

# 关于促进我国就业的财政税收政策研究

张福良

(内蒙古通辽市科左中旗财政局 内蒙古 通辽 029300)

**[摘要]**目前,我国就业形势依然严峻,劳动力供求关系不平衡,长期来看,对我国经济的发展造成了很大的阻碍。针对我国当前就业形势,本文着重探讨了财政税收政策与就业相关的研究内容。

**[关键词]**就业机制; 税收政策; 财政政策

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.1865

## 引言

就业问题是当今世界各国经济发展的一个重要问题。因为我国是世界上人口最多的发展中国家,就业问题直接关系到我国社会的稳定发展。税收和就业是政府最重要的工作之一,经济发展的越好,就业率就越高,税收也就越高。要实现全面建成小康社会,就必须提出一些财政税收政策来解决就业问题,使我国经济形式得到改善。

### 一、财政税收政策对就业形势所造成的影响

#### (一) 财政支出对劳动需求的影响机制

从理论上讲,财政支出对当前就业形势的影响包括劳动需求效应和劳动供给效应。购买性支出与转移性支出均属于财政支出性质。而购买性支出又可分为消费支出与投资支出两类。财政支出分为四大类,即财政投资、财政转移性支出、消费性支出和科研支出。首先,财政投入会增加生产性资本从而提高就业概率;与此同时,国民收入的增长也将带动投资需求,引发新一轮就业增长。财政转移性支出和消费性支出对就业形势的影响主要体现为乘数效应,既能有效促进国民总收入的增长,又能全面影响国民总收入的增长,对相关技术水平的提高、产业结构的优化起着重要作用。因此,财政支出对科研技术的影响是不容忽视的。相关技术的进步也会使国民总收入水平发生巨大变化,从而对社会投资和劳动需求产生直接影响。

#### (二) 财政支出对劳动供给的影响机制

由于投资性支出、消费性支出和转移性支出属于财政支出性质。如果按照具体项目来分析的话,可以分为建设、补贴、国防三个方面,这三个方面都与劳动需求息息相关。而针对劳动供给的财政支出又可分为教育支出、医疗卫生支出、失业保险金支出和军费支出。教育支出不仅能提供就业匹配状况,而且能改变劳动力供给质量,因此教育支出对劳动就业的影响也很大。医疗支出对于提高劳动力质量具有重要作用,而军费支出则需要从经济角度分析一些外部因素。失业人数的增加,会降低失业者找工作的概率,给国家未来的就业行业带来很多不利因素。

#### (三) 税收对劳动需求的影响

税收针对劳动需求量的影响主要涵盖了税收调节、促进经济发展、刺激投资、增加就业机会。各企业所得税可以使投资抵免,会给一些新兴产业提供一些税收优惠,还可以吸引劳动力较多的部门和企业采取减税优惠政策,政府部门通

过将税收收入应用到增加公共投资方面,可以相应地增加更多就业机会。解决当前就业问题不单单要增加劳动总需求,还要适当地调整劳动需求结构,这期间税收对劳动需求结构的影响,可以根据国家产业政策、吸收和安排劳动力这些方面进行衡量。也就是说,劳动结构与就业结构不对称时,会出现结构性事业状况。解决结构性事业可以从改变劳动供给结构这方面进行考量,还可以从调整需求结构中进行实践探索,这样可以在最大限度上解决国家就业问题。还有一种就是劳动素质的高低程度也会直接决定国家经济的发展情况。当前我国下岗失业人群中多数都属于素质较低的劳动群体,政府要采取合理的税收政策通过加强教育行业税收的投入,可以更好地提高我国劳动群体的整体素质。

### 二、当前我国就业和税收的现状

#### (一) 当前我国就业的现状

就业行业具有经济性、政治性以及社会性的特点,国家要想达到充分就业将直接关系到国家的和谐和稳定,也会直接与亿万国民的切身利益和国家的改革发展的走向有关。当前,我国人口增长促使适合劳动就业的人群呈逐年上升的趋势,劳动力过剩会出现更多失业人群,从而出现结构性失业现象。从科学有效的测算中可以看出,每年新增八百万个就业岗位依旧无法满足实际的就业需求。再就是我国农业剩余劳动力拥有1.2亿。根据实践调查发现我国每年会有一千万农村剩余劳动力人群转入城镇进行就业,这就给我国城镇就业造成了很大挑战和压力。自从我国加入WTO后会对一些技术含量低、竞争能力偏弱的传统行业造成严重的冲击,也会出现很多的失业人群。有些国有企业通过深化改革,也会使一些隐形企业内部的冗员转变成显性失业人群,大约会有三千万冗员被释放出来面临失业问题。同时有些高校也会连年扩招大批应届毕业生参与就业,也会有大量专业军人需要得到复员安置。从以上的预测结果可以看出,我国将会在很长时间内使劳动就业情况面临巨大的压力。由于失业率主要衡量的是国家的宏观经济运行情况的主要标准,税收又是每个国家调控宏观经济的主要工具,所以二者之间具有相互的影响的作用。

#### (二) 当前我国税收的现状

当前,我国税收正处于逐年增长的态势,自相关部门提出税务制度改革后,相关的税收每年都会呈现增长的趋势。而国内生产总值税务率就是衡量一国税负总水平的重要宏观

指标。税收的增加对我国劳动供给和人力资源起到了重要的影响,对劳动人群进行征税可以对就业人群起到激励作用,增强他们的劳动意愿和工作持续性,还会提高劳动者的整体素质。

