

# 事业单位财务管理存在的问题及对策

郭明玉

河北省水务中心 天津灌区事务中心 河北 石家庄 050000

**【摘要】**新时期社会经济发展下事业单位财务管理工作也面临诸多挑战，事业单位自身具有一定的特殊性，在工作中财务管理意义重大。文章对事业单位财务管理存在问题进行分析，探讨事业单位财务管理的有效措施。

**【关键词】**事业单位；财务管理；单位财务；管理问题

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-627X.2020.03.431

## 引言

财务内控管理的主要目的是为了保证财务报告的可靠性，通过加强内部审计控制保证事业单位能够合法合规开展业务活动。财务内部控制管理对于事业单位整体发展以及财政资金使用等方面具有非常重要的作用，是事业单位开展各项管理工作的基础。为了推进事业单位财务活动规范化、制度化发展，必须有效加强事业单位的财务内控管理，改善财务内控问题，提升财务管理效率。

### 1 事业单位财务管理特点分析

事业单位和社会营利单位有根本性的不同，具有明显的发展特征。事业单位是不以营利为目的的，不会直接创造物质财富。对于需要收费的劳务或者是产品，往往会按照成本价进行收费。由中央或者是地方的财政部门及其他提供者，为事业单位提供发展资金，且提供者对于提供的资金，并不会期望按照投入比例来收回利益。事业单位会计跟企业会计相比，有着明显不同。事业单位资金的使用需要严格遵守国家管理部门，以及资产提供者制定的规定要求。事业单位的财务管理是经济管理的重要核心内容。有效的财务管理可以保证事业单位工作计划和任务的全面完成。事业单位财务管理工作包括预算管理、资产管理、负债管理、收支管理等工作。

### 2 事业单位财务管理存在的问题

#### 2.1 财务审计监督力度较为薄弱

事业单位内控管理工作主要分为内部监督和外部监督两种类型，外部监督的主要执行者为社会公众及相关审计、纪委等部门，通过对事业单位财务报告、会计账簿等财务管理资料进行监督检查，保证事业单位财务安全。然而，由于事业单位财务内控工作具有较强的专业性和保密性，因此无法借助外界的力量进行持续性监督和管理，一些外部监督只能在事后起到追责、寻找原因的作用，无法有效规避问题发生。而内部管理通过事业单位内部进行监督和管控，能够最大程度上将财务内控工作覆盖到各项工作的所有细节中，从而尽心全面地监督和控制。

#### 2.2 单位财务管理风险意识性不高

鉴于事业单位的特殊性，单位从业人员身靠“铁饭碗”，工作内容和工作环境一成不变，这就在一定程度上造成了内部从业人员对风险的意识程度不高。资金来源于国家或地方财政专项拨款，单位对于资金保障上无须发愁，在这

种情况下，单位对于资金使用规划上界定不明，资金统筹细节上不够具体，内部监督管理机制尚未成熟等问题凸显。从整体性上来说，目前事业单位内部风险防控观念亟待加强。外部环境变化和体制改革深化，单位内部的财务管理风险也逐渐增大，不仅影响事业单位的受托责任履行，影响政府部门公信力，也对于自身的可持续发展造成恶劣影响。

#### 2.3 数据库和信息化管理平台有待完善

现阶段，一些事业单位在信息化财务管理过程中，客观上由于财务管理信息化运行的时间不够长，经验不足，有一些信息系统还处于单机操作的阶段，对于信息数据库的建设还不够完善，有些财务信息管理平台的闲置，没有发挥出应有的作用，财务管理信息化建设的具体措施落实不力，最后导致财务管理信息化系统的建设水平达不到预期的目标，相关功能的使用率不高。在这种情况下，信息化的建设标准低于行业的平均水平，甚至满足不了自身需求，与相关业务的实际需要也存在一定的差距，比如信息的沟通和信息的存储能力不强，必然会导致信息管理系统的作用无法实现，有些时候甚至增加了财务工作量。

#### 2.4 忽视预算编制，收支管理不够规范具体

当前一部分事业单位忽视了预算编制工作的开展，虽然国家预算管理要求事业单位必须要根据发展计划来编制出年度财务收支计划，但是一部分事业单位在进行预算编制工作时，并没有按照预算要求进行客观合理的分析，只是简单地使用增量预算法进行预算，导致前期编制的预算跟后期事业单位发展速度完全不相符合，影响了预算编制的科学性。一部分事业单位对于资金的收入及支出管理不够科学规范，预算外资金需要归纳到事业单位的预算管理当中，进行统一的资金管理和核算。但是一部分事业单位并没有把预算外资金纳入预算编制当中，并且预算编制水平有待提升，财务工作人员对于预算编制中适度认知不足，在预算资金编制过程中，习惯性地按照基础数据和增量编制模式进行简单的预算工作，并没有根据当前事业单位发展需求详细计算指向或者是经济活动，简单地计算出大约数，导致事业单位的预算编制不够精确合理。

