

浅谈加强水利工程施工质量监管的措施

李峰

邢台市水利工程处

[摘要]水利工程是现代化建设中最为重要的民生工程之一，对维护社会的稳定有着非常重要的作用。但是水利工程在工程施工中会受到很多因素影响，如果处理不好会给水利工程质量带来不良影响。那么，如何全面把控各项影响水利工程质量的因素，利用科学、高效、合理的施工监管手段，提升水利工程质量、实现建筑单位经济效益最大化。本文对此进行了简单探讨。

[关键词]水利工程；施工质量；影响因素；监管措施

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.782

随着我国经济的飞速发展，国家在水利工程项目等领域的投资力度逐年加大，但水利工程的施工复杂度较高，规模较大，施工条件也相对苛刻。一旦出现水利工程的质量问题，将会对企业和人员安全造成巨大损失。因此，加强水利工程施工质量监管就显得尤为重要。下面，本人结合多年工作经验，现就加强水利工程施工质量监管措施方面浅谈几点个人体会，谨供参考。

1 水利工程施工管理的主要特点

1.1 管理难度大。由于水利工程多位于高山、峡谷等较为偏僻的低段，受地质条件和天气气候影响，施工现场管理工作难度较大。并且水利工程在实际建设过程中，除了设计、施工、监理等内容外，还应综合考虑当地政策对水利工程施工的影响，此外，水利工程还面临人员流动性大、施工技术水平低等问题，无形中增加了管理难度及复杂程度。

1.2 干扰因素多。在水利工程现场施工期间，参与建设单位相对较多，多个单项施工是绝大多数工程所采用施工模式，但该施工办法常受到来自施工工程量大、施工强度高等因素干扰。

1.3 阶段性。水利工程项目在实际建设过程中，不同施工阶段所跨越时空界限以及面临问题也不尽相同，最具代表性的就是露天高空作业和水下工程作业，两者施工环境完全不同。

2 影响水利工程施工质量监管的因素

2.1 缺乏完善的法律法规体系

目前，我国还未形成专业的水利工程质量监督管理模式，虽然在部分地区建立了相应的制度，取得了一定的成效，但还没有构成整体的系统结构，在工作开展过程中质量监督替代政府部门对水工程进行的监督管理必须具有法律依据。近几年，我国相继出台了一些关于工程建设质量与质量监督的法律条文，然而这些条文具有较强的针对性和局限性，为从根本上考虑中小型水利项目，甚至存在没有规定中小型水利项目具体工作制度的现象，从而使得在具体的监督过程中没有法律依据，进而对监督工作的开展造成一定的不利影响。

2.2 监督工作力度不强

调查显示，水利部门通常为质量监督工作人员的主要来源，在这种条件下虽然可有助于对建设项目的全面掌控，然

而由于参建单位与监管部门隶属于一个系统，使得在具体的管理过程中容易存在同体制监督和封闭管理的出现。正是由于这种混乱的监督现象使得真正能够约束水利工程建设行为的公平性质量监督无法得以实现，建设质量无法满足监督标准的现象较为常见。

2.3 缺乏相关的管理工作经费

水利工程质量监督费用往往较低，因此部分监督单位可能对建设活动存在不够重视的现象，并认为建设责任应由施工单位承担，空挂监督单位以及项目管理不到位等现象时有发生，另外对于水利专业人员配备不足，在建设项目质量监督过程中监督人员并未发挥应有的作用。考虑到质量监督工作的公平性可能受费用收取的不利影响，自2009年我国取消了征收这一经费的制度，水利厅颁布实施的有关文件明确要求各市、县必须建立经费保障机制，要求提供常规的监测设备与仪器、交通工具与办公区域等，否则无法保证各项工作的独立开展。根据实际情况可知，这一基本要求在很多地区的财政部门并未完全落实，从而使得监督工作人员的工资无法得以保障。

2.4 质量监管缺乏实效性

当前我国水利工程质量监管体系，侧重行为监督，强调对法人主体的监管，重点是项目监理、设计单位的资质，项目工作人员的专业技能和从业资格审查。在具体的监管工作中，虽然积极执行了相关检查，但仅表现在程序层面，流于形式。只关注是否构建了相关质量监督制度、项目相关人员资质等表面内容，忽视了监管制度内在合理性、是否健全、是否能够落实到位，企业相关技术标准是否真实可信，质量监督程序的执行情况等本质问题。质量监管缺乏实效性同样体现在合同管理层面，质量监管人员通常忽视合同管理内容。合同，是项目建设时的双方行为准则。对合同履行情况的监管，就是对双方是否履行合同准则的监管，也就是对水利工程项目施工质量的监管。

3 加强水利工程施工质量监管的措施

3.1 建立健全水利工程施工质量管控机制

完善的水利工程施工质量管控机制，是强化水利工程施工质量管理的根本。所以，施工单位必须要结合自身实际情况，并统筹水利工程各项内容，构建出完善、全面的水利工程施工质量管理机制、施工条例。建筑单位必须要承担起管

理责任，对转包施工单位进行严格管控。致力于水利工程施工安全、施工质量管控，明确施工、监督管理权责，必须要明确“谁施工、谁负责”，严格贯彻权责发生机制。构建出“三检查”管理机制，切实保障各项管理权责、监督权责、施工权责的落实。通过严格的建筑施工质量管理权责，约束施工单位各项施工行为，并明确建筑单位的施工管理责任，确保水利工程施工质量满足设计要求。3.2创新监管方式提升监管效能

