

浅谈如何做好基层森林防火工作

冯永生

柳河县安口镇综合服务中心

【摘要】森林资源，是人类赖以生存的宝藏，保护森林资源，是我们人类义不容辞的责任。然而近年来，由于各种原因，我国的森林资源遭到了不同程度的破坏，其中一个重要因素就包括森林火灾。基层一线作为森林防火的最前沿，发挥着群治群防的重要作用，本文针对发挥基层作用，做好森林防火工作，提出了意见和建议。

【关键词】森林防火；基层；作用

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-627X.2020.03.364

引言

森林防火工作，一直以来都是各级政府特别是林业行政主管部门的重点工作，也是森林保护工作的一项重要内容，森林火灾一旦发生，森林资源将遭受毁灭性的打击，对于国家、集体和人民群众都会造成不可估量的损失。乡镇基层作为森林防火的一线，承担着群防宣传、监测预警、应急处置等职责，如何发挥基层作用，做好森林防火工作，笔者认为需要从以下几个方面入手。

1 健全组织机构，层层落实防火责任

乡镇机构改革后，各站所人员和职能发生变化，原来的站所重新进行了合并和重组，各部门的工作职能也发生了变化，人员分工也进行了相应调整，所以有必要重新建立组织机构，明确各级森林防火责任。要根据上级的组织架构，将森林防火责任落实到乡（镇）、村、户，最后到个人，做到人人都是森林防火第一责任人，同时也可以与“林长制”挂钩，层层签订责任状，户户签订森林防火承诺书，将防火责任落实到地块农户，进行网格化管理，做到各负其责、各司其职，将本辖区内的森林防火任务落到实处。另外，要建立健全森林防火相关规章制度，明确奖惩措施，对违反规定的要进行严厉查处，做到“惩戒一人、警示一片”，对在森林防火工作中做出突出贡献的人员，要给予奖励和表彰，营造出“森林防火、人人有责”的良好氛围。

2 做好防火宣传，做到防患于未然

防火宣传一直是森林防火工作的重点，如何将宣传工作做到入脑入心却是工作的难点，只有将宣传教育工作做到位，才能提高群防群治的效果。首先，应该提高人民群众的法律意识，将森林防火相关的法律法规总结出来，采取大家喜闻乐见的形式，如拍成抖音短视频、送戏下乡文艺节目、短信提醒等多种方式，让防火意识深入人心，既能愉快的接受，又能收到良好的效果；其次，要经常性地收集一些反面案例，将森林火灾造成的财产损失和带来的负面影响展示出来，用事实说话，用惨痛的教训警示大家，做到警钟常鸣；第三，要注重日常宣传，不仅限于防火期，要采取多种方式，包括召开会议、张贴宣传标语、利用村广播电视等新闻媒体、流动宣传车、电子屏、手机短信提醒等手段，开展宣

传进乡（镇）、进社区、进村（屯）、进校园、进家庭等最直接的方式，经常性地宣传森林防火法律法规条例、天气火险等级知识、火灾隐患排查方法、遇火应急处置方法等，特别是在重要的防火时间节点，如春耕前、秋收后、清明节、“五·一”“十·一”等假期，更要加大宣传力度，在清明节、寒衣节、除夕、元宵节前，提倡文明祭祀，倡导献花祭祀、清扫祭祀、植树祭祀等，在防火期内，杜绝野外用火，消除火灾隐患，同时要充分发挥各村护林防火员的作用，履行好日常宣传、监督管理、隐患排查、联户联防职责，做到“防火宣传不留死角，防火知识家喻户晓”。

3 开展隐患排查，从源头做好防范

一是做好秸秆综合利用，消除最大的火灾隐患。目前基层森林防火最大的火灾隐患就是农田秸秆，特别是离林区较近的农田，更是森林防火的重点地带。近年来，各地持续加大秸秆利用和转化力度，倡导包括秸秆还田、“秸秆变肉”、秸秆造粒等秸秆处理方法，使一部分秸秆进行了转化和再利用，但是这些只是解决了一部分问题，大多数秸秆还是利用传统的方式进行焚烧处理，这就给春秋两季的森林防火工作带来隐患，因此，各级政府要高度重视秸秆再利用工作，给农民提供行之有效的处理方法，而不是简单地禁烧。二是以村为单位，严防各自关口。在防火戒严期内，特别是清明等节假日期间，要设立防火检查站，实行二十四小时防火值班值守，杜绝一切火种上山，严禁在野外进行祭祀、野炊、烧烤等活动，村屯内也要引导村民安全用火，开展安全检查，增强安全用火意识，做到家火山火一起防；三是发现火情及时报告，防止小火变大灾。很多森林火灾在发生初期是可控的，但由于处理不当，没有及时报告，村民自行处理，往往会转变成大火甚至大灾。因此，要高度重视火灾发生初期报告、处置、扑救工作，将森林火警电话张贴在显著的位置，并要求大家熟记在心，引导村民早发现、早报告、早处置，确保不发生大的森林火灾。

