

植根“三色”基因 打造小湾“12345”廉洁文化模式

施玉琴 李子光

云南省大理州南涧县小湾东镇小湾电厂

[摘要]廉洁文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分，也是一体推进“三不”的重要载体。近年来，小湾电厂植根华能集团“三色文化”，深刻把握党风廉政建设规律，在探索实践中逐步形成了独具特色的“12345”廉洁文化模式。

[关键词]廉洁文化 结构体系 实施成效

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.1954

一、实施背景

廉洁文化是以廉政为思想内涵、以文化为表现形式的一种文化，是廉政建设与文化建设相结合的产物。加强廉洁文化建设，广泛开展以廉洁为主题的文化教育活动，有利于党员干部保持思想上的先进性和道德上的纯洁性，提高拒腐防变能力；有利于弘扬新风正气，维护公平正义，营造风清气正良好政治生态。

近年来，小湾电厂植根华能集团“为中国特色社会主义服务的‘红色’公司；注重科技、保护环境的‘绿色’公司；坚持与时俱进、学习创新、面向世界的‘蓝色’公司”的“三色文化”，坚持围绕中心、服务大局、突出特色，以培育“敬法畏纪、遵规守纪”、“依法履职、廉洁从业”、“清清白白做人、干干净净做事”理念为根本，以建立廉洁制度和规范为支撑，以丰富多采的廉洁文化建设活动为载体，把廉洁文化建设融入小湾电厂党的建设、安全生产、经营管理、精神文明、企业文化建设全过程，充分发挥廉洁文化教育、示范、引领、导向作用，一体推进“不敢腐”“不能腐”“不想腐”，在探索实践中逐步形成了独具小湾特色的“12345”廉洁文化模式。

“12345”廉洁文化模式。即，“1个品牌”：廉洁小湾；“2个保障”（抓严管理、抓细落实）；“3个体系”（主体责任体系、监督责任体系、职能监督体系）；“4个结构”：物质层、制度层、行为层、精神层；“5个抓手”：进班子、进厂区、进支部（部门）、进岗位、进家庭。

二、主要做法

（一）围绕1个品牌（廉洁小湾），一体推进，引领廉洁文化建设方向

围绕打造“廉洁小湾”文化品牌，把促进企业安全稳定发展作为廉洁文化建设的出发点和落脚点，紧紧围绕电厂绩效目标任务，长远谋划，积极融入，强化内控、作风、惩防体系建设，保持“不敢腐”震慑，完善“不能腐”制度，夯实“不想腐”根基，一体推进“三不腐”机制，保证了廉洁文化理念贯穿于企业制度和流程中，与企业发展同步推进，在工作中齐头并进，协同发力。

（二）强化2个保障（抓严管理、抓细落实），抓常抓长，持续夯实廉洁文化建设基础

坚持严字当头，强化工作举措，保障廉洁文化建设工作与中心工作一体推进；以内强素质，外树形象为目标，抓常

抓长、落细落实，持续夯实廉洁文化建设基础，保障廉洁文化建设成效。

1. 抓严管理促“四同”。定期召开党风廉政建设和反腐败工作会议、党风廉政建设工作领导小组会议，制定党风廉政建设和反腐败工作要点，研究部署电站党风廉政建设和反腐败工作。制定《党风廉政建设责任制管理标准》，将“两个责任清单”、巡视巡察整改情况、职能监督情况纳入党风廉政建设考核内容，与各部门年度绩效考核挂钩，并在月办公会、专题会等各类会议中反复强调党风廉政建设，确保了党风廉政建设与安全生产及经营管理工作有机结合，做到同部署，同落实，同检查，同考核，形成全员参与廉洁文化建设的良好局面。

2. 抓细落实促成效。针对安排部署的各项党风廉政建设工作，制订时间表，一项一项抓落实，以多种形式督促检查，对检查发现的问题下达“纪检监察问题整改通知书”“纪检监察督促通知书”，督促责任部门限期整改并进行检查验收，形成了崇尚实干、狠抓落实的良好作风。注重扩大廉洁文化辐射面，近年来，电厂先后撰写《抓实“三项行动”筑牢“不想腐”堤坝》、《构建“242”体系推进职能监督落实落地》、《坚持“严”的主基调，守正笃实履职尽责》、《清风小湾微访谈：五明确五增强显特色》等经验宣传稿件10余篇，在报刊、网页、微信公众号等平台上展示，使电站廉洁文化建设好经验做法得到不断巩固和推广，展示了良好的企业形象。

（三）构建3个体系（主体责任体系、监督责任体系、职能监督责任体系），同向发力，厚植廉洁文化建设土壤

坚持和完善党风廉政建设和反腐败领导体制和工作机制，构建主体责任体系、监督责任体系、职能监督责任体系，坚持同向发力、共同推进，厚植廉洁文化建设土壤。

1. 构建主体责任体系。

制定《小湾电站党委关于贯彻落实〈党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定〉的实施方案》，建立了《党委履行全面从严治党主体责任清单》，进一步明确了党委主体责任、党委书记“第一责任人”责任和党委委员“一岗双责”。