### 3 事业单位财务管理的改善措施

#### 3.1 加大财务内部控制监督力度

事业单位要想加强财务内控管理工作，必须从各个方面来提升财务内控制度实施的效果。首先，要确保内部控制

监督机制的完善。要想保证事业单位中财务内控制度的各项内容都能够得到有效的落实,就必须具备相应的内部控制监督机制,对事业单位的财务内控管理工作进行实时的监督,从而针对财务内控管理工作中存在的问题及时进行处理,将财务内控制度的不足之处进行优化,从而充分提升财务内控管理制度的有效性。其次,要确保内部审计部门的独立性。在完善内部控制监督机制的过程中,必须要注意确保内部审计工作的独立性,从而充分发挥监督机制的监管作用,有效提升内部审计监督工作的效能,对事业单位各科室及职工产生威慑警示的作用,避免存在心存侥幸的现象,从而充分提升财务内控管理制度的规范性。此外,事业单位应当合理利用内部审计、财政局、监察委等各级别监管机构的工作职能及检查反馈机制,在事业单位开展财务内控工作时严格的管控,充分提升事业单位的财务内部控制管理水平。最后,事业单位可以在每个月、每个季度、每半年、每年这四个时间节点开展自查工作,在运营网站向社会公示前一阶段的财务内控管理工作开展情况。例如,在每半年末对绩效管理预算进行自评,针对各个项目支出内容及执行情况进行公开、透明、公正的评价和审查,对一些预算项目绩效较低的项目进行原因追查和责任问责,对预算项目绩效较高的项目进行公开表扬,并将结果公示在运营网站中,从而强化事业单位财务内控管理工作效果。

### 3.2对事业单位风险防控意识的强化

在日常财务管理工作中,单位财务人员的基础工作是资金收支和资源调配,有国家或地方财政支撑,大部分单位人员对风险防范意识相对淡漠,所以,非常有必要根据这一现状进行单位内控文件学习传达工作,培训相关工作人员,在层级的安排上,分批次、分阶梯地进行廉政教育,将风险防控学习融入其中,并对事业单位具有教育模范的经典案例进行剖析,设置定期考核制度,稳步提高单位人员风险防范意识,在管理流程上进行规范约束。在人员管理方面,加大宣传培训工作,对内控制度的建设理念上进行强化,在制度落实上划定标准,建立健全风险评估机制,切实对单位内部的财务管理风险防控意识进行强化。

### 3.3进一步完善财务管理信息化平台

一是建设完善的信息平台架构。事业单位需要不断加强信息平台建设,及时发现财务管理信息化建设中存在的问题,在固定资产采购和管理,以及单位日常经费报销审批等方面进行统筹规划设计,按照有关规定和标准,不断地优化信息化管理的流程。同时在优化财务管理信息平台过程中应该注重三个方面的提升,包括提升财务信息的全面性、提升系统响应的及时性、提升信息数据的真实性,通过这三个方面的提升,逐步利用数据库和财务分析系统来完善信息化平台架构。二是采用两步走的建设方案。事业单位要结合单位管理实际,本着循序渐进的原则,根据自身财务管理情况

进行深入分析,按照一定的步骤逐步推进。在信息化建设的第一个阶段,要以实现会计信息化为主要任务,在此基础上明确信息化建设的指导方向,制定具体的建设规划,绘制蓝图,细化措施。在第二个阶段,要以满足日常财务工作为出发点,重点围绕解决财务报表核算和强化会计科目核算,以及资产核算等方面,提出合理的信息化处理方式。第三个阶段是实施阶段,要充分利用互联网和大数据技术,运用最先进的软件系统,建立财政信息网络系统,实现财务管理的各项功能。三是加强各部门信息系统的业务衔接。首先,事业单位要深入分析自身所处的内外部环境,立足本单位发展实际,深入了解掌握各部门的信息需求,采集整理各业务环节产生的信息数据,要在信息化规划建设阶段就要考虑业务的衔接,通过信息共享平台建设,开发出符合当前需要的衔接功能。

### 3.4严格执行预算管理规定,加强预算约束力度

财务管理工作中预算管理属于最基础的工作内容,同时也是最关键和核心的工作内容。想要提升事业单位财务管理质量,需要进行真实性、准确性、全面性和科学性的预算编制,确保事业单位经济核算和各项工作顺利运行。预算管理贯穿于管理工作,因此在预算管理工作当中,工作人员需要坚持预算编制、执行和评价性并重的工作原则,大力推行绩效编制方法,坚持做到每一层都能够层层把关,提高预算的准确性。在预算实施过程中,需要根据事业单位预算编制项目资金的使用方向,认真分析事业单位财务收支差额。及时找出原因,分析原因,合理调控,控制审批核实手续。工作人员需要认真履行工作职责,把预算监督职能充分发挥出来,及时发现和纠正预算编制中存在的问题,帮助事业单位提升资金的管理和使用效益。需要制定出更加详细的预算收支项目,积极贯彻落实政府收支分类的改革措施,形成更加完善合理的评价体系,在工作中使用成本效益分析法和最低成本法等进行评价分析,进而获得准确的数据,为事业单位管理决策的制定提供参考。

### 结语

综上所述,提高财务从业人才的职业素质,健全财政新体制,加强对资金的管理和控制,完善事业单位内部控制与经营机制,采取措施加强基层事业单位的财务工作,提高财务信息化建设水平,做好预算控制与风险管理,全面提高事业单位财务管理水平。

### 参考文献

- [1]张莹.事业单位财务管理存在的问题及对策初探[J].现代经济信息,2013(05):177.
- [2]张志华.行政事业单位财务管理存在的问题及解决对策[J].商,2013(17):1.
- [3]罗小明.浅议行政事业单位财务管理存在的问题及对策[J].中国经贸导刊,2010(24):1.