

# 改革大潮中现行档案馆职能之我见

赵静

(辽宁省锦州市黑山县档案中心 辽宁 锦州 121400)

**[摘要]**随着事业单位改革的推进, 各级各类档案馆的职能或多或少的在变化, 为了适应当前新的形势, 档案馆的职能应不断完善。

**[关键词]**改革; 职能; 资源; 社会性

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.10.1851

社会的发展, 历史的进步, 离不开档案的记录。各级各类的档案馆正是承载档案事业发展的主体。随着机构改革大潮的推进, 档案馆自然也迎来了新的机遇和挑战。现行状况下的档案馆是否适应自身职能的不断扩展, 是否适应改革大潮引领下的档案事业, 至今是值得我们去关注并要解决的问题。

## 一、现行档案馆职能分析

全国档案局(馆)长会议(2004年), 重点阐述了档案馆的功能建设问题。会议强调要充分发挥档案馆的基本功能和社会功能, 把档案馆真正建成档案安全保管基地、爱国主义教育基地、已公开现行文件集中向社会提供利用的中心和档案信息服务中心。2009年在上海召开的全国档案馆工作会议上, 国家档案局局长在工作报告中又重新对新型国家档案馆作了明确的功能定位, 他强调, 国家档案馆是爱国主义教育基地、档案安全保管基地、档案利用服务中心、政府信息公开中心、电子文件管理中心。《中华人民共和国档案法》及有关文件规定, 我国档案馆是党和国家的科学文化事业机构, 是永久保管档案的基地, 是科学研究和各方面利用档案史料的中心。明确的以法律形式规定了存史与利用是现行档案馆的基本职能。

档案是对一个民族、一个国家历史的真实记录, 因其内容的广泛及丰富使得它成为民族文化的根源和民族文化心理上的寄托。挪威档案学家来克伦在第十二届国际档案大会的报告中指出: 没有档案的世界, 是一个没有记忆、没有文化、没有法律权利, 没有历史的世界。这些都充分的说明档案中所蕴藏的历史信息, 真实地记录一个国家、一个民族从成立到复兴, 从开启到现今的整个历程。历史档案凝聚的是人民的情怀, 劳动者的智慧, 建设者的艰辛。它向世人真实的讲述过去, 启迪人们理性的看待现在, 努力地去开创未来。所以说档案馆也就成为了先进的爱国主义教育基地。

档案馆成为政府信息的资源管理部门之一。承载着投身社会主义政治建设, 向人民群众提供政府活动的信息, 做好人民政府与人民群众联系的桥梁作用。

近年来, 随着政务信息制度公开的实行, 各级各类档案部门也开始了新的改变。2007年1月17日国务院颁布的《中华人民共和国政府信息公开条例》正式提出档案馆是政府信息的公开场所, 第一次以法律、规章的形式明确档案馆为政府信息公开场所。档案馆是一个通过提供政务信息并能促进政务公开更广泛地服务广大群众的平台, 很大程度上加快了档案馆参与政务信息公开服务的进程。

随着各个部分对档案的需求量增加, 现将档案划分为文书档案、人事档案等几个重点类别, 把需求量较大的机关部门档案重点提升, 建构一套完善的档案数据库系统。将所有馆藏信息输入到计算机当中, 建立较完善的案卷级目录数据库。各个档案馆建立馆内局域网, 连接互联网, 以网络为依托建构独立的信息咨询平台。为查阅者提供更多的档案信息资源, 发挥档案应有的价值。档案资源查阅中心的相关工作人员注重利用已有资源, 努力提高服务质量, 使服务范围扩大, 服务设施优化。

## 二、现行档案馆建筑规模及具体任务

档案库房面积是档案馆建筑的基础。一般来说, 一个现代档案馆按功能分区来划分可分为五个区域: 档案库房地、办公区、对外开放区、业务技术用房区、辅助用房区。档案库房是档案馆建设的主要载体, 档案馆库房的面积大小也是档案馆建筑设计首先要考虑的问题。

