

行政事业单位国有资产的管理机制研究要素探索

张海民

(安阳市行政事业单位资产中心 河南 安阳 455000)

[摘要]基于我国社会发展水平的持续提升,行政事业单位国有资产占总资产的比值逐年增长,加强行政事业单位国有资产管理成为了一项紧迫的工作任务。各行政事业单位需充分意识到加强资产管理的重要性,保障各笔资产都能得到有效运用,将自身社会管理及公共服务职能发挥好。现阶段行政事业单位的国有资产管理力度有所加强,但仍存在诸多显著的问题,需及时予以完善。本文将基于此展开初步探索,以供相关人士参考。

[关键词]行政事业单位; 国有资产; 资产管理机制; 完善对策

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.1855

相关报告显示,截止2020年末我国各行政事业单位的国有资产总额已达到43.5万亿元,在国有资产总额中的占比越来越高。加强国有资产管理是各行政事业单位的首要任务,是推进国家重大战略部署、加强民生工程建设的根本保障。各行政事业单位应当遵循有关部门下达的管理条例,全面推进管理机制改革,做好资产调剂与共享共用。但长期以来,各行政事业单位落实国有资产管理工作中,存在诸多方面的问题,需进一步加以改进。

一、完善国有资产管理机制建设的必要性分析

一方面,是保障资产安全性的必然需求。各行政事业单位需由实际资产管理需求出发,保障国有资产管理工作的科学性与实效性。科学合理的资产管理体系是优化工作效率的关键,各行政事业单位应当设置出相应的资产台账,定期组织资产核查工作,尽可能及时地发现问题、解决问题,提升监管工作的开展效益。应做好账目完善,制定出明确的资产管理流程,并将工作任务落实到位,展开逐层的资产细分,谨防权责混乱问题。与此同时,完善的资产管理机制是监管资产使用情况、降低成本开支的有力依据,能切实保障资产安全性和稳定性。

另一方面,能够有效防止国有资产外流。需以科学合理的资产管理机制来提升各单位的资产透明度与清晰度,从而缓解财政及资产管理部门的工作压力。实际工作过程中,需尽可能深入地做好资产及账目情况比对,谨防产生账实不符的问题^[1]。完善的资产管理机制能够帮助相关人员更充分地掌握各单位的资产闲置情况,并将国有资产外流控制于一定范围内,为自身注入良好的发展生命力。

二、当前国有资产管理工作中存在的问题分析

(一)管理意识尤为淡薄

现阶段,多数行政事业单位都难以客观认识到加强国有资产管理的重要性,缺乏良好的资产管理意识。这就使得其往往未能给予国有资产管理充足的关注,因而使得国有资产流失、浪费、私吞的问题常有发生。各单位管理部门未能树立起科学的管理理念,常以笼统的资产管理方式及手段来开展工作,无法联系行政事业单位的资产管理特点进行改革,因而使得“政企不分”的现象尤为明显。除此之外,有部分单位并未遵循相应报批流程,对国有资产进行私自出租、出借,合同签订缺乏规范性或是不签合同的现象尤为严重^[2]。在出租、出借国有资产时,易产生收益流失问题。还有部分单位的处置报废标准缺乏规范性与统一性,常以单位预算经费来决定报废资产数量及金额,加剧了国有资产流失风险。

(二)账目不清账实不符

一些行政事业单位在进行固定资产入账时,常存在入账不及时、账目不清、账实不符的问题,给国有资产管理造成

了极大的阻碍。如,更新、大修所产生的固定资产调入、捐赠及购置未及时入账,或是长期未进行入账;一些在更新改造中已被拆除、毁坏、报废的固定资产未进行账务处理,资产存量不实;针对已完工且已投入使用的大量资产,未能及时办理竣工手续,存在一定的账外资产;固定资产核算不规范,未遵循统一核算原则执行计价核算,一些不应计入固定资产的费用被计入,因而产生固定资产价值虚增的现象;部分单位的财务人员未能进行固定资产明细核算,仅对固定资产总账进行管理,因而使得账实难以展开核对;一些财务人员忽视日常变动资产,未及时进行入账,而在年底账目核算出现问题时,便借助补记账、乱调账进行弥补,存在固定资产核算不实的问题。