### 三、针对我国当前就业所出现的困境提出的具体对策

#### (一) 建立完善的促进就业法案

首先国家相关部门积极推行完善的促进就业政策,可以通过制定促进就业的中长期的规划以及年度工作计划进行打算,积极鼓励各类型企业按照相关的法律、法规兴办产业。拓展经营范围,多去鼓励和推动劳动密集型产业、服务行业,中小企业,非公有制经济增加就业岗位,增强国内外的经济贸易合作,可以更好地拓宽参与就业人群的就业途径,同时国家也要针对具有法定条件的失业人员给予税收方面的优惠,或者提出一些促进就业的信用贷款政策。这样,可以有效地增加相关就业人数的几率。比如,国家所出台的《中华人民共和国就业促进法》就已经显现出政府促进就业的决心,但是还需要将现有的行之有效的促进就业财政税收政策融入到相关法案中。在健全和完善财政政策促进就业机制时,需要各地政府部门不断调整财政支出结构,可以通过加大对公共基础设施的投资力度,这样搞可以使社会服务性公益性项目能够更好地进行可持续化的发展。还可以有效地减轻这些地区的实际就业压力。同时也要加强政府财政的资金补贴,可以对一些偏远地区和经济较为落后的地区进行资金方面的补贴。这样可以使这些地区更好地缩小与东部沿海等地区的生活差距,还可以进一步地解决偏远地区和经济落后地区的就业问题。同时还要优化和调整政府的财政支出结构,避免出现次要的管理费用,要加强当地政府对就业方面的资金投入力度。要对投资资金最终所产生的使用效果采取严格的监督管理措施,可以通过建立健全的财务管理制度,确保所用资金能够得到合理地利用。要避免出现截留、挪用骗取再就业资金的现象。

#### (二) 扩大税收优惠政策的实施范围

税收优惠会对我国经济的发展和增加就业机会起到关键性的影响。当前我国各地政府还可以通过实施减免税收政策以此减轻纳税人的经济压力。另一方面,针对中小企业采取一些税收优惠政策,这样更好地完善这些企业的结构和模式。这样,会对我国整体经济发展起到至关重要的作用。所以,加大对符合资质中小企业实施税收优惠政策,可以更好地拓展他们的生产结构和产业发展模式,还可以有效地减轻这些企业的经营成本和税收压力,能够使这些中小企业更多地引入新的劳动生产力。还可以将失业人群、农民工、应届毕业生纳入到税收优惠政策方案中,这样可以更好地展现出财政税收政策对各类人群就业方面的支持。针对所出现的农村富余劳动力,退役复员官兵都可以享有到税收优惠政策的待遇,要使税收优惠政策向就业能力低的人群靠拢,这样才会使税收优惠政策显得更加公平合理。还可以针对临

时就业、季节性就业人员采取税收优惠措施。同时也要进一步地改善优惠方式,可以通过采取增加间接优惠手段和实行定额减免税优惠方式,以此保证相关政策的公平性。

#### (三) 持续完善社会保障制度

当前,我国社会保障基金的管理依然存在各种问题,采取多人管理措施很难使资金得以有效地利用。为了使社会保障资金得以有效地运用,需要创建一系列比较健全的社会保障体制。要对社会保障基金采取分层次管理手段,可以将各项就业以及社会保障资金收纳入到财政专户进行规范化管理。要增强相关政府对社会保障金的扶持力度,通过拓宽新的资金投入渠道,比如,社会福利、保险以及救济金这样可以使社会保障工作得以更加顺利地进行运转。还可以通过拓展社会保障范围,可以将各种外商投资企业、个体工商户纳入其中,针对农村社会保障制度进行不断地完善,实施合理的“三条保障线”保障政策,这样可以更好地促进我国再就业人群的就业几率。

#### (四) 改进教育文化模式

目前,我国经济发展比较快,各种类型的人才缺口比较大,能够胜任不同岗位的人才相对稀缺,主要原因在于我国专业人才相对匮乏,不同就业人才自身的专业素养差距比较大,需要对处于不同岗位的人员采取更加专业的再就业培训。让每一个就业人员都能及时地了解 and 掌握最新的经济形势和税收政策,这样才能有效地提高各部门的工作效率,为相关企业创造更多的利润,同时还要根据经济形势和市场的实际需求,建立一个更加完善的就业市场,为就业困难群体提供更多的就业岗位。同时,政府还可以通过征收教育税,让政府将合理的税收投入到职业实践基地,或者是一些偏远地区的职业院校中,这样既能增强高校毕业生的就业适应能力,又能有效地提高毕业生的工作能力。通过大力发展外向型经济,加大退税力度,解决高校毕业生就业问题。

#### 结束语

总而言之,目前我国对促进就业的财政税收政策还存在着一定的局限性。政策内容还不完善,执行力度不够。因此,我国有关部门应根据我国国情,采取更加科学、合理的促进就业的税收政策。同时,根据不同地区的实际情况,采取合理的财政税收政策,改善当地就业状况,促进经济发展。

#### 参考文献

- [1]魏弘,马章函.关于促进我国就业的财政税收政策研究[J].中国商论,2017(21):124-125.
- [2]金向鑫.促进就业的财税政策研究文献综述[J].商业经济,2017(10):104-105+111.
- [3]苏明,梁季,唐海秀.我国发展家庭服务业促进就业的财税政策研究[J].经济研究参考,2010(52):2-14.
- [4]靳葵.促进我国中小微企业发展的财政税收政策[J].商,2016(26):211.