

# 铁路多经纪检监察工作的实践与思考

叶 锋

(广西壮族自治区南宁铁路物资公司纪委 广西 南宁 530000)

**[摘要]**近年,在信息技术加持下,政府官员以及企业领导的贪腐情况受到了更为严格的监督,其曝光率呈显著上升趋势。此情境下,我国对企业纪检监督工作愈发重视,并在十八届中央纪委三次全会中提出“转职能、转方式以及转作风”观念,要求以铁的纪律对纪检监察队伍进行创建和打造。这一新要求的提出,对于国有企业纪检监察工作而言,其目标及任务变得更为明确和精准。本文围绕笔者所在单位纪检监察工作中存在的问题进行剖析,从纪律意识、规章制度、监管力度以及廉政风险点等多个方面入手,强化各个环节的监管力度,完善相关制度,并严格贯彻执行,以促使企业廉政建设及工作机制得以进一步完善,推动企业可持续发展。现提出具备借鉴意义的相关参考意见,以互通有无。

**[关键词]**纪检监察;实践;思考

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2020.06.729

我担任铁路多经公司纪委书记十多年了。之前在铁路运输主业单位也做了十年基层领导。这些年来,在日常工作和调研中,在接访、办理信访举报件、提醒和诫勉谈话及立案调查过程中,我发现多经与主业的党员干部在廉政风险防控、在干部作风和纪检监察执纪监督等方面,有不同的地方,需要我们去研究解决。

## 一、多经公司的现状与存在的问题

一是纪律意识淡薄。八项规定精神出台以来,全党整顿工作作风,反对四风,严查微腐败问题<sup>[1]</sup>。可是在多经单位,漠视规定精神,我行我素,看惯了,捞惯了,习惯了。一下“断粮”很不适应,无视纪律作风整顿。我公司就连续发生了二任主要领导因违反中央八项规定精神被党纪处分的案件。

二是廉政风险点多,险情频发。大多数人都在“有搞头”的岗位,都与民营企业或个体老板打交道,公司从部门经理、调度到业务员,从加油工到市场管理员,都有一定职权,想捞钱很容易。稍有邪念,就可能发生不廉洁行为。一些看似辛苦的岗位,出现了职工托关系想调入的现象。比如金属回收公司的业务员,常年出差在外,到现场给中标货主发售废钢铁,日晒雨淋的,比较辛苦,但大家都愿意去。不得不引起我们的高度注意。通常,干部职工向往的岗位,就是我们的廉政风险关注点。多经公司很多人都有廉洁从业的风险,反防腐腐的面很广。

三是干部队伍出现“松、懒、拖、塌、老”的现象。文化程度高、干部所占比例大、阅历丰富、见多识广、年龄老化是多经干部的基本情况。目前存在的问题是:工作缺乏激情,不上心、不主动、不担当、敷衍塞责,得过且过,厌倦学习、厌倦接受新事物。干部职工中有不少人在外面兼职开公司,身在曹营心在汉,把掌握的市场信息用在谋取私利上。如何驾驭好这支队伍,利用他们搞经营经验丰富的优势,从而促进铁路多经工作的大发展。同时,又要下大力气转变干部作风,预防和消除腐败现象,是我们迫切需要研究的课题。

四是民主集中制不健全,老观念未转变。“三重一大”集体决策规定制度都有,但执行起来大打折扣。没有严格按照决策范围、决策形式、决策程序和决策执行的工作流程去认真落实。多经公司多年来都是总经理、经理“一支笔”说了算,也沾染了社会企业“老大”说了算的习气。公司上上下下习惯了,主要领导觉悟高的会上走个过场,否则事情办完了副职都不知道。现在多经公司很多债权的形成就是这个原因。

五是多经公司纪检监察工作顾虑多、难度大。公司纪检监察工作既受公司党委、总经理的领导,又受集团公司纪委的领导,纪检监察工作既要维护多经公司正常的经营活动,又要按照上级纪委的要求严格执纪监督;日常经营工作中,严格准确地执行规章制度较难把握。比如商务接待陪同人员和对方人员的控制,特别是在异地就餐。