档案库房面积是由档案总贮存量 and 所采用的档案装具来决定的。以档案密集架为例, 可以用公式对档案库房面积进行简单的推算。

库房建筑面积 = [ (档案总贮存量 / 存储定额) / 0.71 \* 1.33 ]

1. 档案总贮存量 = 现存档案量 + 年平均接收档案量 \* 计划接收年限

2. 《档案馆建筑设计规范》第4.2.13条中规定“密集架每平方米(使用面积)不得小于7.2m或480卷”。我们取档案存储定额为480卷/平方米。

3. 《档案馆建筑设计规范》第4.2.12条中规定“装具排列的各部分尺寸: 主通道净宽不应小于1.00m, 两行装具间净宽不小于0.8m, 装具端部与墙的间隔不小于0.6m”。密集架不可能完全占据库房的全部, 密集架与墙的间隔和主通道也要占据库房的一部分面积, 这部分大约占整个库房面积的30% (根据单间库房面积的大小不同, 会略有不同)。密集架占库房面积大约是70%。

4. 根据以上三点的计算所得是档案库房总的使用面积, 还要换算成建筑面积, 故要乘以1.33的换算系数。

档案馆其他功能分区的面积可根据档案馆的馆藏量、人员编制和档案开放工作的需要以及本地区经济状况进行设置。除了办公区和辅助用房区可根据相关标准进行设置外, 对外开放区、业务技术用房区是体现爱国主义教育基地和档案信息服务中心的重要场所, 也是现行档案馆建设不可缺少的重要组成部分, 其规模大小应该根据技术业务力量的大小、档

案信息利用率、城市经济发展状况等因素考虑或参照《档案馆建筑设计规范》设置。

地方政府财政的支持力度也是决定档案馆建筑规模的重要因素。我国地域辽阔,经济发展的速度不尽相同,存在较大差异。经济条件较好的地区,档案馆的建筑规模一般较大,反之,经济条件较差的地区,只能压缩除档案库房以外其他功能分区的面积,合并使用。

现行档案馆的具体任务主要体现在如下三个方面:1.接收和征集本级各机关、团体及其所属单位具有长期和永久保存价值的档案以及有关资料,科学地管理;2.通过多种方式,积极开展档案资料的利用工作;3.参与编修地方志书、年鉴工作。

档案馆是集中保管党和国家重要档案的基地,是社会各方面利用档案信息资源的中心,所藏档案是历史的真实记录,是客观形成的确凿的原始材料和历史证件,又是国家经济建设、国防建设、外交、文化教育等的重要凭证,同时还是社会实践活动的真实记录,是新的社会实践最可靠的凭证和依据。

### 三、改革大潮中档案馆职能发展前景

逝者如斯夫。世间万事万物都在不断的变化着,任何一项事业的发展由新生到走向成熟都是一个漫长而复杂的过程,档案事业发展更是布满崎岖与荆棘。目前,我国档案馆可以分为公共档案馆与公有档案馆二种。公共档案馆重在具有国家档案馆、各级综合档案馆公共服务的职能,目的是鼓励广大群众能够走进档案馆,提高档案馆的社会公信力,发挥馆藏价值。公有档案馆属于国家,属于公家公共财产,公有档案馆的经费来源是国家财政部分拨款。无论是公用档案馆还是公有档案馆都具有广泛性、教育性、推广性、服务性等特征。伴随着现代科技的发展、事业单位改革的大潮,档案馆的功能也得到了不同程度的完善。

《中华人民共和国档案法》规定,中央和县级以上地方各级各类档案馆,是集中管理档案的文化事业机构,负责接收、收集、整理、保管和提供、利用各分管范围内的档案。也就是说,各级各类档案馆的基本任务主要是接收、征集本级各机关团体及其所属单位的具有长期和永久保存价值的档案以及有关资料,做到科学的管理。还需通过多种方式,积极开展档案资料的利用工作,如参与编史修志、编纂地方年鉴等工作。

