

# 新旧动能转换背景下潍坊市拉动中小企业发展的几点思考

李琰 王红玉

潍坊职业学院 山东 潍坊 261041

**[摘要]**在经济下行压力加大的大环境下,需求动力不足、市场竞争加剧,劳动力成本增加、融资难度大成为众多企业面临的共性问题。2018年,经国务院批准,山东省设立新旧动能转换综合试验区,至此,民营经济发展进入新篇章,中小企业转型升级迎来了新的春天。然中小企业技术创新能力不足,自身提质增速慢等问题已成为困扰中小企业发展的恶疾。本文立足新旧动能转换带来的新契机,对潍坊市拉动中小企业发展的现实对策进行了分析,对新旧动能转换背景下潍坊市中小企业发展提出了自己的建议。

**[关键词]**新旧动能转换; 潍坊市; 中小企业

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.847

## 一、新旧动能转换背景下潍坊市中小企业发展现状分析

中小企业是国民经济和社会发展的生力军,是地区经济发展的重要支柱,是推动经济实现高质量发展的重要基础。中小企业在拉动经济、吸纳就业、创业政策落地、社会和谐稳定等方面发挥着重要作用。潍坊市民营经济占比总体较高,中小企业呈现点多面广的特点,是新旧动能转换的主战场,在新技术、新产业、新业态、新模式为代表的“四新经济”中发挥着生力军作用。但潍坊市中小企业数为资源加工型、劳动密集型传统行业,规模小,竞争力不强,产权结构单一,技术含量低,存在投入高、污染高、消耗高、效益低的“三高一低”现象。目前,多数中小企业停留在初级产品加工上,其发展过程中,管理粗放、开拓意识不强,现代化管理理念落后,缺乏长远规划,亟须典型引领新旧动能转换、转型升级。

## 二、新旧动能转换背景下潍坊市中小企业发展的实施策略

### 1. 持续释放政策红利,惠企政策得到精准推送

潍坊市创新推行服务企业专员制度,开发建设了“潍企通”服务企业智慧管理平台,通过“潍企通”信息平台 and 12345 企业服务专线,上线“政策超市”功能,汇集发改、工信、财政、人社、市场监管、税务等三十多个部门涉企政策,全方位打造惠企政策库。近年来,潍坊市通过高位推动、顶格推进,市级领导带头,市县镇三级干部主动靠前服务、积极担当作为,累计帮助企业解决问题4.4万件、解决率96%以上,有效破解企业发展的痛点、难点、堵点,拓出政商关系新气象。除此之外,潍坊市严格贯彻《落实“六稳”“六保”促进高质量发展政策清单》,提出了增值税小规模纳税人免征房产税、城镇土地使用税政策执行期限延长,小规模纳税人增值税起征点提高,小微企业和个体工商户所得税优惠,中小微企业新吸纳劳动者就业以工代训补贴等惠企政策。通过汇聚优质服务商资源,开发一批具有竞争力的专业化服务产品,培育一批示范平台和服务品牌,构建了“基础服务+专业指导+高端定制”相结合的民营经济体系。

### 2. 营造良好营商环境,为企业持续发展保驾护航

良好营商环境是区域交流合作的基础,需要专门的部门统筹落实。在这一点上潍坊做法走到了全省前列。潍坊市搭建“中小企业公共服务平台”,创新服务手段和服务内容,入住的34家服务机构由平台统一精选,实行优胜劣汰,确保服务质量。目前,潍坊市通过平台链接各职能部门,一站式为中小企业提供项目选择、产品展示、管理咨询、法律服务、市场开拓、融资、租赁、代理记账、云服务 etc 全链条服务。目前,平台接受中小微企业法律咨询1000余条,提供法律服务800多次,海正会计为550余家中小微企业代理记账,为企业节省费用700多万元,潍坊绿盾征信等入住机构为企业建立了信用库,完善了信用档案,举办的G3云平台推广、企业Q版挂牌培训等受到中小企业好评,金融、担保、租赁窗口创新金融产品,满足企业资金之需,每年为全市中小微企业融资120亿元。

### 3. 突出集群培育,推动中小企业集聚发展

中小企业是潍坊市重要的经济支柱,数量多,分布广,近年来,市委市政府提出了“转方式、调结构”的发展思路,力争淘汰落后产能,实现企业转型升级,在提高企业核心竞争力方面,潍坊市突出集群培育,将产业规模和经济效益突出,品牌影响力强,产业特色明显的企业族群,在全省率先建立市级“雁阵形”产业集群库,引导每个县市区重点培育打造1-2个特色优势产业集群,截至2021年,潍坊市共打造了“诸城模式”现代高效畜牧产业集群、青州古城精品旅游产业集群、寿光市品质蔬菜产业集群、滨海现代海洋化工优势产业集群等11个集群、15家企业入选省“雁阵形”产业集群、集群领军企业。

### 4. 链式思维推动产业发展,促进专精特新“小巨人”企业发展壮大

潍坊市实施重点产业“一链一策”的“链长制”,从集群、产业链、企业三个维度发力,培强壮大“十强”产业,后植“四新”经济发展土壤。潍坊市印发了《关于推行先进制造业重点产业链“链长制”的实施意见》,将制造业作为优势产业进行重点培育,围绕“5+10”制造业重点产业实行

