

当前规划环境影响评价问题分析及对策研究

严晓飞

长春师范大学

[摘要]自改革开放以来,我国大力建设经济、科技、教育等事业,使得社会生产力、经济水平不断提高,而这也导致了环保事业的触底,大气污染、土壤污染、水体污染、噪声污染等层出不穷,对新时期建设工作提出了较高的要求。因此,我们必须重视环境影响评价工作,以其对环境质量、环境变化进行综合评估,找出当前治理污染的重点,为环境综合治理和城市环境规划提供重要依据。本文以规划环境影响评价的意义所在开篇,讲述了当前规划环境影响评价的问题和出路,希望能够为环境综合治理与城市环境规划相关工作的开展提供理论参考。

[关键词]环境治理;环境规划;问题阐述;对策研究

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.1681

引言

规划环境影响评价工作影响着后续城市建设与发展的环保要求,也影响着相关工作的后期建设、后期规划,因此相关规划工作必须保证严谨性,并以环境质量、环境变化的评价成果为依据,积极提升建设规划的环境保护效力,为区域建设向好发展、长效发展提供有力支撑。当前,我国各区域愈发重视规划环境影响评价工作,但对相关工作的开展模式、方法应用仍然处于探索阶段,还存在诸多问题需要解决。以下围绕几点规划环境影响评价优化策略进行具体阐述。

一、规划环境影响评价的意义所在

积极开展规划环境影响评价工作能够有效改善当前区域内的环境质量,以环保事业的提质增效创建文明城市、文明生态,其也是实现可持续发展战略的关键环节。规划环境影响评价工作不仅能够针对我国环境污染、生态破坏、资源消耗等问题进行有效把控,还能够指导相关产业、经济体系转型与创新,保证规划方案的合理科学。通过对规划环境影响评价的协调性分析,能够将规划与环保法律法规、产业政策文件等紧密相接,从全局视野、宏观视野把控规划方案,以社会、经济、环境等元素指导规划方案,从而能够制定出更加合理科学、绿色文明的产业结构,将区域发展建设在环境能够承受的合理范围内,促使其可持续、协调性、长效性地发展。

二、当前规划环境影响评价的问题

(一) 缺乏系统性规划环境影响评价

我国现已颁布了《中华人民共和国环境影响评价法》,并出台了一系列相关法律法规,重在约束各区域的城市建设工作,以其与环境质量、环境规划相平衡。但是,我国规划环境影响评价工作还处于探索阶段,加之先前对环境治理、环境保护工作缺乏重视,实难以在短时间内达到预期中的指导环境综合治理效果。目前,我国并未形成系统性、完整性的规划,且在多项工作中借鉴了国外的实践经验,但是否符合我国国情就另行考证了。如,我国大多数国家级、省级、地级市的开发区,大多数情况下只是简单的产业定位与区域界定,对环境方面的影响评价模糊不清、认知不清,难以建立在环境保护的基础上发展城市、发展城市经济,不利于城市稳定与长效的发展。久而久之,难免影响规划环境影响评价的效果,也难以契合我国国情发展区域产业经济。

(二) 规划环境影响评价质量不达标

规划环境影响评价工作不仅对城市建设影响巨大,乡镇建设也需要建立在有效的环评指导下,才能够长效发展,并为当地居民带去更好的生活环境、经济环境。但由于乡镇地方区域对规划环境影响评价并未建立起全面的认识,相关工

作的执行大部分还延续传统模式,未能与乡镇地方区域建设充分配合,导致特定区域内的经济建设与环境建设不匹配,更体现出规划环境影响评价质量不达标。相应的,乡镇区域的后续建设工作也会一并出现问题,难免与可持续发展战略出现偏差。此外,乡镇区域的经济水平大多稍落后于城市,那么政府方面必然会以经济建设为主要目标,往往通过缩减规划环评底线建设经济,以至于无法达成“保护区域环境,科学强化准入,优化产业结构”。笔者认为,乡镇区域的规划环评设施建设、生态保护、配套服务等远远落后于规划要求,诸如此类的不确定因素更可能对某些区域环境造成巨大压力。

