

# 论加强国土资源管理促进经济发展的意义及措施

任继生

山东省菏泽市鄄城县自然资源和规划局 山东 菏泽 274600

**[摘要]** 国土资源管理是中国国家公共管理中的一个主要内容，在国家社会经济的发展过程中具有巨大的影响。中国作为一个人口众多的农耕国家，耕地资源非常有限，在解决人民生存和居住需要的同时，还需要保障人民的基本口粮问题，而耕地资源的合理使用又是保证国家的粮食生产能力，保持社会发展稳定性的关键所在，而土地管理的主要任务正是通过对有限耕地资源的合理规划和管理，保证耕地资源的合理使用，从而推动中国经济社会的健康发展。

**[关键词]** 国土资源管理； 区域经济； 国土资源规划

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.713

## 一、加强国土资源管理工作对于促进区域经济发展的重要意义

1. 加强国土资源管理工作是解决区域经济发展与用地供给矛盾的关键

国土资源管理工作的加强对缓解地方经济社会发展矛盾和土地供需问题具有非常积极的意义，通过做好国土资源管理工作，对国土资源情况开展科学的统计分析和调查，可以全面掌握全国范围内土地资源的有效利用状况，从而评价土地资源使用的合理性。以此为基础对土地资源利用状况实施有效监督，针对违规土地、不合理用地的状况实施有效整改，并以宏观视角对辖区内数量有限的土地资源作出科学合理的分类和规范，以维护辖区内土地资源使用的科学合理，推动政府依法土地、合理集约用地政策的高效落到实处。并以此促进地方经济社会的高速发展。

2. 加强国土资源管理工作是提高人民生活水平与质量的有效途径

国土资源管理工作的加强能够提高区域内土地资源的利用效率，提高土地资源利用的科学性，有利于区域经济发展结构的优化，也能够有效提高区域土地资源的产能与经济价值，加快区域经济的发展速度，促进区域财政条件的改善，从而有能力加强区域公共服务设施的建设与完善，更好的服务于人民群众，也能够为区域经济的可持续发展创造良好的环境条件。此外，国土资源管理工作的强化也能够更好地实现对区域生态环境的保护，改善区域生态条件，为人们创造良好的生活环境，同时促进生态环境与社会经济的协调发展，实现人与自然和谐发展的目标。

3. 加强国土资源管理工作是帮助政府发挥统筹管理作用的重要手段

国土资源管理职责的进一步加强。不但促进政府对资源的有效保护与管理，使宝贵而有限的国土资源得以合理规划、使用与发展，让国土资源创造出更大价值，同时在有效推动地方经济社会发展的同时，更促进地方政府部门充分发挥统筹管理功能，认真贯彻与实施国家经济可持续发展战略，从而推动地方经济社会的健康全面发展。

## 二、目前我置国土资源管理工作中存在的不足

1. 国土资源的使用缺乏有效监管，违法违规用地现象严重

但是在国土资源的使用过程中，违法违规土地的现状仍未能得到有效地控制，其间还不乏大量的政府工程项目、国家重大建设工程项目的违规土地情况，这也在一定程度上增加了国家土地管理机关和管理部门工作人员政策执行的困难。部分地方为了实现经济的高速发展，在土地使用审批监督力量上也相当欠缺，对一些有利于地方经济社会发展，但会导致对国土资源的不合理利用的项目，地方有关政府部门往往采用了放任包庇的态度，加之对土地上违规行为的查处力量又有些欠缺，这就在一定程度上增加了地方国土管理的艰难程度。此外，在矿产管理方面，也因为监管点多、线路远、范围广，同时面临着管理人才少、技术装备较差、经费不足等一系列问题，这也造成监管难度大，监管效果不理想的现状，使违法违规现象难以杜绝。这些问题的存在，对于我国的国土资源保护与管理工作中有着很大的影响，也不利于区域环境的治理以及区域经济的可持续发展目标的实现。

2. 征地环节繁琐，国土资源开发审批效率低

在国土资源的治理和开发过程中，必然的要涉及征地的的问题，而根据我国目前在国土资源开发征地环节的实践状况分析，将面临着征地环节复杂、审批过程繁琐的问题，对土地开发企业产生了一定的冲击。征地工作所牵涉的单位也比较多，涉及林业、环境保护，发改、计划、劳动等众多单位，在有关材料的提交和事项的受理方面往往要耗费很长，项目开发单位可能要在各个机关间多次奔走，这势必会加大项目报批所花费的时间，申请效果无法获得提高，也对建设项目的实施产生负面影响。

3. 土地资源供需矛盾激烈，发展与保障之间平衡困难

城镇化进程的持续深入，也必然会伴随着城市化建设速度的提高，由于大部分城市化建设对用地资源都存在着很大的要求，而当前中国还存在着农业用地的日趋紧迫的状况，在农用地转换的指标上还存在着严格的约束，这也就产生了巨大的土地供需矛盾，但同时这些问题也仍在进一步的增加