## 二、加强和改进多经公司纪检监察工作的对策和建议

这次国铁集团首先在多经系统进行公司制改革,将多经公司全面推向市场。从某种意义上来说,多经系统的党员干部比运输站段的党员干部更要具有开创性和开拓性,展示自己脑力、智慧的舞台更大,更能显示个人能力。但是,廉政风险也更大。因此,必须打造一支勇于进取,敢于担当又清正廉洁的高素质党员干部队伍,才能适应新形势的要求,主要应从以下几个方面加强:

(一)加强学习教育,筑牢廉政意识。思想是行为的前导,要通过深化教育引导,提高党员干部的思想免疫力,树立不想腐的思想意识。一要开展理想信念教育。学习习近平总书记系列重要讲话,加强党员干部对新时代中国特色社会主义思想教育,加强政治修养,时刻保持坚定的信念和清醒的头脑<sup>[2-3]</sup>。二要加强对有一定职权的党员干部的党纪党规学习教育,深刻认识有多大权就有多大责,用权就要受到监督,乱用权就要受到惩罚的道理,带头执行廉洁自律有关规定,严格依纪依规办事。三要以身边发生的违纪案件为警示,在党员干部中开展警示教育<sup>[4]</sup>。对照党纪党规案件进行剖析,使大家明白哪些事能做,哪些事不能做,相互提醒,及时“扯袖子”。

(二)要建立健全执行制度,用制度管权。要把建立健全完善制度作为重要保障,实现经营过程的全覆盖。把领导人员的权力关进制度的“笼子”里。一要坚持民主集中制<sup>[5-6]</sup>。根据《集团公司非运输企业决策“三重一大事项”指导意见》,修订完善公司领导班子决策“三重一大”事项实施细则,关键是要抓落实。同时,在各事业部、分公司也制定相应的议事规则,坚决执行民主议事。凡是重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金运作事项,都要通过党委会或董事会集体研究决定,避免由少数人说了算的现象发生。将决策的范围、形式、程序及如何执行,在班子成员和中层干部中进行测试,使大家熟练掌握。二要推行厂务公开,提高班子成员和部门负责人使用权力的透明度,让权力在“阳光”下运行<sup>[7]</sup>。定期向职工群众公开领导班子和部门负责人行使职权的情况,接受职工群众的监督。三要完善权力制约机制。针对多经公司经营过程和大额支付款项缺乏监督的问题,实行党委书记董事长、总经理、副书记纪委书记联签制度。对会前的决策过程,会后的执行过程及最后的支付款项,实行联签。用制度强化对执纪行为的约束和管理。在多经公司中试行纪检组织由集团公司纪委派任和直管,加大执纪监督力度。

(三)加强监督,解决“灯下黑”问题。目前,纪检组织对同级班子成员特别是直接领导的监督,力度有限,遵纪守法仍然靠自觉。因此,要拓宽监督渠道,调动各种监督手段,形成强大的监督态势。一要加强组织监督,负起同级党委的主体责任。纪委要吸取教训,在对下级部室、事业部监督的同时,要对整个班子进行监督,强化纪委的监督职能<sup>[8-9]</sup>。要掌握班子成员的家庭和社会关系情况,不留死角,全方位监督。二要畅通下级监督渠道。从公司二任主要领导发生违纪案件中,发现,办公室人员、财务人员、经办人和司机都知情,由于监督渠道不畅通,没能及时发现,导致违纪案件的发生。因此,要建立起各个岗位的监督员队伍,树立“反腐倡廉,人人有责”的思想,互相“扯袖子”,对班子成员实施全方位、全天候监督,合力消除领导班子“灯下黑”盲区。三要重视家庭监督。领导干部所发生的违纪违法案件,大多与亲友有关。要通过警示教育、廉政文化进家庭等形式,教育引导领导干部家属当好家庭“哨兵”,不做“内鬼”。