“链长制”，即动力装备、汽车制造、高端化工等5个1000亿级产业链，生物医药、纺织服装、高端铝材、智能农机、节能环保等10个500亿级产业链，从建链、到延链、到补链、到强链，全链条推动制造业高端、智能、绿色发展。潍坊市实行“一名市级领导包靠、一个责任部门跟进、一个服务专班靠上、一套实施方案引领、一批重点项目支撑、一个产业园区依托、一支产业基金保障、一个产业联盟推进”的“八个一”工作模式，力争用五年左右的时间，打造一批特色鲜明、在国内外有影响力的产业集群、领航企业和优势产品。目前，潍坊市有107家省级“瞪羚”企业，64家省级“隐形冠军”企业，304家省级“专精特新”中小企业活跃在动能转换的主战场。

### 5. 大力开展供应链金融，发挥好社会资本杠杆作用

潍坊市面向全市中小微企业加大供应链金融奖励政策宣传，聚焦关键产业链优选核心企业，根据行业特点设计专项信贷产品及方案，促进产业做大做强。通过建立企业融资需求“白名单”制度，以确认应付账款、开具商业汇票、签发供应链票据等形式发展供应链金融。除此之外，潍坊市注重发挥新旧动能转换基金作用，以基金为合作纽带，深化与国内高端资管机构合作，借助其项目、资源和人才优势，结合我市产业发展实际和需求，构建基金、银行、券商、担保机构合作模式，为企业提供涵盖股权投资、银行贷款、券商保荐、政策性担保的多要素、一揽子金融方案，对纳入省级瞪羚、独角兽、单项冠军名单的企业，引导基金予以重点支持和推动。截至目前，潍坊市累计设立新旧动能转换基金72支、规模1271亿元，支持项目257个、投放资金253亿元。

## 三、新旧动能转换背景下潍坊市拉动中小企业发展的几点设想

### 1. 培育创业兴业主体，充分激发创业兴业活力

大众创业、万众创新。政府层面需要从资金扶持、融资信贷、创新服务、平台搭建等方面进行突破，形成创业兴业的政策体系，建设起一批设施完善、功能健全的创辅基地、创业孵化器和创业园区。同时要着力拓宽创业领域，引导各类创业者抓住新技术、新产业、新业态、新模式、新消费模式涌现的创业需求机会，选择合适的创业模式。通过大力宣传上级关于促进大众创业、发展中小微企业的方针政策及创业成功典型、先进事迹，营造崇尚创造、褒奖成功、宽容失败的社会环境，让大众创业、自主创业、不断创业的精神追求和创业有功、服务创业光荣的价值取向成为全市人民的共识和行动。

### 2. 对标国内国际标准，培育开发新动能

新旧动能转换不仅仅要改革传统旧动能，更要培养发展新动能。在新动能的培育方面，潍坊市可以从以下几个重点领域着手：一是大数据与新一代信息技术，要逐步实现与

国际经济接轨，密切关注国际先进技术与产业发展，想办法把大数据与人工智能应用到现有的实体经济中；二是要改革传统产业质量标准，与国际标准接轨，鼓励企业参加国际会议，培养企业运用新的管理模式改革企业结构；三是要开发新动能转换的新空间，统筹发展，杜绝各自为政、各自谋划、恶性竞争，要因时施策、因地制宜、因业布局；四是要围绕智能制造与高端装备、生物医药、现代物流、医养健康、文化旅游、科技服务等领域出台新政策，不仅培养新动能，发展新经济，更要建设智慧城市，生态城市，使市政项目与新动能同行并进。

### 3. 强化产教融合，人才支撑新旧动能转换

高素质实用型人才的缺乏，一直以来都是新旧动能转换痛点之一。近年来，潍坊市把人才作为最重要、最宝贵的创新资源，先后实施了“人才兴潍”24条，定期评选“人才潍坊伯乐”，激发了企业家引人、用人、育人的积极性。针对目前产教融合“校热企不热”的问题，建议市政府将产教融合发展纳入全市经济社会发展规划，进一步明确企业在产教融合中的主体性地位、推进“引企入教”改革、推行企业真实环境的人才培养模式、设置“产业教授”等创新性岗位、实施政府购买服务支持企业举办职业教育等，由人才“供给—需求”单向链条，转向“供给—需求—供给”闭环反馈，形成职业教育和区域产业统筹融合、良性互动的发展格局。

### 4. 实施数字化赋能行动，助推中小企业转型升级

中小企业数字化、网络化、智能化转型是大多数中小企业发展中面临的难题，既有理念落后、资金缺乏方面的原因，也有政府配套政策支持不到位、重视不够的原因，要确保新旧动能转换各项工程到位，潍坊市需在数字赋能领域下大功夫。例如，可以有序推动重点行业和领域率先实施联网和数控化改造；鼓励企业通过公有云、私有云、混合云等多种形式，推动工业锅炉、智能装备等11类工业设备上云；通过5G基站建设，逐步实现全市重点区域、重点行业5G信号全覆盖；通过落实省级产业互联网工程，支持歌尔等重点企业持续开展国家工业互联网创新发展工程，通过培育产业互联网平台，打造工业互联网行业应用场景，推动中小企业云发展。

## 参考文献

- [1] 齐鲁晚报：潍坊推行先进制造业重点产业链“链长制”。
- [2] 潍坊市民营经济高质量发展2021年行动方案。
- [3] 齐鲁晚报齐鲁壹点：新旧动能转换纵深突破有力体现，潍坊“四新”经济增速全省两连冠。
- [4] 闪电新闻：新旧动能转换持续推进 潍坊踏上“五年取得突破”新征程。