

系统思维下国土空间规划中的农业空间规划研究

徐艳

新疆同绘恒月土地信息咨询有限公司

[摘要] 伴随着我国农业经济体系的快速发展, 农业空间规划工作的重要性愈发凸显, 但是, 我国国土空间规划中对农业空间缺少系统性认知, 各项规划方案缺少严谨的逻辑关系, 对于农业空间内涵以及规划内容的界定存在一定问题。在本文中, 笔者将会针对系统思维下国土空间规划中的农业空间规划进行初步分析。

[关键词] 国土空间规划; 农业空间规划; 系统思维

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.390

引言

相关统计显示, 我国农村人口占总人口数量的40%, 因此, 实现农村经济结构调整, 优化农村经济体系已成为一项必须解决的难题。系统思维下, 我国国土空间规划工作应对农业空间规划予以足够重视, 推动农业空间高质量发展, 并在城镇化的大背景下, 优化农业经济, 实现农民收入的多元化。现如今, 我国国土空间规划对于农业空间的把控能力依旧不足, 耕地保护与农村居民点布局层面存在很多不合理之处。

一、合理识别农业空间系统的特征

1 农业空间的复杂性 with 动态性

农业空间可分为三个组成要素, 分别为: 农民、土地与农业, 这三个要素相互影响, 共同构成现代农业复杂动态系统。在我国农村空间规划环节, 农业、农民与农村之间的关系处于失衡状态, 资源搭配不够合理, 农业空间长期处于低效发展状态。

2 农业空间的多样性 with 差异性

不同地区的农业空间在其存在形式以及生产模式方面存在很大不同, 且农业人口劳动力大量流失, 农村空心化。在偏远地区, 农村产业模式依旧保持在传统状态之下, 农民与土地之间的关系十分紧密, 农业空间与生态空间之间的关系更为和谐, 但这些地区同样面临着发展潜力不足, 收入水平低下, 农村衰退的现实问题。

3 农业空间的开发性 with 过渡性

农业空间介于生态空间与城镇空间之间, 无论是功能还是空间本体特性, 其均具有明显的过渡特性。从我国农村产业建设现状角度分析, 农业空间是自然生态空间的重要组成部分, 是在传统生态空间之外, 持续发挥生态系统服务价值的关键环节, 并承担着为人类生产与生活提供必需品的开发功能, 因此, 这也让农业空间本身呈现开发性。农业空间是一个开发系统, 为维持生态系统完整性, 农业空间的利用与产出都有着一定的限制, 过度农业开发也会导致城镇空间与生态空间的同步恶化。

二、农业空间的发展趋势

在我国经济较为发达的东部地区, 城镇化水平较高, 城乡关系密切, 农业空间在农业经济、文化以及生态方面的重要性不断增强, 人口、产业与土地之间的协同专项愈发明显, 农业向都市农业转型, 农业产业链更为复杂, 多元化农业经济体系已初步形成。这些农业地区的生产条件相对较好, 且多为我国粮食主产区与重要农产品保护区, 在我国整体战略中占据重要地位, 农业生产效率很高, 人口大规模向城镇转移。

而在我国中西部地区, 农业资源相对匮乏, 农业生产条件以及本地区的生活质量偏低, 农业发展缺少内在驱动力, 加之外部动力难以介入, 大量劳动力涌入城市, 劳动力资源短缺以及农村人口老龄化与空心化问题愈发严重。

三、农业空间规划的实践探索

1 明确规划任务与技术思路

(1) 规划任务与内容

系统思维下, 国土空间规划中农业空间规划应遵从农业空间多样性 with 差异性特点, 优化内部各类空间要素, 对生活相关的各项资源进行合理配置, 推行特色农业体系, 实现农业空间的高质量发展。此外, 农业空间规划应在任务与

内容方面明确底线, 明确建设与发展目标, 明确农业空间发展方向与原则。

(2) 总体技术思路

系统思维下, 农业空间规划需充分利用各类新型技术手段, 加强对农业空间发展趋势的预测, 推演系统内部各类要素的相互影响与变化, 构建农业空间人地演变模型。除逻辑框架内部设定一般指标之外, 农业空间规划也要依照乡镇的主体功能, 选择关键的衍生指标, 优化农业空间与生态空间及城镇空间的关系, 注重农业生产的生态效益与可持续发展潜力, 努力建设生态农业生产机制。

2 基于系统分析的农业空间规划实践

(1) 精准判断农业人口转移带来的压力差异, 明确村庄分类的原则差异

在数据模型帮助下, 工作人员应找到不同乡镇乡村人口转移的压力差异, 分析人口转移规模, 而这些数据信息汇总形成乡镇尺度转移压力评估数据, 可推算出不同地区农业人口的转移强度。村庄聚落形态受到生产方式、地理特征以及农业空间本体的影响, 针对这一农业空间特性, 各地区可结合农业生产模式不同, 广泛开展高标准农田建设, 发展耕地整治工作, 发展区域特色农业经济。

(2) 注重资源与潜力差异的明确, 优化农业空间内的发展结构

各个乡镇的主体功能与农业空间发展目标应建立在区域实际状况, 从人地以及地方衍生指标等角度, 确定农业空间规划模型, 并对不同指标之间的相互影响进行模拟推演。农业发展差异主要涵盖耕地种植类型、园地、林地、林粮间作面积、休耕地等, 而非农业发展主要对应农业种植结构与城乡关系形成的涉农产业产出潜力层面。

(3) 注重对主体功能的落实, 确定空间发展的战略目标
农业空间规划应注重区域农业与城镇功能的具体分析, 考虑主体功能区以及区域农业生产特点, 努力协调粮食安全与农业农村发展水平提升之间的关系。此外, 农业空间层面, 应注重对农田与耕地的保护, 注重农业生产的经济效益, 从而协调人地之间的矛盾与冲突。针对我国各地区农业发展的不均衡现状, 各地区开展的农业空间规划也要从系统角度入手, 注重对城镇主体功能的落实, 以产业链的形式, 统筹城乡发展, 不断提高农业收入水平。

结束语

综上所述, 农业空间是一个相对独立的系统, 且与生态空间及城镇空间相辅相成, 相互影响, 因此, 国土空间总体规划层面, 应注重农业空间规划任务与目标的确立, 优化农业空间与生态空间及城镇空间之间的关系, 从而不断提高农业空间的经济产出, 减少人地之间的内在矛盾, 妥善解决农村三农问题, 并实现地区特色农业体系建设。

参考文献

- [1] 钱慧, 裴新生, 秦军, 等. 系统思维下国土空间规划中的农业空间规划研究[J]. 城市规划学刊, 2021(3): 8.
- [2] 闫建龙. 县级国土空间规划中农业空间规划策略研究——以郾城县为例[J]. 城市建筑, 2021, 18(35): 3.
- [3] 陈好凡, 周侃, 徐勇. 国土空间规划体系下的全域环境空间管控研究——以苏州市为例[J]. 环境科学学报, 2021, 41(10): 11.