

# 党政领导干部经济责任审计机制创新

杨济洲

内蒙古自治区赤峰市巴林右旗审计局 内蒙古 赤峰 025150

**[摘要]**在社会经济飞速发展的过程中,政治体制改革工作以及法制建设工作的开展都取得了良好的成绩,党和政府为了提升各个层级党政干部实践工作的水平,针对性地对领导干部制定了任期经济监督制度,对其实践工作的情况进行综合评价,从而为保证领导干部廉洁自律、依法履行经济职责奠定良好的基础。

**[关键词]**新时代;领导干部;经济责任审计;审计实践

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-627X.2020.03.531

## 引言

在我国全面推进社会主义建设工作的过程中,国家审计工作的发展取得了良好的成绩,地方党政领导干部经济责任审计是在中国特色审计工作全面实施的过程中对审计制度加以创新,也是国家审计工作中的重要内容,对于全面辅助国家治理体系的优化完善具有重要作用。

### 1 地方党政主要领导干部经济责任审计的新方向

#### 1.1 更加强调监督权力运用

就现如今实际情况来说,为了全面推进国家经济发展还需要重视政府与市场之间的关系调控,加大力度对经济建设工作进行全面监督,审计机构在对地方党政领导干部经济职责进行审计时,还需要加大力度落实领导干部权力运行的把控,保证领导干部能够切实将自身职责充分发挥出来,为市场经济发展给予必要的帮助,将市场资源配置的关键性作用充分发挥出来。

#### 1.2 更加强调维护中央权威

地方党政主要领导干部经济责任审计需要重视地方党政领导干部在实践中落实中央重大政策的情况,切实对中央权威加以保障,将审计工作在推动党和国家发展中的作用发挥出来。积极从改革工作的实施入手,以项目落实情况为着手点,侧重关注领导干部执行党的十九大决策情况,为各项重大决策的实施给予规范指导,推动经济快速发展。

#### 1.3 更加强调紧扣社会主要矛盾,促进解决不平衡不充分发展问题

在当下新的社会历史阶段,社会主义建设工作中最为关键的论断就是社会主要矛盾的变化,新时代地方党政主要领导干部经济责任审计工作的实施还需要结合社会发展情况来加以推进,积极对审计理念进行完善和优化,将审计的监督作用切实发挥出来。将地方党政主要领导干部经济责任审计工作的重点集中到解决社会发展不平衡不充分问题上,从而更好的满足人们对美好生活的需要。积极推进对于民众较为关注的利益问题以及与经济稳步发展关联最为密切问题的审计监督,为全面建成小康社会提供更可靠的保障。

#### 1.4 更加强调创新地方党政主要领导干部经济责任审计

## 组织方式和技术方法

审计全覆盖是党和国家推进审计工作发展的重要基础,地方党政主要领导干部经济责任审计工作的实施需要对整个地区的各方面实际情况加以综合考虑,尽可能在最短的时间内完成审计内容全覆盖,各个层级审计部门不但需要对实践工作的实施进行合理规划,还需要对审计组织形式进行优化和创新,重视先进科学技术的运用,提升信息技术的利用效率,保证审计工作的效率和效果,为审计全覆盖奠定良好的基础。

#### 1.5 正确处理好地方党政主要领导干部经济责任审计与其他审计的关系

就现如今实际情况来说,地方党政上层领导干部经济责任审计工作的实施务必要对地方重大决策跟踪审计项目和领导干部自然资源资产离任审计之间的关联关系加以良好调节,不但需要规避发生重复审计的情况,还需要在实践工作中对重点内容加以关注,对审计资源进行合理调配,加大力度推进信息的共享和高效利用,全面地落实地方党政主要领导干部经济责任审计和地方重大政策跟踪审计工作的调控,创建高效的协同机制。

#### 1.6 更加强调构建有效的经济责任履行情况评价体系

审计评价工作在地方党政领导干部经济责任审计工作中的作用是非常重要的,其不仅属于审计报告中的重点内容,最为关键的是能够为各项人事工作的实施以及纪检监察部门领导干部评定工作的开展提供辅助。为了实现党政主要领导干部经济责任审计创新工作的效果目标,还需要创建专门的经济责任履行情况评价机制,结合“三个区分开来”要求对实践中存在的各方面问题加以综合分析研究,秉承可持续发展理念来对实际问题进行综合分析研究,这样才可以确保审计评价结果的准确性。

#### 1.7 更加强调地方党政主要领导干部经济责任审计成果的运用

地方党政主要领导干部经济责任审计工作的主要作用是将整个地区内所存在的重要问题进行揭露,所研究的对象是中央宏观经济政策在地方的执行情况,对优化国家治理体

系效能,促进国家治理工作整体水平的不断提升具有重要作用。所以审计机关务必要在确保审计结果准确性的基础上,增强各个部门之间的沟通和联系,提升各类信息的利用效率,创建专门的工作机制,确保审计工作能够有序开展。

