

新时期乡镇林业站建设中存在的问题及对策

欧阳志国

山东省菏泽市成武县文亭街道办事处 山东 成武 274200

[摘要]近年来,随着我国社会经济的快速发展,人们水平快速提高,对各种资源需求不断增多,森林资源是生态建设的物质基础,是林业可持续发展的根本。文章以乡镇林业站的建设为基础,从建设中存在的问题出发,针对性地提出相关对策,从而优化乡镇林业建设,发挥乡镇林业站的作用。

[关键词]新时期; 乡镇林业站; 建设问题; 对策

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.797

引言

在新时期背景下,经济体制改革推动了林业改革,各地区深化落实集体林权制度改革,对乡镇林业站的工作提出了更高的要求。乡镇林业站正处于机遇与挑战并存的发展阶段,需认识到乡镇林业站建设中存在的问题,创新发展,发挥其在林业改革与生态建设方面的作用。

1 乡镇林业站在林业建设中的作用

乡镇林业站是上级进行各项林业工作的出发点和落脚点,同时也是林业部门联系人民群众的纽带,其最主要的作用就是通过乡镇林业站能够做好对于基层林业的管理工作,所以无论是在林业管理还是乡村建设中,该单位都发挥着无可替代的作用。且目前我国对于林业的建设工作已经进入了重点治理与破坏相持的关键阶段,所以在这一时期乡镇林业站重要性更加体现。随着国家对于林业建设的重视,乡镇林业站不仅要完成植树造林、增加绿化等工作,而且还要进行森林资源管理等工作。目前国家对于退耕还林还草大力支持,乡镇林业站将会面临着更加繁重的任务,同时其在我国林业管理中的重要作用也会更加突出。在新时期背景下,乡镇林业站建设环境出现了新的变化。经济体制改革使基层单位权力增多,乡镇林业站承担的责任、提供的管理服务增加,不仅要进行林地规划、造林管理,还需协助当地政府调处林权、林地纠纷、扶贫等工作;集体林权制度改革拓展林地经营主体,使乡镇林业站的管理服务对象增多,相应的管理服务任务、内容、手段等要素更加多元化;生态文明建设对造林绿化、生态保护提出了高要求,乡镇林业站的林农服务职能更为重要。基于上述环境的变化,乡镇林业站应创新工作方式,从多角度优化建设工作,从而更好地为林业发展服务。

2 乡镇林业站建设中存在的问题

2.1 基础设施建设不足

目前,我国大部分乡镇林业站存在基础设施建设不足的问题,相关调研数据显示,27%的乡镇林业站不具备实时通讯能力(通讯设备建设不足);30%的乡镇林业站未配置自有办公用房(基建工程建设不足),从而影响到乡镇林业站高效实施各项工作,在护林防火、现场勘查等方面存在效率低下、质量不足等问题。例如,某乡镇林业站的用房为建造超过50年的砖瓦平房,未配置交通工具,工作条件较差。

2.2 工作机制不健全

在乡镇林业站建设中,工作机制不健全体现在顶层设计与基层实践2个维度。在顶层设计方面,部分政府部门未明确乡镇林业站的职能,将部分非林业任务交由乡镇林业站负责,增加了乡镇林业站工作人员的负担,难以保障林业工作质量。在基层实践方面,部分乡镇林业站未根据所辖地区的森林资源特点,明确工作重点,构建工作机制,使乡镇林业站建设与工作脱离实际,不能为林业发展提供帮助。

2.3 专业人才缺失

在乡镇林业站建设中,林业工作者是关键要素。乡镇林业站是基层工作机构,所处地区为乡镇或村庄,地理条件较差,对优秀人才的吸引力不足,岗位人员表现出较高的流动性,专业人才缺失。部分乡镇林业站不具备人才意识,为完成工作任务要求,聘用非林业专业的工作人员,从而在一定程度上降低了乡镇林业站的工作质量,乡镇林业站建设效果欠佳。

3 新时期乡镇林业站建设中存在问题的解决对策

为推动新时期乡镇林业站的建设与发展,借鉴部分乡镇林业站的优秀建设经验,总结乡镇林业站建设问题的解决对策,提升乡镇林业站管理服务水平,落实各项改革措施,推动生态文明建设。

3.1 加强软硬件建设

加强软硬件建设,是提高乡镇林业站工作效率及技术水平的基础条件。就硬件建设而言,乡镇林业站应根据各项工作要求,优化建设业务用房,开展基建、改建等工程,做到站牌醒目、站标清晰,为工作人员创造良好工作环境;遵循标准化乡镇林业站建设要求,为乡镇林业站配置所需的通讯设备与业务装备,更新老旧办公设备,如计算机、打印机等,保障工作人员规范开展各项林业工作。就软件建设而言,乡镇林业站应加强通讯系统、信息系统等软件程序的建设,全面部署局域网,保障林业工作者的实时通信,共享各项林业信息,提高乡镇林业站的工作效率与决策质量,更好地为区域林业发展服务。例如,某地区投入10万元,为乡镇林业站构建内网专线,在所辖区域内的所有乡镇林业站间部署局域网,可使乡镇林业站分享工作经验,展示工作成果,实现标准化建设目标。同时,在乡镇林业站的软硬件部署方面,考虑到乡镇林业站获得的财政资金有限,用于软硬件建

设方面的资金较少,不满足标准化建设要求,建议各地区在乡镇林业站建设时做好资金筹措工作,妥善利用林业领域的扶持政策,从多渠道筹集资金,如鼓励社会企业注资等,为乡镇林业站建设投入更多资金。

