

加强交通档案管理推动新时代交通运输事业高质量发展研究

苏同磊 王敏

山东省滨州市沾化区交通运输局

[摘要] 交通运输行业点多、面广、线长，在新时期高质量发展过程中形成了数量庞大、利用价值高的文书档案、公路水运工程建设档案、行政执法档案等，这些档案资料在还原历史原貌、展现建设成果、为建设运营提供数据参考等多个方面发挥了重要作用。档案作为重要信息资源和独特历史文化遗产，价值日益凸显，档案工作对党和国家各项事业的基础性、支撑性作用更加突出，档案事业发展处于重要战略机遇期，同时也面临严峻挑战^[1]。面对信息社会、数字时代带来的巨大冲撞，当前的交通档案管理工作已经不能适应交通运输事业高质量发展的需要，亟待需要以建立健全交通运输档案资源体系、档案利用体系、档案安全体系为目标，围绕服务、保障、促进交通运输事业发展这个中心，以改革创新的精神，进一步完善档案工作体制机制，加大对档案工作的支持保障力度，推动交通运输档案事业高质量发展。

[关键词] 交通运输；档案体系建设；档案人才；数字时代

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.1944

1. 当前交通运输档案管理工作现状

面对新形势新任务新要求，交通运输档案工作还存在一些不适应的地方，主要是：一些交通运输主管部门和单位不够重视档案工作，档案工作机构设置、人员编制等还不能适应和满足交通运输事业发展的需要，档案工作发展的保障条件还需要进一步改善，档案收集模式、管理手段、服务机制还需要进一步创新，档案信息化建设滞后，档案干部队伍素质还需要进一步提高。

1.1 档案管理制度不健全。近几年，虽然制定了一些档案管理制度，但是从交通部门档案管理工作的现状来看，仍然存在着档案管理制度不健全的现象。一是档案收集制度不健全，使得档案缺乏完整的记录，丧失了部分利用价值；二是因保管制度不健全、基础设施不完善等原因造成档案损毁和档案遗失现象屡屡发生；三是档案利用制度不健全，造成有的档案没有发挥其应有的价值。这些都极大地影响了对档案的研究和利用。

1.2 信息化水平低。随着计算机和网络技术的应用，档案的载体发生了巨大的变化，由原来单一的纸质载体发展为纸质、电子等多种载体共存的局面。然而个别地方交通部门信息化水平依然很低，没有引进先进的档案管理软件，档案的检索依然主要依靠手工。此外，电子档案的利用率较低，严重制约了档案工作的发展。

1.3 档案管理人员素质不高。一是缺乏专门的档案管理人员，一些交通部门的档案管理人员是兼职人员，缺乏档案管理的专业知识；二是对档案工作重要性认识不够，只把档案工作当作一件附属的工作，缺乏积极性和主动性；三是计算机应用水平不高和实际操作能力低，不能适应现代化档案管理工作的要求。

2. 加强档案管理对推动交通事业发展的现实意义

2.1 有利于加速传统载体交通档案的数字化进程。

由于目前现存的传统载体档案数量庞大、种类冗繁，实现全部馆藏档案的数字化必需投入大量的财力、人力、物力，这几乎是不可能的。通过综合分析传统档案的实际利用价值，首先应选择社会利用面广、使用频率高、具有长远利

用价值、历史价值和文物价值的档案内容进行数字化，尽快满足社会利用者对这些档案信息的需求；其次对某些传统介质档案因年代久远或保存环境条件差，致使档案濒临损毁，需尽快实现数字化，使之得到抢救性保护；再次，应注重选择本地区、本系统有特色的档案优先进行数字化。随着新一代信息技术广泛应用，档案工作环境、对象、内容发生巨大变化，迫切要求创新档案工作理念、方法、模式，加快全面数字转型和智能升级^[2]。

2.2 有利于加速交通档案管理工作的标准化步伐。

标准化是实现档案工作现代化的基础，假如没有统一的标准作为依据，各单位、各部门各自为政、各行其是，必然会出现互不统一，互不协调，互不衔接，互不配套的混乱状况，其结果必将是难以实现档案信息资源的共享。要实现交通档案信息数据的有效共享，就必须按照档案数据的有关标准要求，规范制作交通档案数据。一般档案数据制作起码要做到三个统一：统一著录项目、统一著录格式和统一检索语言。同时，还要注意数据的准确性、完整性、可靠性和实用性。只有这样，才能为交通档案信息资源共享打好坚实的基础。

2.3 有利于加快交通档案信息化人才队伍建设。

要有效实施交通档案信息化，除了设备、资金以外，关键是人才，这是保证档案信息化建设取得成效并持续发展的关键。档案信息化将使档案机构所管理的信息资源的形式特征、服务模式及各种相关工作内容都发生很大的变化，因此迫使档案人员的社会角色也发生变化。现代交通档案管理人员不但要掌握档案管理的基本知识，交通档案管理的专业知识，而且还要掌握计算机技术应用的基本技能。同时，交通档案管理人员也应该意识到，自己将不再是仅以保管好现有档案为主要职能，而且要主动了解利用者对交通档案信息的需求，并利用现有知识与信息进行分析、综合、加工成利用者所需信息的内容，再通过信息技术发布或采用其他服务方式提供利用。所以在档案信息化建设中，要加强对在职档案人员培训，以适应新时期档案管理工作的需要。

