

定量刑建议指导规范。

二、强化沟通协调，科学构建量刑协商机制

1. 构建科学合理的认罪认罚量刑机制。在将认罪认罚作为独立的量刑情节的基础上，应当设定从宽幅度的上限，避免出现量刑情节的同向相加、逆向相减，甚至出现刑罚减让负数的情形。对此，有学者建议，结合量刑指导意见中从宽幅度一般不超过50%的规定，探索将一般上限定位为60%，笔者对此表示赞同。[1]

2. 确保量刑信息的全面性，探索庭前交换量刑建议。一是充分保障被害人参与以及考虑被害人过错对量刑的影响。完善对被害人的法律援助制度，同时审慎考虑被害人过错；二是切实保障犯罪嫌疑人的诉讼权利。可在看守所、派出所张贴《认罪认罚从宽制度告知书》，并为犯罪嫌疑人答疑解惑；三是建立诉前会议机制，召集控辩双方交换量刑建议。[2]为维护法院客观中立立场，建议由检察机关邀请侦查人员、辩护律师参与讨论。

3. 准确把握社会调查评估的定位和价值。实践中往往委托司法行政部门开展社会调查评估。一方面可探索委托社会机构参与社会调查评估，检察机关可增强释法说理，另一方面，不能将社会调查评估作为提出缓刑的唯一参考，由于目前社会调查评估机制尚不健全，存在滞后性，检察官应当发挥主观能动性，通过综合考虑案件情节和评估犯罪嫌疑人，做出最终的刑罚裁量。[3]

4. 建立程序正当的量刑协商程序。一是应当保障律师的参与度，确保律师作用的发挥，建议扩大律师阅卷权的范围。二是充分听取被告人的意见。对被告人和辩护人的意见进行充分论证说理，特别是对认罪认罚前后量刑建议的区别进行充分说理，使量刑成为控辩双方充分协商的结果。三是告知嫌疑人在侦查、起诉、审查阶段依次递减认罪认罚从宽的幅度，鼓励犯罪嫌疑人尽早认罪认罚。

5. 加强与法院的沟通协调，探索建立规范化工作机制。一是建立“精准量刑建议规范化”工作机制。就刑期档次、量刑计算方法进行统一，与法院联合制定《量刑参考表》，确定常见罪名的确定量刑建议作为量刑参考。二是加强与法官的沟通，了解法官对量刑情节如何考虑，及如何参考适用量刑标准，力争通过个案的学习，逐步掌握类似案件的量刑标准。三是适时开展量刑建议培训会，邀请有经验的法官现场教学，为检察官答疑解惑。

三、做好量刑监督工作

1. 加强检察机关提出量刑建议与法院是否采纳量刑建议的说理，建立文来文往机制。检察机关出具量刑建议书，应详细说明具体的量刑情节、量刑理由及量刑过程，人民法院经审理认为量刑建议明显不当，或者被告人、辩护人对抗量刑建议有异议的，建议加强检法两机关承办人之间的庭前情况通报，法院就相关情况出具书面说明，检察机关认为可以调整量刑建议的，及时与法院进行沟通并调整量刑建议。

2. 强化案件监督，加强特殊类型案件的专门评查工作，增强法律监督权威性。一方面，对于检察机关建议适用缓刑、减轻处罚，而法院判处三年有期徒刑、免于处罚或单处罚金等裁判不一的案件，检察机关应当监督量刑是否恰当，并对裁判不一的情形、原因、解决对策予以详细列明。另一方面对于拟作相对不起诉处理的案件，邀请人大代表、辩护律师代表等参加案件公开听证，确保不起诉裁量权规范行使。最后，应当主动接受外部监督，定期邀请人大代表、政协委员、人民监督员参与案件研讨、案件审理等诉讼过程。

3. 完善法官考核指标，设置合理的容错机制。在司法实践中，检察机关提出的确定量刑建议能不能改？改的幅度是多少？这些都是困扰法官的难题，笔者认为，精准量刑并不意味着量刑正确，法官完全可以自行评估，如果认为检察机关提出的量刑建议不合理，可以不予采纳，当然检察机关可以提出抗诉。而在法官考核中，检察院抗诉会直接降低考核分数，因此，是否改判成了制约法官的“紧箍咒”。建议在法官考核指标中设置一定的容错机制，即允许案件被抗诉的存在，从而保证法官依法公正裁判。

参考文献

[1] 卞建林, 苗生明. 确定刑: 认罪认罚从宽制度下量刑建议精准化之方向. 检察日报[J], 2019.

