费倾斜力度，拓展融资渠道，吸纳更多社会资金，为防控体系的构建减少经费方面的顾虑。有了充裕的经费支撑，科研机构、人员才能展开更深入的研究实践，研发操作更便捷、效率更高效、技术更前沿的防疫设备，防疫机关、人员才能引入更先进、更有效的基础设备和技术。财政部门需基于本地畜牧养殖实际，明确财政支出预算，将基层动物疫病防控体系建设纳入至预算当中，致力于加快基层防疫机构及平台的搭建，打造更为全面细致的防控体系，尽量拓展受惠范围。设置相对稳定、长效的财政保障机制，确保日常防疫事务及应急处理工作可以拥有更充裕的经费，最好划拨用于重大疫情的专项储备金，形成以财政补贴为主导、农业保险为辅助的防疫补偿机制^[3]。与此同时，还需把好经费使用关口，强化监督管理，基于体系构建的各个环节分别设置与之相应的监管办法，确保每一分钱皆能用到实处，防止存在徇私舞弊、占用公款等现象。

2.4 重视基层防疫队伍的建设

村防疫员作为乡镇兽医队伍的重要补充和必不可少的构成人员，不仅是使得基层防疫密度达到规定标准的先决保障，亦是确保各项防疫、检疫事务按部落实的重要支撑，还是相关防疫政策、前沿防疫技术推广的有力执行者。可见，配备一支职责感强、业务素养扎实、工作能力突出的村防疫员队伍是当务之急，细化来看：一是要重视人才招聘事务，基层缺乏有学历、懂操作、熟技术、会变通的防疫人才，对此，有关部门必须进一步凸显人才的驱动力，出台更具针对性的人才录用标准，多方面、多途径吸纳优质防疫人才；二是要强化培训引导，除了要紧抓春、秋季节的两次培训，更

要将培训工作常态化，多多组织一些交流学习活动，让防疫人员多多借鉴经验、强化理念、学习技能、提升素养，真正成为群众信赖的金牌防疫员；三是要打好基层防疫的群众基础，最好以各行政村为中心，以强化养殖户的观念认识、拓展其眼界为着力点，施行一系列针对有效、细致可行的教育引导办法，为防疫技术的推广、防疫措施的实施做足思想准备。

2.5 紧抓各项监管事务的落实

落实好基层防疫，除了要切实做好上述工作外，还需强化监管，优化防疫监管机制，以一丝不苟地态度将一应监管细节、防疫要点执行到位，以强劲有力、严谨细致的监管措施助推防疫成效的提升。其一，强化免疫监管，对于一些重大动物疫病的防范，免疫接种是必要之举，防疫部门需基于本地畜禽养殖实际、疫苗基本特性等要素，拟定最为相宜的接种规划，以期降低突发重大疫情的几率；其二，设置并优化检疫机制，所有的检疫信息均要逐一按流程做好登记，还要经养殖户的签字确认，检疫中与申报有关的一应材料也要及时归档存储，至少留档一年时间，以备防后续的溯源及追查之需；其三，强化法律保障，以更严谨、更到位的法律法规加大对防疫工作的维护和监管，一丝不苟依循法律规定及相应流程办事，借助于法律手段督促防疫人员、养殖单位强化对日常防疫的重视；其四，畜禽的跨区域、远距离调运一直是致使疫病大肆传播的重要原因，防疫常态下，相关部门必须加大对调运行行为的监管，带动并支持各龙头企业进行经营模式的改革，尽量自养自销，自源头上减少畜禽调运需要^[4]。

结语

综上所述，就现阶段而言，基层动物疫病防控体系的构建仍存有诸多大大小小的问题，受这些问题的干扰，实际防疫成效很难达到预期目标，对此，各相关部门必须基于实际、正视问题，敢于实践、探寻对策，方能切实提高防疫成效。

参考文献

- [1] 构建动物疫病防控体系 全面推进句容畜牧经济[J]. 江苏农村经济, 2006(07): 67.
- [2] 张绍军, 陈向武, 李卫华. 关于完善我国动物防疫法律体系的几点思考[J]. 中国畜牧兽医文摘, 2017, 33(07): 1-2.
- [3] 林湛椰, 孙研, 卢旺. 政策性保险支持兽医卫生工作的探索——以河北省“平山模式”为例[J]. 保险理论与实践, 2018(09): 77-84.
- [4] 钱礼春. 关于基层动物防疫体系建设的几点思考[J]. 黑龙江畜牧兽医, 2014(14): 20-21.