

## 二、完善档案法制配套建设,健全档案法律法规体系

档案法制建设,立法是基础、是前提,要做到依法治档,就应建立较完善的法律法规体系。没有合理有效的法律法规,档案法制建设就无从谈起。目前国家虽然已布并施行了《档案法》及配套法规和规章,但缺乏地方规的配套和细化,特别是缺少必要的强制措施,给执法和查处违法案件带来一定的困难,达不到违法必究的效果,因而也不同程度的影响了《档案法》的贯彻实施。在近几年的档案执法检查中,经常发现有些管理混乱,制度不健全;有些单位不重视档案的安全保管工作,既无库房又无专柜,乱堆乱放等。这些都属违反档案管理规定的违法行为,对档案工作具有一定的危害性。由于缺少相应的处罚办法,仅靠口头告诫,令其限期改正,没能根本解决问题。

健全档案法律法规体系,制定档案执法工作制度,使档案工作步入法制化、规范化的轨道,结合本地区案工作实际,尽快制定地方性法规或规范性文件,如《档案工作违法处罚条例》等,使档案法规更具权威性和可操作性,为实施档案执法工作提供切实有效的法律依据。同时针对档案执法工作刚起步的现状,尽快制定档案执法工作规程,对立案、调查取证、行政处理权限、处罚决定等做出具体明确规定,建立档案执法投诉、举报、案件备案、统计报表制度,促进档案执法工作有法可依,违法必究,使整个档案执法工作更加及时、准确、高效。

## 三、立足当下,加大档案执法力度

加大档案执法力度是加强档案法制建设的迫切要求,是为了保护档案管理部门和公民的合法权益,调整档案方面的社会关系,建立和危害适应社会主义市场经济的档案管理制度,保证档案的完整,促进经济的发展。为了维护国家和社会以及公民和法人的权益,国家制定了一系列档案法律、法规、规章,使档案方面的社会关系加以调整,基本上做到了有法可依。但在实施中很难操作,各地也都出现过有法不依,违法不究,执法不严的例子。至于档案违法行为造成损失责令进行赔偿,也因赔偿标准没有出台而不好实行。因此,加强档案执法力度是摆在档案部门面前的一

项紧迫任务。

强化执法,必须做到以《档案法》为核心,以档案工作规范、制度为依据,对存在的问题做出准确的判断和处理。档案部门不仅要经常性地进行检查,而且要使之形成制度,使执法检查有一个制度保证。在开展档案执法检查中,首先是要解决好思想认识问题,作为档案执法主体的档案政管理部门,要切实履行执法检查的职责,不能够因社会法制意识和档案意识相对薄弱等一系列不利因素,而产生畏难心理。各级人大和政府部门要定期或不定期地对现行档案法律、法规的执行情况组织检查,并使之制度化,要把对《档案法》实施情况的检查,作为对法律监督的一项重要内容,列入议事日程,促进档案事业更快的发展。

## 四、加强档案执法队伍建设,提升档案执法水平

加强档案执法队伍建设,一是开展岗位培训,实行“持证上岗,亮证执法”,建立档案执法责任制,加强对档案队伍的专业培训和执法业务培训,提高执法人员的素质和执法水平。档案执法人员不但要熟悉档案法规,能对违法犯罪行为的原因、后果、责任进行实事求是的调查、研究和分析,并充分运用法律武器、秉公执法,而且还要了解社会,加强社会协调能力,不断提高依法行政的水平。只有懂法,才能执法。对档案执法人员的业务水平的提高要常抓不懈,要增强档案执法人员的敬业精神和主人翁责任感。二是建立和完善档案执法人员管理办法。使对档案执法人员的任命、奖惩、监督、考核工作形成制度。档案执法人员必须按照《档案法》及有关法规的规定,规范自己的工作,依法履行职责。通过严格执法,使档案工作更加规范化、制度化。不仅要培养和造就一支思想作风硬、业务精、政策热廉洁动政,深受各单位和档案人员欢迎的档案执法队伍,还要把那些熟悉档案业务、执法意识强的人员充实到档案执法队伍中来。

总之,只有加大档案法律法规的宣传力度,增强社会与公众的档案法制意识,推进档案立法工作,提高档案执法水平,加强档案执法队伍建设,才能使档案法制建设步入正轨,档案业务建设不断取得新成绩。

# 浅谈县区级图书馆可持续发展机遇与挑战

李晓红

(昭通市昭阳区图书馆 云南 昭通 657000)

**摘要**县级公共图书馆是一个县所有文献资料的储藏中心,是整个县文化交流的重要场所,对人民文化素质的提高有非常重要的作用。近年来,国家不断投资县级图书馆,增加图书馆的存储资源,并推动县级人民增加知识文化水平,使县级图书馆的规模不断扩张。但是,由于我国地域差异较大,导致各地区的图书馆发展不平衡。本文对县区级图书馆的可持续发展机遇与挑战进行探究。

**关键词**县区级图书馆;可持续发展;机遇挑战

可持续发展是目前被社会所认同的一种新型观念,观念的提出起始于1987年,由挪威前首相布伦特兰夫人发表的题为《我们共同的未来》的一篇研究报告。该报告指出,可持续发展既可以满足现代人们的需求,又不会对后代造成危害。这个观念得到全世界的认可和采纳,并正式成为人类发展的主题。可持续发展强调发展的持续性、稳定性、协调性和平等性,通过各个因素的发展,使主体自身实现良性持续的生长,这种生长符合当今社会的发展要求。