中，这就给中国国土资源管理工作造成的了很大的问题，地区经济社会发展和农业用地保护之间的均衡关系也难以实现。

#### 4. 耕地占补指标紧缺，制约建设用地报批

中国的土地资源日渐紧缺，尽管我国已经严格的出台了有关土地资源占补平衡的法规，要严格遵守国家十八亿亩土地资源的底线，但是在区域建设过程中，经常会发生对可开发利用土地的补偿耕地资源不够，而无法进行土地占补的平衡问题，这也就造成了一些建设项目土地资源被占补的指标限制，报批时间受到了约束，而无法完成建设项目的开工，也一定程度上影响着区域经济的发展进程。

### 三、加强国土资源管理促进区域经济发展的有效措施

#### 1. 国家应加强对地方国土资源的监管力度，增强国土资源违规的处罚力度

对地方经济开发中政府项目和重大工程项目的实施将从严实施控制，针对项目中的土地违法违规行为将由上级政府部门发布整治通告，对逾期未完成整治的相关项目，进行强行叫停，并对有关负责人实施惩戒。另外还要强化政府对工程项目设计方案环节的监督，应保证项目所进行建设方案遵循国家国土资源管理的有关法律和规范，并从严对国土资源开发与利用部建设项目设计进行审核，并在审查环节中防止了违法违规建设用地行为的产生。加强了对全国地质报告编制工作和对矿山、探矿权价格的评估工作，对矿山勘查、基础测量、国土开发综合整治、水文灾害防治工程、矿产资源开采和使用、矿山企业考核等实施了合理的价格控制，合理使用自然资源和维护自然环境，保障了国土资源挖掘与开发的利用有序。由此来维护国土资源使用的规范性、合理性，推动地方经济社会的长远稳健发展。

#### 2. 实行国土资源审批手续集中办理，提高审批效率

对符合条件的项目，如何利用审核效能的提升来保障建设项目的顺利完成，在审核事项的受理流程中，政府部门可设置集中受理点，由有关职能部门抽调工作人员，把有关事项的询问、材料提交和事项受理等工作人员汇集在一处，降低了工程项目建设单位在审核流程中的隐性时间耗费，极大地提高了申请的工作效率，也更利于项目研发工程的高效实施。

#### 3. 加强政府领导与科学规划，合理开发和利用土地资源

人民政府应当强化对地方国土资源管理工作的统一领导，从对国土资源的科学合理规划入手，以科学合理的规划引导地方经济社会的建立和发展，在规划过程中对地方国土资源做出合理正确的分区，与优化发展、重点开发利用、禁止开发与严禁开发的利用原则相结合，以提高对地方国土资源开发利用的合理性。同时也要改变中国传统的粗放管理方法，对区域内土地资源实行集约化管理，如区域内产业园建

设项目土地，政府应当根据地方经济社会的发展需要和工业园区生产实际需求，对产业园区建设项目实行集约化规划，以进一步提高土地的利用效率，从而实现了对园区用地资源的精细化管控，在减少用地资源供需矛盾的同时，促进了地方经济社会的高速发展。

#### 4. 强化基层国土资源管理人员的素质

应当立足丰富国土资源的行业特色，积极推动具有涵盖全员能力的信息技术系统人员培训和法规培训。根据当前基层国土资源管理的行业特征，主要采取现场教学、视频训练两种教育训练形式，对国土资源管理中的一张图实施质量监督与信息系统、对电子政务管理实施全员范围的业务培训；并在此基础上，积极开展有关基层国土资源信息系统应用的技术培训，使基层国土资源管理人员都能掌握与现代国土资源管理相配套的基本技术和专业知识。

#### 5. 加强部门间的工作协调

为了确保国土资源管理工作的高效运转，确保实现国土资源的高效合理化利用和环境保护，各部门间一定要做好交流合作。我国要能够合理界定国土资源，并能针对当前实际出现的国土资源利用与开发保护等问题对各政府部门的具体管辖职责加以明确界定，要能够形成合理的国土资源管理各部门之间的信息沟通协作机制，可以利用合理的合作机制将各有关政府部门之间合理地联系起来，进一步明确明晰主管部门职能，以促进政府部门交流配合，并利用各部门间的共同管理经验促进国土资源管理工作的创新发展。作为国土资源管理人员一定要清楚各部门的工作职能与任务，能够主动和各政府部门有关人士做好交流，落实每一位管理人员的管理义务和责任，通过有效的沟通，达到部门联动，协调地开展国土资源管理工作。

### 结束语

地方经济社会的健康发展需要对国土资源管理工作的保障，所以政府要做好国土资源管理工作。从严把控地方国土资源的合理开发和利用，并强化政府对地方国土资源利用的规划和管理，以增强地方国土资源规划的科学性，并以此为基础，统一指导地方国土资源开发和利用中的所有活动，以维护地方国土资源利用的科学合理，以提高地方有限的国土资源效率，并通过合理的规划和管理，以推动地方经济社会健康平稳的发展，以达到国家可持续发展的战略目标。

### 参考文献

- [1] 刘艳. 论加强国土资源管理促进经济发展的意义及措施[J]. 山西农经, 2019(23): 12+14.
- [2] 吴佳. 加强国土资源管理工作促进区域经济发展研究[J]. 大众投资指南, 2019(11): 113.
- [3] 乔伟. 试论加强国土资源管理工作促进区域经济发展[J]. 赤子(上中旬), 2016(15): 136.