3.2完善工作机制

在顶层设计维度,提高对乡镇林业站建设的重视,将相关工作纳入政府部门发展区域经济、社会的规划中,引导各部门从全局角度入手,高度认识乡镇林业建设工作,积极配合;加强对乡镇林业站建设的扶持,明确其在林业发展方面的作用,合理划分乡镇林业站的工作责任与任务,提高乡镇林业站的履职能力;根据所辖区域的林业建设任务分布状况,开展乡镇林业站建设工作,确保乡镇林业站覆盖区域所有森林资源,避免基层机构调整或改革,影响乡镇林业站建设发展。在基层实践维度,乡镇林业站应根据标准化建设要求、上级林业部门工作指导,优化制定工作制度,为各项乡镇林业站的业务工作提供依据。以某乡镇林业站为例,其基层工作制度涵盖以下内容:(1)档案管理制度:在进行森林资源档案时,制定微机化管理制度,结合部署的硬件设备,指导工作人员开展信息化档案管理,高效、规范处理森林资源档案,实现及时、准确的森林资源档案处理;(2)内部管理制度:基于标准化建设要求,优化部署乡镇林业站的岗位,构建岗位责任制、站务公开制度、目标管理责任制、“两图两表”制度等。其中,“两图”是指森林资源分布图以及林业发展规划图,“两表”是指林业基本情况统计表以及年度林业生产进度表,通过完善的工作制度,指导工作人员落实各项乡镇林业站职能,取得理想乡镇林业站建设成果。同时,在乡镇林业站建设中,应根据所辖地区的林业资源状况,明确工作重点,结合工作要求构建工作规程,严格遵循相关制度开展林业有害生物监测、森林防火宣传、森林资源管理工作,优化农林办事程序,提高乡镇农林业站管理服务的便捷性、有效性。

3.3加强人才队伍建设

针对乡镇林业站专业人才缺失的问题,建议乡镇林业站明确人才的重要性,加强队伍建设,在增加建设资金的基础上,提高乡镇林业站工作人员的福利待遇,吸引更多的优秀人才到乡镇林业站工作。同时,乡镇林业站应根据职能要求,明确岗位工作责任,开展专项培训,确保林业工作者在日常工作中,表现出较高的专业素养。以某乡镇林业站为例,其队伍建设措施如下:(1)人才引进。乡镇林业站在人才招聘时,结合岗位工作要求,明确应聘者的学历要求、性别要求及能力要求。例如,在专业技术岗位招聘时,学历要求为大专及以上学历;专业要求为林业类、林学类,通过考试高分择岗,优化人才引进方式,切实选拔符合乡镇林业站建设要求的工作人员。(2)人才培训。乡镇林业站针对不同岗位,制定不同专项培训计划。例如,对于生态护林员,培训

内容包括工作职责、生态护林政策要求、生态护林宣传手段等,从理论、实践等方面提升生态护林员的工作水平;对于监测人员,培训内容包括常见林业有害生物、有害生物的特点及危害、有害生物监测方法与技术要点等,并结合实际案例,详细讲解林业有害生物监测工作,培训活动可操作性较强,有效强化监测人员的责任感,提升其监督管理能力。另外,乡镇林业站可与省市高校合作,选择优秀林业工作者到高校进修,提升其综合能力。

3.4加强森林资源防火

是加强宣传。通过张贴、悬挂防火宣传标语、发放防火宣传材料,积极营造护林防火声势,同时要对破损或被遮拦的防火警示牌更换或清障。二是成立森林防火专项工作组。每个村要组建森林防火工作组,应对突发火情。针对农村精神障碍、中小學生等5类人群和儿童,护林员要重点监管,落实监护人责任;对重点区域和林区要道进行重点防范,加强责任区巡查,要佩戴标志护林巡山,并认真做好巡护记录,重点监控清明期间上坟祭祖、寺观庙宇周围焚香化纸等野外用火行为。三是签订森林防火责任书,乡镇林业站深入重点林区调查摸排,及时组织护林员进行火灾隐患的排查,尤其要与重点林区、坟墓地、学校等责任人签订管护责任书,落实防火责任,监管野外用火。四是严格实行24小时值班和报告制度,乡镇林业站严格执行防火值班制度,做到值班有记录、有交接,确保防火信息报送及时、传递通畅,林业站干部职工应该经常深入山头地块、走村入户开展森林防火大检查,尤其是在防火戒严期,做到全天候巡逻、全方位设防。防火人员要保持通讯畅通,确保指挥调度及时高效,并要求密切关注防火动态,遇有情况,及时报告,迅速处理。对报告不及时、瞒报、漏报和处理不当的,要追究有关责任人责任。

结束语

总而言之,随着生态文明建设工作的逐渐提出和落实,林业可持续发展已成为我国应重点面临的问题。乡镇林业站作为林业工作执行的核心与基础,在营林造林、管护监督、协同治理等方面发挥着十分重要的作用。相关林业工作人员与管理人员应当进一步强化对乡镇林业站建设工作的重视程度,使乡镇地区的森林资源得到更加妥善的利用与养护,从而促进我国经济社会的可持续发展。

参考文献

- [1]李忠训.乡镇林业站在林业建设方面发挥的作用[J].新农业,2020(1):33-35.
- [2]彭惠芬.乡镇林业工作站管理体制现状及其改进方法[J].花卉,2019(8):233.
- [3]邢雪平.乡镇林业站现状分析及建设对策[J].科技经济导刊,2020,26(21):193-194.