档案馆还应具有明显的时代性和社会性的智能特征,承载一定时期社会的要求与责任,并且履行其义务。在事业单位改革大潮中现行档案馆职能扩展是适应新形势下档案馆建设的新的征程。上世纪50年代我国档案馆建设起步到现在的数字化档案馆建设证明,档案馆的发展是一个动态、变化的过程,随时受到社会经济、政治、文化、科技发展的影响。因此,各级各类档案馆一定要摆正心态,抓住机遇,利用政府、社会创造的良好条件,积极投身、不断改进、扩建自身的功能建设,以适应时代的发展社会的进步。

档案馆职能的扩展是一个脚踏实地、一步一个脚印的过程,容不得半点马虎与懈怠。各级各类档案馆在做好最基

础的职能建设——从“三位一体”或者从更基础的“藏”和“用”入手,做好档案馆最基本的职能工作。不满足于单一的接收与征集,利用多种渠道、各种信息,主动地去捕获档案信息。现行情况下最应做到的就是利用多种途径去丰富和优化现有馆藏档案,努力开发馆藏档案信息资源,极大地满足用户的基本需求。在做好“三位一体”的基础上增加到“四位”“五位”不是梦。

档案馆职能建设要力求实事求是、量力而行。因目前不同地区的档案馆建设时间先后不同,规模上又存在有大有小,投入资金有多有少,所以档案馆自身当前的发展状况也不完全一致。在当今事业单位改革大潮下对我国现有各级各类档案馆的职能建设也应该做到区别侧重,既能做到从上到下的统一,又能全面的促进与发展各级各类档案馆的职能作用。

当前各级各类档案馆还需根据自身的实际情况制订适合于自身的发展计划,并且能够按部就班的实施。新的职能建设必须和档案馆的组织机构、新的档案制度、当前的档案管理机制相协调一致,确保当前档案馆新功能建设目标的实现。如果有些地区的档案馆因本身基础较好,目前发展速度也快,已经基本具备了“五位一体”的职能,那么就应根据其实际情况快速的发展电子文件中心建设,建设高质量、高标准的数字化档案馆,在引进信息技术和网络设备的同时,积极开发多种检索工具,以此提高档案工作人员运用电子信息技术的的功能,以确保电子文件档案的安全保管和有效利用。如果有些地区的档案馆起步较晚,目前发展也相对滞,基本还停留在“三位一体”的阶段,那么它当务之急就应该加强原有的“藏”和“用”两种职能,同时推进政府信息公开的职能建设。

综上所述,当前改革大潮下,社会、经济、科技的发展为档案事业的发展创造了良好机会,同时也为档案馆职能的扩展打下了基础。档案的形成伴随着人类的进步,档案事业是永恒的事业。在新的历史时期,我们要找准档案馆的定位,发挥好档案馆的职能,努力夯实国家文化的软实力根基,展示中华文化的独特魅力,更要以饱满的热情,积极阳光的心态、科学发展的精神和脚踏实地的作风不断拓展现行档案馆职能,扩大现行档案馆规模,使档案馆能真正的满足社会的需求。

### 参考文献

- [1]李明华.在全国档案局长馆长会议上的工作报告[N].中国档案报,2017-01-05(002).
- [2]上海市房屋土地资源管理局 闻旭东.政府信息公开的形式和范围[N].中国国土资源报,2008-09-04(008).
- [3]郑有胜.流动人员人事档案管理必须集中统一[N].辽宁日报,2002-12-05(A03).
- [4]钟鞍钢.加快档案管理软硬件建设[N].法制日报,2000-12-13(002).

### 作者简介:

赵静,女,1975年生人,大学本科,现任辽宁省锦州市黑山县档案中心科员。