## 1. 图书馆可持续发展的概念

图书馆可持续发展指的是图书馆在可持续发展的思想下,把未来发展规划到当前发展的前提中,追寻图书馆发展的规律,注重图书馆的整体发展,设定长远目标,探求符合自身的发展形势。在发展过程中,通过不断注入活力,适应社会的变化和需求,满足人们不断增长的信息需求,推动图书馆健康有序的持续发展,使未来目标与图书馆发展形成良性互动。

## 2. 图书馆可持续发展内容

### 2.1 未来可持续发展

从时间角度说,图书馆的持续发展要把图书馆未来发展作为当代发展的目标和前提,这是图书馆持续发展的本质。图书馆成立就是为了未来的使用而存在的,它可以为未来社会储存丰富的知识和文明,人类的持续发展离不开知识的积累,图书馆在知识积累方面承载着重要的使命及作用。加强图书馆人力和物力资源的管理,是图书馆文献信息资源建设更加完善。可以保持图书馆的持续发展力。显示图书馆的存在价值。为今后的社会发展提供。相关的知识信息资源。

### 2.2 现代自身发展

图书馆要进行可持续发展,需要以现代自身发展为基础。在历史发展的过程中,每一时期都是未来发展的前提。所以在每个时期做好图书馆的建设都显得尤为重要,图书馆现代自身发展要结合当代社会需求,适应现在的环境,将自身的发展融入社会环境中。收集信息资源,科学管理,并在管理的基础上进行创新,将被动服务变为主动服务,将相关的知识转移到应用用户上,完善自身的功能,加强自身竞争力。

### 2.3 整体水平发展内容

资源的平等享用是可持续发展的重要内容,图书馆要实行可持续发展,就要求当代人和后代人均享有图书馆资源的权利。因此,图书馆在考虑当代利用图书馆资源的同时,也要想到后代的利用<sup>[1]</sup>。对后代有利的图书资源要遵循后代共享原则,文献资源利用科学的手段制定文献保护策略,提高文献的储存时间,使文献能长久的保留下去,后代可享用这些资源进行社会的创造。

## 3. 县区级图书馆可持续发展路径

### 3.1 提高领导对县区级图书馆建设的认识

各级主管部门要加强对县区级图书馆的领导,在宏观上和微观上都要注重控制和协调、督促和指导。建立一套在县区级图书馆建设特别是业务建设方面逐步走向成熟的奖惩制度,开展业务和学术交流,加强图书馆间的协作,将县区级图书馆的

各项业务工作纳入正常工作的日程中。与此同时,县区级图书馆也要设置相应领导进行监督,保证每年经费可正常使用,添置一些图书馆设备,做到与时俱进。制定图书馆可持续发展的长远规划,对于专职馆员工作,干部要关心馆内员工的生活和待遇,树立县区级图书馆基层文化建设,由此推进当地文化观念。

### 3.2 提高县区级图书馆的人才队伍

图书馆的工作者是图书馆的基础,是图书馆的建设和创造者。加强县区级图书馆业务建设,也是靠人才。随着国家经济的发展和社会的不断进步,图书管理人员不仅仅是图书资料的保管员,而是信息的提供者和拥有者。图书馆也不再是传统的借阅和查看功能,已经开创了具有文献信息的加工,整理和传输功能。这就需要提高县区级图书馆人员的专业性,增加业务能力。县区级图书馆要有计划的组织馆员进行有关业务的学习,组织人才队伍去省市级图书馆参观学习,取长补短,提高自身水平。同时,县区级图书馆也要创造良好的学习条件,鼓励在职员工在工作之余运用所学知识,解决工作中的问题,从根本上发挥县区级图书馆的功能和作用,更好的为人民服务。

### 3.3 激发县区级图书馆的活力

县区级图书馆作为基层信息中心,可以提供就业、健康、医疗、保险、旅游、家政等综合的信息服务,还可以提供农业生产知识和中介服务<sup>[2]</sup>。县区级图书馆要在强化传统服务的同时开辟新的领域。例如,提供商业信息、多媒体文化展示、青少年阅读平台等。针对各类的人群,提供适合的资源。此外,对于县区级图书馆的服务范围有限,也可进行网络图书平台,增加相关的活动,建设公共图书馆服务体系,使该县区人民都体会到读书的乐趣。

### 3.4 利用国家工程和政策促进县区级图书馆可持续发展

我国政府先后颁布《“十一五”文化发展纲要》等多个关于图书馆事业发展基本方向的重要文件,也在全国范围内陆续实施文化信息资源共享工程等建设项目<sup>[3]</sup>。这些政策和工程的实施,为县区级图书馆的可持续发展带来了新的机遇和挑战。作为县区级图书馆要解放思想,抓住机会,充分利用国家工程和政策,提高自身服务水平,形成良好的社会效益,使县区级图书馆在社会有相应影响,从而促进图书馆事业的可持续发展。

## 总结

由于人们过度的使用资源,造成资源的匮乏,可持续发展是一种资源保护的发展策略,具有很强的战略意义,是自我完善的发展之路。知识经济时代为人们提出了新的理念,图书馆作为社会文化机构,就更需要切实加强可持续发展道路,实现其要求。

## 参考文献

- [1]徐路,孙掌印,程煜.可持续发展背景下图书馆的新机遇与智库功能实现研究[J].图书馆,2019,000(003):31-36.
- [2]周杨静.实现县级公共图书馆的全面协调可持续发展[J].中国高新区,2018,000(022):260-260.