[2] 江伟. 探索建立精准量刑建议模式. 检察日报[J], 2018.

[3] 卞建林, 苗生明. 确定刑: 认罪认罚从宽制度下量刑建议精准化之方向. 检察日报[J], 2019.

作者简介:

原佳丽, 女, 汉族, 1988年9月生, 山东威海人, 硕士研究生, 北京市东城区人民检察院第八检察部检察官助理, 研究方向: 刑法学。

人工林抚育采伐作业中的问题及对策探析

刘芯红¹ 刘芯利²

(1. 吉林省吉林市磐石市驿马镇综合服务中心(驿马林业工作站) 吉林 磐石 132300;

2. 吉林省吉林市磐石市驿马林场 吉林 磐石 132300)

【摘要】人工林的抚育采伐作业需要严格遵循相关的规章制度，只有这样才能充分发挥人工林抚育采伐工作的生态效益和经济效益。但在实际的人工林抚育采伐作业中，存在过度采伐的现象，危及到人类的正常生活，因此，要切实关注人工林抚育采伐工作中的问题，采取必要的解决措施，促进人工林抚育采伐工作的顺利进行，保证我国林业得到更好的发展。

【关键词】人工林抚育; 采伐; 问题; 对策

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2020.07.1040

引言

人工林抚育采伐施工关乎到森林资源能否得到持续有效的利用，对经济发展和环境保护具有重要的意义。在施工过程中，设计出相关的技术规范，在施工过程中，做好林区的维护和防火工作，在施工之后，做好林区的间断性采伐。能够有效提高种植效率，从而促进经济效益的提高。

一、人工林抚育采伐作业概述

人工林抚育采伐作业，即在树木成熟到可以砍伐前，在林业中进行一些树木的砍伐工作。主要目的是保证森林树木的质量，确保林业种类和优良立木构成，促进树木的成长，缩减森林成熟的时间，同时，保证森林林块间的清洁，增强森林抵御天然灾害的能力，实现林业保护的目的。人工林的抚育砍伐工作具有双重意义，不仅是抚育林区的中主要途径，还是我们获取木材资源的重要手段。在抚育采伐作业的实践过程中，要重视抚育的作用，避免出现重砍伐轻抚育的现象。人工林的抚育砍伐，就是在树木尚未成熟前，将其按照森林分布生长、天然空间布置、以及建群造林宗旨，在适当的时机砍伐清理一些树木，以此调节树木种类的构成，以及森林分布的紧凑性，改善林区的生态环境，促进树木成长、保证人工林质量的林区运营手段。

二、当前人工林抚育采伐中存在的主要问题

1. 采伐作业强度与实际工作不相符

在人工林抚育采伐作业中，由于林地密度分布并不均匀，在实际的抚育作业中，不同林地的采伐承受力也大有不同，而为了实现合理的采伐效果，采伐人员一般按照规定的采伐强度进行采伐作业。但在实际执行过程中，却出现了许多问题。一般而言，对于较为稀疏的林地，其规定的采伐强度较小；对于较为紧密的林地，其规定的采伐强度较大。此外，总的采伐强度也要适应整个森林资源的实际状况。在采伐设计范围内，实际采伐面积还没有达到设计采伐面积时，采伐蓄积就远远超出了设计采伐面积，使得人工林抚育和采伐作业中常常出现超限额采伐的状况，影响了森林资源的正常消耗和使用，也使得人工林的效益大大降低。

2. 过于重视经济效益，忽视了生态建设

人工林的抚育砍伐的只要目的不是为了获得木材，而是对森林进行经营的保护措施，因此，不能片面追求砍伐树木带来的经济效益，从而忽视了过度砍伐为生态带来的负面影响。林业的经济效益和生态效益即是统一又是矛盾的双方，在一定时间内，牺牲生态效益，可以带来巨大的经济效益，但后期的经济发展却要受制于生态破坏的现实问题，不利于经济的稳定持续发展。