2. 构建监督责任体系。

制定《纪委履行党风廉政建设监督责任清单》，进一步厘清了纪委监督责任、纪委书记责任和纪委成员责任，监督

范围、监督内容，并按规定组织开展好经常性检查工作，做到了责明、理清、事顺，保证了监督责任落到实处。

3. 构建职能监督责任体系。

制定《职能监督实施细则》，建立职能监督“242”（两个提高：持续提高政治站位、持续提高履职能力；四个环节：专题汇报、谈话督导、问题整改、计划制定及落实；两个督促：落实绩效考核督促、落实纪委检查督促）工作体系，把职能监督融入生产经营管理中，督促各部门从管党治党的高度看待部门职责范围内的问题，依托职能监督强化对各业务领域的“管”和“治”，做到既管业务又管监督，发挥监督合力，促进了经营管理水平的提升。

（四）建立4个结构（物质层、制度层、行为层、精神层），“两形”并驱，推进廉洁文化建设制度化、标准化

围绕廉洁文化的四个结构要素，即物质层、制度层、行为层、精神层，有形要素和无形要素并驾齐驱，建立完善硬件设施和相关制度标准，提炼完善廉洁价值理念。

1. 物质层面。

建立了报告厅、会议室、荣誉室、职工书屋、文化长廊等可集中开展廉洁文化活动的场所；设立党员活动室、部门培训室，并统一配置了现代化的设施设备，便于各支部、各部门展示特色亮点。在职工阅览室设立廉政书架，购置了一批廉洁文化书籍和音像资料，供廉洁学习活动使用。

2. 制度层面。

将廉洁文化与制度建设紧密结合，健全完善权力运行制约和监督体系。建立了全面从严治党、党风廉政建设、“三重一大”决策、履职待遇、差旅支出、公务接待、会议管理、福利、劳保、招投标、项目管理、财务资金等方面的管理制度120多个，进一步扎紧管党治党的制度笼子，使廉洁制度规范内化为职工的一种自觉行为方式、生活习惯，打造了高效、文明、廉洁的干事创业环境，促进企业经营管理等各项工作迈上新台阶。电厂获“电力标准化工作先进集体”荣誉。

3. 行为层面。

依托电厂管理、工作督办、采购管理、智慧党建、班组标准化、法务等信息化管理平台，推动健全科学高效的履职行为系统，实现了组织、行为、过程程序化和标准化；建立自查整改常态机制，持续开展内部自查整改，并对外部巡视巡察及专项检查发现问题定期开展“回头看”，使干部职工形成了依制度用权、按规矩办事的行为习惯。结合各类检查发现的问题，建立完善《监督执纪问责检查清单》，增强监督检查的针对性、实效性。建立岗位人员廉洁风险控制清单，通过事前预防、事中监督、事后处置等方式，持续推进全面从严治党，强化对各级人员权力运行的制约和监督。

4. 精神层面。

将廉洁文化与企业文化紧密结合，把廉洁文化建设与政治思想教育、纪律教育与社会公德、职业道德、家庭美德、

个人品德教育和法制教育相结合，通过小湾讲坛、员工讲学、道德讲坛、读书分享等形式，持续宣贯《中国共产党廉洁自律准则》、《党员廉洁自律规范》、《党员领导干部廉洁自律规范》等党规党纪，持续宣贯社会主义核心价值观。通过各种载体的教育，使廉洁意识内化为员工的思想准则和道德准绳，外化为员工倡导廉洁的自觉实践，持续推动企业文化健康持续发展。

（五）依托5个抓手（进班子、进厂区、进支部（部门）、进岗位、进家庭），以文化人，沁养廉洁从业心灵以廉洁文化进班子、进厂区、进支部（部门）、进岗位、进家庭为主要途径，创造性地开展廉洁文化建设各项活动，推进廉洁文化全覆盖，沁养廉洁从业心灵。

1. 廉洁文化进班子。

加强理想信念教育，开展领导班子“不忘初心、牢记使命”主题教育廉洁自律专题学习研讨，将廉洁从业教育纳入党委中心组专题学习议题，每年至少开展1次专题学习。抓好全面从严治党的责任落实，召开专题党委会，定期听取党委委员抓分管领域党风廉政建设工作情况汇报；通过谈心谈话、民主生活会、画像等方式，督促主要负责人履行全面从严治党主体责任、班子成员履行“一岗双责”；将班子成员落实重大事项请示报告、民主生活、“三重一大”决策等制度以及执行廉洁从业规定等内容纳入年度测评，实现了班子成员的自我监督、相互监督与职工群众的民主监督有机结合。

2. 廉洁文化进厂区。

坚持常态教育系统化，在电厂网页开辟“纪检之窗”模块，包含党纪党规、中央精神、制度文件、学习教育、工作动态、廉洁文化、实践集萃七个版块；在营地设置廉洁宣传教育栏，展示廉政规章制度、党风廉政建设和反腐败工作、廉洁文化等内容；在党员活动室等场地设置廉洁宣传展板，张贴廉洁标识，展示廉洁承诺书、廉洁文化等内容；每季度开展党规党纪、廉洁警示教育，每月编制廉政学习期刊，重点节假日发送廉洁过节提醒短信，做到了常态教育全覆盖。力争特色教育示范化，创新拍摄以“身边事教育身边人”主题的“清风小湾微访谈”等视频，组织开展“坚定文化自信，建设廉洁小湾”主题活动，彰显了特色，获得业内外广泛好评。