### 2 领导干部经济责任审计机制的现有缺陷剖析

领导干部任期经济责任审计工作的开展,在各个层级行政机构的辅助下取得了良好的成绩。但是因为经济责任审计的发展较为滞缓,所涉及的相关法律法规还存在诸多疏漏,导致当下我国党政领导干部任期经济责任审计工作整体效果较差,还需要进一步优化和创新。

#### 2.1 独立性严重缺失

从当前来看,经济责任审计一般是由国家审计机构工作人员执行,审计结果需要提交给当地政府,因此要想准确、全面的评估党政领导干部的履职履行情况较为困难。而造成上述问题的主要根源就是经济责任审计主体机构所采用的是双重管理机制,在体制方面还没有达到成熟的状态,所以审计机关在制定审计工作计划的时候经常会受到政府机构领导的主观意识影响。因为部分地区领导干部工作责任心较差,经济责任审计工作开展中所发现的问题经常会出现瞒报的情况,所以无法将审计结果加以合理利用。因为不具备良好的独立性,在这种形势下对领导干部经济责任的评价缺乏客观性。

#### 2.2 审计标准不规范

当下,很多地区结合自身实际情况制定了经济责任审计制度,并且专门编制了经济责任审计流程,设立了专门审计机构,但是所制定的相关经济责任审计法规文件与审计办法出现了明显的不统一情况,这种不统一主要表现在各地经济责任审计标准、实施方法存在较多的差异,因此就导致在具体的执行过程中出现诸多的不足和差异性。经济责任审计所得出的结论都需要落实到个人,但是在实践工作中经常会出现地方政府政策与国家相关法律法规要求不统一的情况,这样必然会对审计问题处理工作的实施带来诸多困难。

#### 2.3 执业人员素质偏低

领导干部经济责任审计牵涉到的层面较多,所以为了保证实践工作的效率和效果,需要工作人员拥有较强的专业能力和实践经验,良好的职业素养。因为受到审计时间、审计成本的制约,再加上各个财务制度的频繁修订,所以导致大部分审计工作人员无法达到专业理论结构、实践能力与经济责任审计要求标准,这样对于保证审计工作的效果是非常不利的。再有,经济责任审计工作量巨大的问题,也会对实践工作的有序高效开展形成一定阻碍。

### 3 新时代地方党政主要领导干部经济责任审计的创新与发展

“一盘棋+大兵团”为适应新时代地方党政主要领导干部经济决策模式转变,创新和发展经济责任审计内容和重点势在必行,但其中部分内容和各级审计机关开展的政策跟踪审计、政府性债务审计、自然资源资产离任审计、扶贫专项审计等存在交叉重复。通过创新审计组织方式,实行“一盘棋”式的审计项目规划计划和“大兵团”式的项目组织方式可以有效避免重复审计,并缓解审计监督全覆盖与有限审计资源之间的矛盾<sup>[10]</sup>。

#### 总结

随着经济与政治体制改革的深化和法制建设的不断完善,党和政府为加强对各級党政领导干部任期的绩效监督,正确评价其受托公共经济责任的履行情况,决定在全国实行党政领导干部任期经济责任审计,这是在社会主义建设的新时期,促进领导干部廉洁自律、依法行政和有效履行其经济职责的一项创新机制。

#### 参考文献

- [1]宋夏云,喻萍.党政领导干部经济责任审计机制创新研究[J].上海立信会计学院学报,2005.
- [2]刘晓燕.创新领导干部经济责任审计的方法[J].领导科学,2009(8):1.
- [3]陈燕.创新理念和方式方法努力探索经济责任审计新路径[C]//江苏省审计学会领导干部自然资源资产离任审计和经济责任审计创新与发展研讨会论文集,2019.
- [4]湛慧.基于国家治理的县级党政领导干部经济责任审计研究[D].云南财经大学,2013.
- [5]叶全高,唐义龙.新时期党政领导干部经济责任审计的内容与方法[J].审计与理财,2013(8):2.
- [6]陈慧.新时代党政主要领导干部经济责任审计创新与发展[J].金融经济,2019(24):38-40.
- [7]审计署南京特派办理论研究会课题组,周敦祥,牟遥,卢红柱.省级党政主要领导干部经济责任审计创新研究[J].审计研究,2019(02):18-24.
- [8]刘飞宇.绿色经济视域下党政领导干部经济责任审计分析[J].当代经济,2018(22):126-127.
- [9]杨阳.地方党政领导干部经济责任审计评价与管理路径[J].社会科学家,2018(11):63-67.
- [10]王祥君.政府会计改革对党政领导干部经济责任审计的影响[J].财会月刊,2018(11):148-152.