3. 推动交通档案管理工作的建议措施

3.1加强组织领导，完善管理机制。在地方档案主管部门的统一领导下，各级交通运输部门应明确负责档案管理的职能部门（科室），具体行使档案管理职能并指导下级开展档案管理工作。形成统一领导，档案部门归口管理，各方共同参与的档案工作机制，确保分工明确、各司其职，密切配合，形成合力，促进档案工作依法有效开展。切实把档案工作纳入本单位发展规划和年度工作计划，列入工作考核检查内容，定期听取档案部门工作汇报，定期进行督促检查，及时研究并协调解决档案工作中的重大问题，对于档案工作用房、设施设备、档案保护以及信息化建设等，要在单位建设整体规划中统筹考虑，为档案工作的顺利开展提供人力、财力、物力等方面保障。

3.2积极推进交通运输档案体系建设

3.2.1完善交通运输档案资源体系建设

要加大档案收集整理力度。把档案工作与交通运输工作同规划、同部署、同落实，做到全面覆盖、全程跟进、全程受控。对本单位的重点工作、重大活动、重大建设项目、重大科研项目等，档案部门要积极参与，加强统筹协调和业务指导，确保相关文件材料同步收集、同步整理、同步归档。

要完善并落实归档制度。建立健全文件材料归档制度，及时制定或修订本单位文件材料的归档范围和保管期限表，做到应归尽归、应收尽收。凡是应归档的文件材料（包括照片、录音、录像、实物等），均要向本单位档案机构移交，任何部门和个人不得据为己有或拒绝归档。要将电子文件纳入档案资源体系，确保档案部门实现对电子文件形成、积累和归档的全程监督、指导，保证电子文件收集齐全、归档及时。

要注重做好专题档案工作。交通运输工作有其自身特点，承担着交通建设、运输保障、应急救援等专项任务。各单位开展重点工作、重大活动、重大项目、重大任务的同时，就要部署文件材料的收集、整理工作，及时归档。

3.2.2推进交通运输档案利用体系建设

要创新服务形式。依法做好档案利用服务，改进查阅方式，简化查阅手续，优化工作流程，最大限度为利用者提供便利。

要加大开发力度。开发档案资源，做好编研工作，加强对档案信息的深度开发，把“死档案”变成“活信息”，通过深层次、高质量的档案信息产品，更好地为领导决策、政策研究、行政管理、生产建设、经营管理和科研教育等提供参考和依据。

3.2.3落实档案安全体系建设要求

要建立完善档案安全管理制度。严格执行安全保密的各项规章制度，建立健全人防、物防、技防三位一体的档案安全防范体系。坚持日常抽查和重大节假日全面检查制度，及时发现和排除隐患，堵塞漏洞，严防档案损毁和失泄密事件

发生。建立档案安全应急处置协调机制和档案安全应急管理制度，制定应急预案，把档案馆（室）列入重点保护范围，确保档案安全受到危害时得到优先抢救和妥善处置，把损失降到最低限度。

要切实改善档案保管安全条件。严格按照有关规定和标准配置、改造或新建、扩建档案库房，进一步提高档案库房的安全防灾标准，采用先进的安全保密技术、设备和材料，改善档案保管保密条件。对重要档案实行异地备份，电子档案异质备份，确保重要档案绝对安全。

要保障档案信息安全。严格执行档案安全保密管理制度，对上网档案进行严格审查，严防把涉密档案传输到非涉密网络上。加强对涉密档案管理信息系统、涉密计算机和涉密载体的安全管理，严防档案在传输过程中失泄密。对涉密档案进行数字化加工和提供利用时要严格遵守保密规定。

3.3加快推进传统载体档案数字化。把档案信息化列入本单位信息化建设整体规划，从人力、财力、物力上统筹安排，统一部署，同步实施，切实推进档案存储数字化和利用网络化。档案部门要大力开展传统载体档案数字化工作，以数字化档案代替原件提供利用。对已实现数字化的档案原件妥善保管，一般不再提供利用。推进数字档案馆（室）建设，逐步把可公开的各类档案上传网络，开展远程利用，实现档案信息资源充分共享。

3.4加强档案干部队伍建设。依据国家有关规定和实际需要，配备与事业发展相适应的专（兼）职档案工作人员，并保持人员的相对稳定。要把档案干部培训、交流、使用列入干部培养和选拔任用统一规划，统筹安排；关心档案干部，切实帮助解决各种实际问题和后顾之忧，引导、保护和发挥好档案干部的积极性；积极创造条件，引进和培养档案专业人才，通过各种形式的培训和再教育，不断提高档案干部的业务技能，完善知识结构，努力造就一支政治强、业务精、作风硬、纪律严的高素质档案干部队伍。

交通档案是国家档案的重要组成部分，推动交通档案管理工作提档升级是适应数字时代社会发展的必然选择，是加快档案管理现代化、提高档案服务水平的客观要求。交通档案信息化建设的扎实推进也必将为成为推动交通事业的发展、繁荣交通运输档案文化的不竭动力。交通档案管理工作与交通运输事业发展息息相关，交通档案工作要以推动交通运输事业发展和交通建设服务为主线，认真贯彻执行档案法律法规，在创新中求发展、在落实中见成效，才能有力地推动了交通运输事业发展的新跨越。

参考文献

[1]中办国办印发《“十四五”全国档案事业发展规划》。

[2]国家档案局.全国数字档案馆建设推进会要求全方位高质量加速推进数字档案馆建设。