3. 廉洁文化进支部（部门）。

党支部、部门每年与电站签订《党风廉政建设责任书》，并明确支部委员、部门领导在落实党风廉政建设责任制中的具体职责。建立党风廉政建设监督检查机制，支部、部门定期（至少每季度一次）分析研究本支部、本部门的党风廉政建设状况，每半年进行一次党风廉政建设责任制自查；电站纪委对党风廉政建设情况经常性开展监督检查，进一步强化责任落实。结合支部三会一课、“主题党日”、部门学习等活动，每月多形式组织支部、部门开展党性党风党纪和廉洁从业教育，实现了廉洁教育制度化、经常化。

4. 廉洁文化进岗位。

将各级领导干部、关键岗位人员列为监督重点，通过廉洁文化影响干部队伍思想作风、工作作风、生活作风，建设忠诚、干净、担当的高素质干部队伍，推动电厂健康发展。强化对重点领域、关键岗位人员履职情况经常性监督检查，把职业道德、廉洁从业要求融入工作岗位职责；为中层干部建立了干部廉政档案“活页夹”，搭建廉政动态监督“记录仪”；在关键岗位人员桌面上摆放“严守底线、不碰红线、远离高压线”廉洁警示牌，开展廉洁从业知识测试、推行廉洁承诺书等活动，弘扬清风正气；开展“零距离”警示教育，每年组织干部、关键岗位人员到警示教育基地学习，进一步强化法纪意识，筑牢拒腐防变思想防线。

5. 廉洁文化进家庭。

组织开展“严家规、正家风”家规家训征集活动，对征集到的家规家训与员工家庭“全家福”一并分期在网页、宣传栏同步展出；邀请家属参加“清风廉韵、文化小湾”艺术作品征集、“翰墨飘香、清风送联”、“清风寄语、家庭助廉”等廉洁文化活动，倡导电厂严要求和家庭“贤内助”共

同携手，共建廉洁家庭、廉洁企业。

结语

廉洁文化建设贵在探索、重在实践。我们将根据时代变化和实践发展，不断总结廉洁文化建设经验，不断探索廉洁文化建设方式方法创新，持续发展完善“12345”廉洁文化模式，使“廉洁小湾”成为一个常拭常新的亮丽品牌！为推动党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展，提供有力的思想保证。

参考文献

- [1] 谢兴发；厘定廉洁文化落地生根的方法和路径[A]；第五届中国企业文化百人学术论坛（湖北省）[C]；2011年
- [2] 黄梅；国有企业廉洁文化建设研究[D]；兰州大学；2015年
- [3] 胡金国；关于企业廉洁文化建设的思考[A]；第五届中国企业文化百人学术论坛（湖北省）[C]；2011年
- [4] 张德吴维库 陈晓萍等. 组织行为学[M]. 北京：高等教育出版社，2008：41-47
- [5] 李垣等. 管理学[M]. 北京：高等教育出版社，2007：211-220

（上接第3260页）

2. 打造动态红色文化馆，疫情背景下，红色文化教育基地的开放程度和使用频率大大降低，为确保学生安全，思想政治课教学也改为线上参观红色VR形式，但它的体验感和动态感以及真实感不如亲临现场。若能利用已有的校内实践基地空间，打造动态的红色文化展馆，运用虚拟化情景让学生亲身感受红色文化的魅力，其体验感和获得感将更强，在保障经费的基础上，可尝试此法，我们也正在向动态模拟场景方面努力。

3. 建立完善的体制，这既包含学校层面的管理体制的灵活变动，也包含思想政治课教学及其配套机制的改进。一方面确保学生开展红色文化实践活动的学时与学分对应，另一方面确保教师组织协调学生开展课内课外红色文化活动的课时与课酬匹配，再有就是保证活动开展的连续性和统一性，需要高屋建瓴，从更高的制度层面得以落实。

参考文献

- [1] 习近平在河南考察时强调 坚定信心埋头苦干奋勇争先 谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章[N]. 人民日报，2019-09-19.
- [2] 何虎生. 李文苓. 新时代充分发挥红色文化育人作用的逻辑前提、思维方法和具体路径[J]. 思想教育研究. 2021-12.
- [3] 梁罡. 将红色文化融入高校意识形态教育[J]. 中国高等教育，2021，（7）.
- [4] 习近平关于青少年和共青团工作论述摘编[M]. 北京：中央文献出版社，2017.
- [5] 习近平. 做党和人民满意的好老师——同北京师范大学师生代表座谈时的讲话[N]. 人民日报，2014-09-10.

课题项目：本文为广东岭南职业技术学院2021年度校级教育教学改革与研究项目“红色文化教育在高职院校思想政治课中的价值引领及融合模式研究”（项目编号：JC202128）阶段性研究成果。