(三) 缺乏科学合理的评价技术方法

规划环境影响评价工作的持续性推进建设也需要技术和方法提供有力支撑,有了先进的技术、完善的工作模式,定能够达到事半功倍的建设效果。一般来说,规划工作具有模糊性、非线性特征,其整个工作内容是动态变化的,也就导致相关影响因素复杂多变、结果难以预测。我们既无法通过未来视角判断相应工作的实效性,也无法对整个社会形态、环境状况进行肯定,大多是提供一个较为科学、合理的方案,尽可能促成相关工作的最大成果转化率。因此,环评技术人员必须是具备专业能力、专业素质的,其也必须能够应用先进技术、科学方法处理以上不确定性,提出较为可靠的指导方案,为后续环境综合治理、城乡建设发展提供理论参考。由此可见,我国规划环境影响评价工作相对缺乏科学的技术与方法支撑,这也导致相关工作的执行与结果存在不确定性,难以满足实际需求。

(四) 缺乏环境评价相关的专业人才

前文说到,我国规划环境影响评价工作的开展仍然处于探索阶段,相应的行业模式、工作方法也较新,由此也体现出缺乏专业性、创新性人才的支持。目前,许多从事规划环评工作的人员为各行各业中的规划设计人员,其知识体系、专业素养远达不到规划环境影响评价工作标准,难以契合当前规划环境影响评价工作创新,因此针对相关工作人员的培训必不可少。从人才培养和人员培训方面来看,我国缺乏相对完善的教育体系支撑,在授课方面、实践活动方面体现出单一、固化,加之社会组织、企业没有上岗培训,也就使得这一产业目前还不到理论上的执行效果,使得规划环境影响评价工作难以准确、合理的发展。此外,相应工作还常伴有失误出现,难以规避现实因素、不确定因素的影响,这在很大程度上限制着规划环境影响评价工作的更上一层楼。

三、针对当前规划环境影响评价的创新工作措施

(一) 完善环评工作,健全保障体系

为了保障规划环境影响评价工作成果的有效发挥,应当

针对现有工作模式作出优化与完善,并建立健全保障体系,针对区域规划环境影响评价工作中的主要问题进行分析,并采取对策积极整改,保证其对未来的规划工作产生正向影响。当然,地方政府方面也应当积极组织和调整对环评单位的限制性,以政策倾斜、资金补贴等方式,保障环评单位在规划环评实施中主导工作。此外,规划环境影响评价也可以作为一个产业单独实施,以契合市场吸纳资金、新技术,保证规划环境影响评价工作的顺利展开。除以上渠道外,环评单位有必要借鉴国外先进技术改良和创新,以契合我国国情推广新技术,并对现行规划环评的适应性进行分析,力求构建出完整的规划环评工作体系,在持续创新的基础上赢得最终胜利。对于环评机构来说,其有必要加强各层面的统筹安排,敢于迎接挑战、敢于尝试新模式和方法,不断完善内部管理体系,有效增强规划环境影响评价工作的实效性。

(二) 加强环评监督,扩大试点范围

为避免规划环境影响评价工作的“一言堂”现象,有必要加强环评监督机制,保证各个部门独立运营并相互配合。如有某个工作环节出现失误,也能够准确定位并追责,使其承担法律后果,并加强相应的惩罚措施。在此基础上,加强环评工作监督还可以借鉴发达国家的主观性评价思路,以主观评价与客观评价相结合,实施多种评价方案共同作用,导向相关工作的有效执行。此外,加强环评工作监督离不开群众的支持,相关部门首先要明确群众的力量是巨大的,并且要让群众参与环境保护方案的筛选与执行工作,以增强规划环境影响评价的综合性、整体性,将主导权交给群众,以更好的监督环评工作。第一,落实公众参与环评的法律法规,如《环境影响评价公众参与暂行办法》中就确定了公众参与环评工作的权利,并且对参与细节相关的具体范围、参与方式等进行了明确,能够有效确保公众的环境知情权实施到位,也有利于充分调动各级参与环评的积极性。第二,切实发挥政府部门的积极作用,地方政府要积极承担环评责任,主持和制定公众参与的实施细则,以其主导提升信息公开程度和公众参与的透明度,有效增强公正参与的实际效力。第三,完善公众参与环评的内容与方式,建设单位在征求公众意见时需明确地域、职业、专业背景等细节性因素,合理选择采纳意见的范围,以扩大试点作出新的尝试,而相关建设单位也有必要针对以上内容与方式进行公开环评报告书简本,便于公众了解相应信息。