4 加强队伍建设，建立基层应急专业队伍

一直以来，基层遇到小的森林火灾，都是依靠乡（镇）、村或村民自救，没有专业扑火队伍，消防设施大都投入到乡镇级，村级有条件的地方自行投入，而大多数没

有专业扑火设备，这就容易造成火灾升级。而且，村委会很少有专职扑火队伍，一旦发生火情，全靠动员村民自救，因此，首先，应当建立消防应急自救组织。有条件的村委会可以考虑成立综合性应急组织，可以将与应急相关的内容纳入其中，包括森林防火、村屯防火、地灾防汛、安全保障等。二是在明确工作职责基础上，招募志愿者。可以考虑将距离最近的几个村建立一支志愿者队伍，将年纪轻、身体素质好、政治素质过硬人员纳入其中，作为专兼职消防员，有经济条件或经济基础较好的村屯，可以考虑投入必要的消防器材，几个村合买一套设备，一有火情立即上阵，做到早发现，早处置，在确保“人民至上，生命至上”的基础上，使生命财产、森林资源等少受损失，将森林防火工作落到实处。

5 开展专业培训和实战演习，提高基层防火整体素质

一是要注重相关人员特别是专业队伍的培训工作，定期聘请专业消防员和相关专家专讲解防火安全常识，气象火险等级知识，火情发生时如何应对，判断是否能够合理处置，同时要结合现有的设备，让大家掌握使用方法，从理论到实践一一对应，让设备发挥应有的作用。二是每年开展一到两次实战演练，组织一定数量的村民参与其中，首先要制定演练方案和应急预案，设置火势等级，选择一处合适的地点，最好是农田与林区交界处，按照发布命令、人员集结、清点装备、任务下达、演练开始的顺序，开展实战演习，根据现场的实际情况，控制好火情，各部分人员根据预案要求密切配合，展开警戒、疏散、扑救、灭火、清理等工作，从实战中考验各方人员使用设备的熟练程度，事故处理的反应速度，指挥调度是否及时，演练效果能否达到预期。

6 加强监督监管，建立责任体系

一是划分监管区域和等级，对重点地段实施严格监督管理。以村为单位划分三级监管地段，三级地段为村屯周围与农田交界地段，实施一般管理，各家各户对自己家进行管控，防火期严格用火管理，柴草堆放符合防火要求，消除一切火灾隐患；二级地段为农田部分，实施网格化管理，每户的承包地是第一责任人，村主任、镇干部是包保责任人，负有监管和提醒责任，并在重要时间节点负责通知农户注意防火安全；一级地段为林区，也是森林防火的重点区域，该区域林权所有者为第一责任人，林权为村集体的，村主任为第一责任人，在该区域要加大管控力度，在林区周围设立多处警示牌，设立防火宣传标语，火警电话，禁止带火种进山，重要节日和时间节点要设卡，遇到携带火种上山的情况要及时制止，防止发生意外火灾。二是建立检查机制，以村为单位定期组织人员开展自检，进入防火期首先检查各家各户是否有火灾隐患，秋收后检查各户秸秆是否及时处理或离田，

水稻收割尽量不留高茬，不给坟烧秸秆和水稻留茬创造条件，通过定期检查，使火灾隐患降到最低，为森林防火工作减少压力。

7 加大硬件设施投入，增强火灾应对反应能力

要充分运用现代化设备和手段，加大硬件基础设施投入，一是运用无人机。有条件的地可以考虑购置无人机，在防火戒严期内每天开展一次巡逻，对重点区域实施监控，对有烟点区域及时反馈给所在村（屯），随时提醒及时处置。二是运用手机APP。也可以开发手机软件如森林防火APP，内容应该包括导航、时间、位置、坐标、各级别管理权限、上报信息等内容，森林防火相关人员安装后可随时掌握分管区域动态，一旦出现火情，反应迅速，及时处理，用现代化手段减少火灾带来的损失。三是建设火情监控了望台。购置火情了望监控设备，设立县、乡（镇）、村三级监控，建立高点监控和低点监控了望台，实施联网监控，既方便各级联动，又为处理问题节省了时间。

参考文献

- [1]于康震在全国草原防火实战演练上强调 落实责任 统筹力量 做实做细秋季草原防火各项工作[J].中国畜牧业, 2017, (20): 70.
 - [2]李伟方在内蒙古督查草原防火工作时强调 提高认识 落实责任 确保草原防火安全 保护好祖国北部边疆亮丽风景线[J].中国畜牧业, 2017, (19): 66.
 - [3]李志强: 严格落实责任 加强应急能力建设 切实做好森林防火工作 筑牢国家绿色屏障[J].中国应急管理, 2017, (03): 21.
 - [4]黑龙江大兴安岭地区森林防火责任落实的主要做法[J].森林防火, 2016, (01): 16-19.
 - [5]杜永胜.全面落实森林防火责任 切实提高森林防火工作水平[J].森林防火, 2015, (04): 1-3.
 - [6]罗杰.浅谈如何做好森林防火工作[J].民营科技, 2015, (05): 222.
 - [7]刘京健.吉县构建森林安全“防火墙”[N].临汾日报, 2010-03-19(A02).
 - [8]曾庆霖.落实防火责任 消除火灾隐患[N].牡丹江日报, 2009-03-10(001).
 - [9]李大勇.农村突发火灾事故的应急处置[J].吉林农业, 2011(06): 10.
 - [10]董凤梅.如何发挥基层森林防火工作的职能作用[J].吉林农业, 2019(19): 92.
- 作者简介: 冯永生(1969.8-),男,汉族,吉林通化人,副高级工程师,研究方向:森林防火。