(四)加强制度建设,健全激励机制。加强多经企业干部作风建设,要以制度作保证<sup>[10]</sup>。要定期分析作风建设的情况和问题,研究加强作风建设的对策和措施,努力形成用制度管权、用制度管事、用制度管人的有效机制。要不断完善规范多经公司干部作风行为的具体制度,不断完善从源头上杜绝不良风气的工作制度,建立抓作风建设的长效机制,保证多经公司干部在作风方面出现苗头性、倾向性问题的时候,能够及时发现和解决,而不是等到酿成违法犯罪大错的时候再来补救。其次要充分调动积极性,发挥多经干部加强作风建设的主观能动性。作风建设的主要动力在主观能动性,因此,必须充分调动他们的积极性,把作风建设变为个人的自觉行动。在绩效考核上拉开档次,健全奖优罚劣制度。

(五)要盯住廉政风险点,防患于未然。结合公司原有的经营项目和新增的经营项目,随时调研、研判和掌握廉政风险点,制定防控措施,加以落实。比如近年来在销售废钢铁中,出现了中标价与市场价倒挂的现象,老板们明摆着要亏,还争相应标。不排除收买我们在现场发货的业务员,少买多拉。而金属回收公司业务岗位,又是职工向往的岗位。为此,我们采取了一系列措施:党委委员每月对该公司全体职工进行一次廉洁从业案例教育;业务员随机抽派;与中标老板签订遵守纪律承诺书;在发货现场安装移动摄像头。纪委还组织了几次发售废钢轨的暗中监控,虽然没能发现问题,但事后故意泄露出去,在职工中产生很大震动。实践证明,纪检组织必须时时刻刻分析、研判公司经营中的廉政风险点,熟悉各种经营工作的每一个环节,分析可能发生不廉洁行为的人和事。要有“内线”,与知情人交朋友,从而发现隐藏的问题,防患于未然,实现源头治理。

## 三、结语

良好的政治生态对于企业乃至国家的发展而言,均为其良好助力,并关系到事业的兴衰成败。众所周知,党廉则政清,故民富而国兴。在企业内部乃至全国全面深入开展党风廉政建设,强调纪检监察工作,为全社会的共同责任。不断的实践中,我们应将思想与行动高度统一,对当前的形势作出正确的判断以及科学的部署,对企业内所存在的纪律意识淡薄、廉政风险点多、民主集中制不健全以及人员懒散、工作顾虑多、难度大等问题予以深度剖析,并给出具体的解决策略,通过加强学习教育、建立健全执行制度、加强监察力度以及盯紧廉政风险点等,使企业干部贯彻执行党规党纪的坚定性,同时保有自觉性,使其追求廉洁自律高标准,远离违纪红线,不断开创反腐败新局面,为企业可持续发展增添力量。

## 参考文献

- [1]王小英.制度视角下纪检监察工作存在的问题与对策[J].经营管理者,2017(27):359.
- [2]冯旺兵.铁路纪检监察工作督办考评模式探析[J].理论学习与探索,2016(05):40-41.
- [3]沈沛.国有企业开展纪检监察工作的几点思路[J].现代国企研究,2018,130(04):236.
- [4]王荔红.当前基层纪检监察工作存在的问题及对策[J].办公室业务,2016(016):31-31.
- [5]胡建林.制度视角下纪检监察工作存在的问题与对策[J].企业改革与管理,2016(07):180-180.
- [6]贾雨芬.新时期纪委工作创新发展策略[J].消费导刊,2019,(023):234.
- [7]王子谦.在推进铁路又好又快发展中发挥纪检监察组织作用[J].青年时代,2016(4):86-87.
- [8]杨立伙.基层纪检监察工作面临的形势和突出问题[J].经营管理者,2017(28):181.
- [9]高克磊.关于做好新形势下国有企业纪检监察工作的思考[J].现代经济信息,2018(07):140.
- [10]秦志民.铁路企业纪检监察组织在监督执纪中存在的问题及对策分析[J].长江丛刊,2017(011):115-115.