

PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估探讨

高珊

河北卓勤工程咨询有限公司

[摘要]PPP项目咨询存在的问题有待解决,要想发挥出机构咨询的重要作用,就必须从问题的根源入手,深入了解PPP项目在运作过程中存在的问题,根据社会的不断发展,不断地建立合适的运行机制,应用管理手段控制风险。通过不断地寻找自身问题并积极解决问题,PPP项目在未来一定能摆脱“落地难”的问题,成为基础设施建立行业的主力军。

[关键词]PPP项目全过程;工程造价咨询;风险因素;评估

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.246

引言

PPP项目由于投资主体多元、管理结构复杂、公私合营等特点,在造价管理方面具有一定的复杂性。基于此,造价咨询单位在提供咨询管理服务过程中,应在准确把握PPP建设项目整体特征的基础上,明确不同利益主体的需求,针对委托、业务管理、造价咨询、咨询完成四个阶段不同的造价风险表现特征,咨询企业应站在客观的角度进行评估,并结合风险类型、影响等方面的差异表现,做好风险预防与管控,为PPP项目全过程造价管理目标的落实奠定基础。

1 PPP项目概述

1.1 PPP项目的概念

政府与社会中的资本力量为了能够长期相互提供一些公共物品或者服务,以合同形式达成协议,确保在合同周期内能够享受稳定的合同义务,PPP项目在公共基础设施上存在极大的优势。

1.2 PPP项目的流程

PPP项目的一般流程:首先,进行项目的发起与筛选。PPP项目多数都是交通建设、水利水电工程、燃气工程、垃圾处理等公共设施建设。然后,政府通过发起项目进行招标。竞标的所有力量一般都是一些有实力、管理制度完善的大型社会企业。最后,当政府和社会资本方共同确立好项目之后,进行项目评价环节。评定备选项目是否值得投资是项目评价的最重要的功能之一,如果评价结果表明项目不可执行,则应该及时止损,启用备用项目。同时,项目评价也是对政府财务能力的判定,若政府不可承受该项目带来的财政债务,那么该项目也无法执行。通过上述步骤后就可以开始设立项目公司并开始融资,政府和资本方出资建立项目公司并且共同管理,如果资金流转困难也可以通过贷款或者通过金融方式来筹集资金,成立的公司用来管理PPP项目,最后开始实施PPP项目。

1.3 PPP模式的作用

通过企业提供公共服务,政府评估企业提供的服务,可以充分发挥市场快速进行资源配置的能力,满足大众需求。同时,竞争机制可以使企业间加强自身竞争能力,进而促进公共服务的整体水平上升。

2 PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估的重要意义

2.1 能够提升造价咨询的安全性

开展造价咨询风险因素的评估工作,可以准确识别各个环节的风险因素,了解全过程工程造价咨询中是否存在严重的风险问题,明确有无安全隐患,提出相应的风险控制依据,在发现有风险因素之后将其消灭在萌芽中,从根本上预防出现风险问题,提升造价咨询服务的安全性。传统的造价咨询服务工作中,忽略风险因素的评估,不能全面研究造价咨询中是否存在风险问题,而在评估风险因素以后,可及时发现风险隐患、安全问题,提出相应的建议,有效提升造价咨询的安全性。

2.2 有助于提升造价控制的有效性

PPP项目全过程工程造价咨询的过程中,如果存在风险问题,将会导致工程造价控制的有效性降低,无法满足具体的造价咨询服务需求。而在开展风险因素评估工作的过程中,可以及时了解到造价咨询期间出现的风险问题,消除风险隐

患,在有效控制风险问题的情况下,确保造价控制的合理性,提升造价控制效果。

3 PPP项目全过程工程造价咨询的风险程度评估

3.1 风险评估指标

在使用专家强制评价法对PPP项目全过程工程造价咨询风险评价时,需要首先对评价指标进行构建。根据前文对PPP项目全过程工程造价咨询的风险要素识别,这些风险要素涵盖了造价咨询项目整个生命周期,具有较强的典型性。

3.2 指标权重确定

指标权重的确定是PPP项目全过程工程造价风险评价过程中对被评价指标重要性进行确定的一个过程,本文对于评价指标权重的确定,便是借助了专家强制评价法展开,这个过程需要按照前文已经确定的一、二级评价指标,基本方法是通过专家评分对所有指标的两两比较,分析其重要性,进而判断指标在PPP项目全过程工程造价咨询过程中体现的重要性,此处0—4评分法衡量指标的影响力大小,得出每个指标的具体影响力权重。

3.3 风险评估结果

首先针对全过程造价咨询业务四大阶段风险评价,按照相应的专家比较打分,由此进行了统计分析,(1)造价咨询环节存在的风险是最大的,其次是咨询结束环节的风险,造价委托与业务启动环节的风险相对小。造价委托二级风险指标的评价结果为:造价需求风险、执业能力风险最大,其次是经济控制风险,咨询合同风险相对最小。(2)可得业务启动二级指标的评价结果为:方案制定风险最大、其次是人员水平风险及组织架构风险,资料交接风险相对最小。(3)造价咨询二级指标的评价结果为:重大事项风险最大、其次是咨询建议书风险、招标风险、账目风险,再次为目标风险及约束风险,工程付款风险最小。(4)咨询结束二级指标的评价结果为:咨询成果风险最大,其次是咨询资料风险,咨询移交风险、咨询档案风险、咨询费风险相对较小。按照上述的综合评价结果,从PPP项目全过程工程造价咨询的具体风险因素来看,造价咨询环节存在的风险是最大的,占到整体风险权重的41%,其次是咨询结束环节的风险,占到整体风险权重的31.8%。在这两个环节中,造价咨询环节的重大事项风险是相对较大的,而咨询结束环节的咨询成果风险和咨询资料风险占据风险前两位。

结束语

PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估具有重要意义,其能够提升造价咨询的安全性、有助于提升造价控制的有效性。为做好PPP项目全过程造价咨询工作,分析了PPP项目全过程造价咨询风险因素评估措施,包括造价委托过程中的评估措施、业务启动过程中的评估、造价咨询过程中的风险因素评估、造价咨询结束过程中的风险因素评估。提出了风险因素评估注意事项:应明确具体的评估工作标准,筛选最佳的风险因素控制措施,打造优质的人才队伍,强化风险因素评估技术的研发。

参考文献

[1]赵卓,李玖灵.PPP模式运作及规制研究[J].贵州商学院学报,2018,31(3):53-59.