(三)资产管理缺乏规范性

一是存在国有资产处置程序设置方面的不规范性,未能依照规定程序办理处置报批手续,在资产处理过程中存在不公开、不评估的问题,擅自变卖以及随意处置的现象常有发生,因而造成严重的国有资产流失;二是对外投资方面的国有资产流失。一些事业单位未能遵循规定程序开展对外投资活动,缺乏科学的投资论证,在未进行可行性研究、集体决议的前提下便开展了对外投资活动,且未能及时进行入账操作,长期疏于管理,不具备能够反映被投资企业是否能够实现保值增值、经济创收的考核机制,造成严重的国有资产流失现象;三是大多行政事业单位都疏于日常管理,对流动资产的重视性大有不足。年末常未能及时开展全面的应收账款检查,大量应收账款难以及时收回,存在坏账、呆账的现象,由于流动资产资产管理不善而造成严重的国有资产流失^[3];四是无法展开实效性的资产管理,仅进行资产使用却未展开成本核算,难以体现出国有资产的真正使用收益。

(四)内部管理机制不健全

1.管理职责不明晰

现阶段,多数行政事业单位在开展国有资产管理工作中,存在多头管理的问题,监督管理力度过于薄弱,且未能以明确的制度来划分各管理部门的职责。以往审计、巡视巡查过程中,因资产管理与财务管理相脱节而导致的财务信息失真问题尤为严重。部分单位将会计账表、交通工具、设备及房屋等资产实物交由不同部门管理,但并未设置出科学的沟通、牵制制度,难以引导其展开及时沟通。这种管理模式下的财务部门和单位其他部门工作间的联系性过低,常存在某一部门已执行资产报废处理,但财务部门却未及时入账,未能办理相应资产处置手续的现象。一些单位未设置科学的定期盘点制度,资产及财务管理不相匹配,因而存在职责不明、账实不符的现象。其内部资产管理体的细致性不足,层级较多且职能存在交叉现象,工作过程中无人担责,工作

问题出现后各部门相互推诿，办事效率十分低下，严重阻碍了国有资产管理工作的顺利开展。

2. 监督机制不健全

目前，各行政事业单位的内部监督机制尚不健全，缺乏专业管理人员，且内控机制设置、绩效考评方面的缺陷明显，资产配置结构缺乏平衡，导致大量国有资产被浪费或流失。于外部监督方面来看，外部审计及财政部门的工作重心偏向于对各项财务制度执行情况、财务预算收支、预决算情况等方面的监督上，且其本身并不具备科学有效的外部监督模式。由于内外部监督机制不健全，极易滋生贪污腐败的现象，使得国有资产被侵吞。监督机制的落后性与不健全性常使得其真正效益难以得到有效发挥，资产管理工作的随意性高，相关人员的工作积极性得不到保障。基于此，需以完善的监督机制来保障国有资产管理成效，做好风险防范与控制。

3. 缺乏专业管理人才及队伍

现阶段，有部分行政事业单位并未设置独立的资产管理部门，常将这项工作交由办公室、物业部门负责。且普遍缺乏专业资产管理人才，常将其交由临退休人员负责。现有员工的专业水平过于有限，对相关管理制度及手段的掌握不够深入，其专业水准的匮乏性与资产管理的复杂性间的矛盾越来越突出，无法支撑起实际工作建设。甚至还有部分单位依靠手工登记方式进行资产管理，由于登记不全面、出入库记录不及时、后期盘点抽查工作未落实等问题，使得国有资产管理过于混乱，多个部门参与管理但多个部门都未起到真正的作用。

三、完善行政事业单位国有资产管理机制的策略探讨

（一）树立起良好的资产管理意识

各行政事业单位需借助科学的宣传、交流及培训活动，对现阶段存在的思想认知偏差及时予以纠正。应能够切实提升单位员工的责任意识，使其认识到加强国有资产管理的重要性，并以更高的积极性投身于工作建设中，进而有效保障国有资产安全性。实际操作过程中，需及时优化管理手段，保障管理效率，提升管理工作的落实度。针对各项涉及到的国有资产出租、出借及调拨问题的事项，需由单位先提出申请，并在通过上级监管部门审批后再进行办理，应坚决抵制隐瞒、私自借用等违规行为^[4]。执行资产处置时，需遵循相关规则所约定的审批制度、处置方式、报废标准及使用年限进行处理，需做好审批权限划分，谨防产生不必要的国有资产流失。