主管部门要结合项目实际，加大监管力度，不断创新监管方式。例如，在施工质量方面，可以组织开展质量监督活动对工程实体施工质量进行巡查；或者是通过委托第三方“飞检”对工程实体施工质量进行抽查；督促参建各方及时开展各阶段质量评定和验收。同时，要强化施工安全方面监管，一方面是通过工程质量监督活动对工程施工现场是否满足安全施工规章规范进行巡查；另一方面是通过参建各方安全台帐对各项安全制度和安全措施的实施进行监督；并通过发放安全宣传横幅、安全手册等形式强化安全生产意识。

3.3 提高监管人员的综合素质

目前，工程质量监督模式主要有两种。一是现场监督。例如，地方水行政主管部门可以结合水利工程的质量管理需要，从水利管理系统抽调本部门专业技术人员，成立专门的水利工程质量小组，进入水利工程施工现场。选择水利工程项目质量控制团队的成员时，他们将专注于他们的专业知识水平，并在通过检查和职位后颁发“水项目质量控制专家”工作证书。您需要持有证书。将在工作组中设立团队负责人和主管，以确保水利工程质量团队更好地工作。第二种模式是第三方检测模式。第三方检查是质量监督和控制机构，与设计，设计，施工，监督，施工和测量的项目参与者没有伙伴关系或兴趣。承包人委托的第三方检测公司具有地质，混凝土工程，冶金，机械工程，电气工程，测量等经水利部门或国家或以上水管理部门认可的检测资格。我们需要强调，我们必须做到。施工方委托第三方检测机构根据双方达成的合同和工程质量标准，对水利工程工程进行全面，独立，公正的质量检验。首先，第三方测试局仅对项目法人负责，测试结果更加准确可靠。其次，在测试建筑材料和加工产品时，第三方测试组织直接从项目施工现场收集材料，减少中间环节，提高测试效率和准确性，并降低测试成本。

3.4 加大工作经费投入力度和造价管理

为保证质量监管工作的顺利开展，国家政府部门颁布实施了有关文件明确要求各市、县必须建立经费保障机制，要求提供常规的监测设备与仪器、交通工具与办公区域等，否则无法保证各项工作的独立开展。根据实际情况可知，给予一些工程项目的检测经费，保证了水利工程质量监督工作的顺利开展和确保了水利工程质量在建设过程中保证了工

程达到了相关规范要求和质量标准。同时，要进一步强化工程造价管理。一是结合工程项目管理组织体系，明确造价管理目标，将造价工作细致划分到每个施工细节，避免越权签字现象，可采取费用承包方式，结合工程建设具体情况制定资金承包奖惩细则，从而将每个环节的施工费用控制在合理范围内。二是管理部门与财务部门协同作业，对成本进行定期考核，确保实时掌握成本支出情况，对超出工程造价部分的费用进行分析，并且及时调整造价管控计划，避免对整个工程项目的成本管理造成影响。三是增强全员的造价管控意识，每个施工人员都是工程项目的重要执行者，其行为规范和意识影响着工程建设效果，对此，应该有计划地开展造价控制培养，从工程建设的点滴做起，落实个人工作职责的同时，履行造价控制及管理职责，逐渐养成良好的行为习惯。

3.5 提升水利工程施工技术水平

严谨、精湛的水利工程施工技术，是保障水利工程质量的根本。在现代水利工程施工时，必须要明确施工技术重点。在进行水利工程施工的过程中，对施工材料、施工技术、技术参数等各项内容进行把控，确保水利工程质量。严格把控进场材料质量，在材料与设备进场时，应该对各项施工材料的合格证明、参数、设备功能与水利工程质量设计图纸进行对比，在保障材料质量、设备效率之后，才能够进入到水利工程施工现场。此外，在开展水利工程施工之前，严格开展技术交底工作。水利工程设计人员、施工人员、技术监管人员必须要共同进行施工技术交底审核工作，在明确水利工程施工技术类型、技术要求、技术标准之后，才能够开展施工。施工监管人员应该通过旁站、阶段竣工质量监管、现场巡查等形式，切实保障水利工程施工技术质量。严格开展施工人员技术培训，结合水利工程施工实际需求，将各项专业施工技术、施工工艺、技术关键等内容，把握施工技术重点难点，向广大施工人员进行培训。让施工人员明确水利工程施工技术，并娴熟地开展施工，利用可靠的工艺，强化水利工程施工质量。

4 结束语

综上所述，水利工程施工质量监管工作事关整个工程质量，事关人民群众生命财产安全，事关国家全面建成小康社会步伐。我们一定要提高对水利工程施工质量监管的认识，严格落实监管措施，不断创新监管方式，为实现我国水利工程建设又好又快发展做出积极的贡献。

参考文献

- [1]和毅飞.如何强化水利水电工程建筑的质量管理与控制[J].赤子(中旬),2014(02):383.
- [2]蔺小兵.浅谈加强水利水电工程质量的措施[J].农业科技与信息,2019(12):89-90.
- [3]张峰.水利工程施工中的质量控制与安全隐患管理[J].建材与装饰,2019,(26):295-296.