3. 抚育技术落后，采伐对象不合理

针对吉林省林业树种种类较多的情况，做好相关树种抚育采伐信息的积累是尤为重要的，采伐强度不仅仅与林区的生长密度相关，也受树木品种的影响。有些树种即使生长状况达到了采伐的标准，也不能对其进行采伐，做好相关的修剪工作即可。但是，对于某些树种来说，就不必在其成熟阶段进行采伐，只要其树龄达到了使用的要求，就可以进行采伐，这样不仅可以有效的避免空间占用，以及养分吸收造成的资源浪费，在一定程度上也可以加快林区的更新速度，增加林区的生产效益。吉林地区在相关树种收集方面显然没有达到相关的标准，难免会在实际的抚育和采伐过程中造成资源的浪费，这就要求该地区的林业技术人员，做好树种的收集

和信息的传播工作，让企业和广大的林区种植户在技术上得到收益。

三、解决人工林抚育采伐作业问题的对策

1. 加强对森林抚育工作的重视

只有提高对森林抚育工作的重视程度，才能做好抚育工作。首先，部门决策者重视中林、幼林的抚育工作，树立全局意识，所做决策要有前瞻性，兼顾近期利益和长远效益，不可仅重视森林采伐带来的经济利益，而忽视对人工林的抚育和管理，导致森林难以实现健康持续发展。与此同时，做好森林的抚育工作，及时为林分进行采伐和修枝，在抚育过程中，要根据林分特点，质量科学的抚育目标，实施过程总，要严格依循设计要求进行组织和施工，以期加快森林的成熟速度，缩短森林成熟时间，保证森林的健康发展。

2. 重视后续资源培育

第一我们要从造林设计抓起。造林设计时需要因地制宜，不能生搬硬套，要培育适应该地区气候条件的树种。加强混交林的培育。第二要对林分定向培育，运用先进的科学技术，保证林木质量以及可持续发展要求。第三要加强对幼苗，幼龄林的抚育管理，根据不同树种制定不同培养目标，及时进行除草施肥等工作，保证幼苗迅速健康生长。第四要选用良种造林，运用现代的科学技术，大力培育壮苗，优化人工林的林木质量。第五加强管护力度，加强病虫害的防护与检测力度，加强森林防火工作。第六管护责任到人，出现问题必须落实到人头，不能姑息放纵任何违反规定乱砍乱伐的行为，对于相关的管护人员也要追究其责任。

3. 狠抓落实，严格按作业设计组织实施

从预整地抓起。整地质量是否严格按作业设计组织实施，这不仅决定着以后造林的初植密度，也是决定苗木成活率和保存率的重要因素。用良种壮苗造林。应用成熟、先进的科学技术，选用良种，大力培育壮苗，苗木实行定点培育，定质供应，保证壮苗上山造林。加强业务培训。对造林施工队要加强造林技术培训，熟练掌握植苗技术要领，提高造林质量，确保造林成活率。加强幼苗、幼树的抚育管理。根据不同的培育目标，及时开展中耕除草和施肥，促进幼树生长。建立健全管护责任制，加强后期的管护工作。积极采取的措施，加大管护力度，加强森林病虫害的监测和防治以及森林防火工作，确保后续资源的安全。

四、结语

人工林抚育采伐作业的进行应严格遵守相关法律法规的要求，并且能最大限度发挥人工林抚育采伐活动的经济效益和社会效益。由于过度采伐森林植被所带来的不良影响，已经危及到人类的正常生活，对于人工林抚育采伐存在采伐强度与实际不符、人工林培育不及时、过度关注经济效益等不良现象，要采取相关措施加以解决，以促进吉林省人工林培育采伐工作的顺利开展，使得人工林资源能够发挥最大效益。

参考文献

[1] 王新东. 人工林抚育采伐作业中的问题探析[J]. 现代园艺, 2016, (04): 201.

[2] 郭守恒. 人工林抚育采伐作业中的几个问题探析[J]. 民营科技, 2015, (12): 186.