（二）健全资产管理制度

应以完善、健全的管理制度为根本依据，进一步明确各部门间的责权划分，提升各项工作管理流程的规范性。需定期展开实物资产盘点与清查，做好资产管理账表及材料，确保账实、账卡相符。具体来说，首先应当设置出科学的资产管理控制体系，使单位内部职工自上而下树立起良好的资产内控意识，确保能够将资产管理机制落到实处。其次需制定出动态化的管理制度，做好资产卡片管理登记，应能够制定出具备高度操作性的动态管理制度，强化审计监督职能。另外还需建立完备的资产报损追责制度，需在资产管理制度中明确规定，由资产使用者或管理者自身原因而导致的资产毁损与丢失问题需依法追究相应责任。最后，需制定科学的资产管理绩效考评机制，应依据单位实际情况，制定出科学合理的绩效考评指标，并客观地进行资产使用绩效评价，借此来保障资产合理配置，控制资产浪费问题，尽可能地降低运

行成本。

（三）做好国有资产处置

处置资产时，需始终秉持公正、公平、公开的原则。近些年国务院持续推行“简政放权”、“放管服”等改革措施，各行政事业单位拥有了一定的固定资产处置权，低于一定数额的固定资产可由其自行处置，并向相关主管部门备案。而这就使得行政事业单位成为了关键的责任主体，应当更加重视强化资产内控管理措施，遵循相关规定委托具备资质的中介机构展开评估，做好处置资产的评估鉴定。后续可借助公开拍卖平台对已经过评估鉴定的国有资产展开拍卖，在扣除所得税费后，将其作为“非税收入”上缴财政。而开展国有资产配置工作时，需将国有资产配置标准执行好^[5]。应当由资产管理部门做好摸查，明晰单位存量资产、能够配置的资产标准以及实际财政承受能力，在此基础上展开后续工作。应能够协调组织各业务部门展开调拨管理，针对闲置资产可加入政府“公务仓”，便于统一进行调剂使用，提升国有资产使用效率。

（四）强化人才队伍建设

现阶段各行政事业单位在人才队伍建设方面的薄弱性尤为突出，针对此，需先保证资产管理部门的独立性，并借助社会招聘等途径引入更多专业人才，保障人力资源的充盈性。针对在职员工，应当组织专业培训活动，给予其更多充实自我的机会，夯实其专业知识技能储蓄，并以科学的教育引导来端正其工作态度，帮助其树立良好工作责任心，为国有资产管理打下坚实的基础。

（五）提升信息化建设水平

信息化时代的各行政事业单位应当能够进一步提升自身信息化建设水平，为后续工作提供便利。可将信息化系统引入资产管理工作中，借助相应监管平台实现对国有资产的实时掌握与动态跟踪。应能够建立规范的资产管理业务标准体系，提升信息化建设水平，并借此来达成各职能部门间的高效信息共享，达成对国有资产的全过程监督，保障监管效率，形成良好的监管合力。

四、结语

综上所述，随着全面深化改革进程的持续推进，加强行政事业单位国有资产管理的重要性与紧迫性愈发凸显。各行政事业单位应当充分认识到自身资产管理模式的薄弱性与欠缺性，结合实际工作建设需求，进一步推进管理机制改革，在强化预算管理、优化资产配置的同时，加强信息化建设，保障国有资产使用效益，推动行政事业单位朝向可持续发展的方向。本文主要就行政事业单位的国有资产管理展开初步探讨，针对其中存在的问题提出了相应的解决对策，以期为相关人士提供参考。

参考文献

- [1] 王伟. 创新机制 强化行政事业单位国有资产管理[J]. 财会学习, 2021(16): 160-161.
- [2] 姚烽. 行政事业单位国有资产收益管理机制研究[J]. 时代金融, 2019(27): 125-126.
- [3] 胡国知. 关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J]. 质量与市场, 2020(06): 163-165.
- [4] 王维. 关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J]. 行政事业资产与财务, 2020(02): 7-9.
- [5] 陈雯. 行政事业单位国有资产管理常见问题与风险防范[J]. 财富生活, 2020(04): 52-54.