(三) 积极建设与推广规划环评技术

虽然我国各区域城市建设过程中愈发重视环评工作,但毕竟存在“历史问题”尚未解决,且过去的评价过程太注重分析与结论,缺乏技术、人力支持,也缺乏环境保护的基础,因此规划环境影响评价实效性不强。当前,我国各区域应当充分重视环评技术创新、方法创新,在保证工作效益的同时尽可能地采用新技术、新方法,根据区域发展与市场需求推进模式革新,优化规划环境影响评价过程,积极吸纳群众意见、积极丰富环境影响评价内容和形式,以提升环境影响评价的客观性。总之,政府、环评企业都应当充分重视技术革新,通过环评先进技术的本土化广泛推广与应用,在现实条件基础上尽可能大胆创新、勇于尝试,致力于找到契合地方或区域建设的规划环境影响评价模式。

(四) 加强区域技术交流与合作关系

实际上,规划环境影响评价工作是在发展中进步的,其能够在现有环境基础上做出优化,并补足劣势、发扬优势,得到一定的进步与发展。我国应当积极推动与发达国家之间

的环评技术与方法合作,以先进技术的本土化推进创新,进行深度交流与融合。与此同时,国家层面上要完善制度、提升环评工作地位,政府层面应当充分重视环评建设,以发展战略地位创新技术、革新模式,保证区域发展规划符合环保需求基础,并能够为区域发展绘制出美好的蓝图。笔者认为,相应的规划环境影响评价方式应当从战略高度深入,要在宏观角度将“自我评价”引入工作细节中,指导规划编制的全过程。而相应的工作自然会发展和进步,也能够有经验逐渐积累的情况下提升效力。针对规划和政策评价方法,主要包括工作目标的设立、环境承载力分析、资源承载力分析、替代方案的比选等。而针对信息技术法,主要包含地理信息系统、专家系统、遥感技术等。以上方法如能够融合国内外先进经验,必定能够在我国领土上生根发芽,并逐渐形成完善的工作体系,从而建立一套评价工作程序、标准,通过重视发展而获取更高的效力,并以完善的体系推广至全国范围内。

(五) 全面提升“环评人”专业素质

针对“环评人”的专业素质培养,其应当具备过关的环保知识,并对各行各业进行知识储备。最重要的,作为一名“环评人”必须具备全局观念与战略眼光,能够更新自我、提升自我。要全面提升“环评人”的专业素质绝非易事,政府或企业需要针对不同培训对象设计不同的培训内容与方式,以恰当的“教学”拓展“环评人”视野,让其在自身工作中积累经验和进步。与此同时,相关培训工作要一改传统培训模式,尽可能引进与市场相符的观念、技术、方法开展培训活动,增强学员的“学习”积极性,使其能够高效获取知识,并能够将所学的知识运用到环评工作中产生价值与效力。笔者认为,针对环评工程师还应当实施有效的管理制度、管理手段,尽可能避免终身制的现象出现,革新周期性制度考试、竞争上岗等模式,保证相关工作岗位的实效性与时效性。在此基础上,相应培训工作还应当定期总结与反馈,尽可能贴合学员需求开展培训,尤其要与规划编制部门合作,通过联合培训的方式有效增强“环评人”的专业素质。

结束语

总而言之,我国各区域对规划环境影响评价工作的开展模式、方法应用仍然处于探索初期,需要针对缺乏系统性规划环境影响评价、规划环境影响评价质量不达标、缺乏科学合理的评价技术方法、缺乏环境评价相关的专业人才等问题进一步优化和完善,力求为区域内环境综合治理或城市环境规划提供重要参考。针对当前规划环境影响工作实况,其首先要加大重视程度,同时优化相关制度保障与动态监督体系、优化环评技术人员的综合能力,为保障环境影响评价成果的实效性提供有力支撑。只有这样,规划环境影响评价的工作成果才能够为城市发展提供更具针对性、实效性的有利保障。

参考文献

- [1] 许邦远. 规划环境影响评价文件审查制度存在问题与改善对策[J]. 化工设计通讯, 2021, 47(12): 188-189.
- [2] 袁康贵. 区域综合交通规划环境影响评价指标体系分析[J]. 皮革制作与环保科技, 2021, 2(20): 151-152.
- [3] 王一星, 谢志成, 梅雪, 吕春英. 产业园区规划环境影响跟踪评价实施现状、问题与对策研究[C]//中国环境科学学会2021年科学技术年会论文集(三). 2021: 296-299.