

# 推动岗位廉洁风险防控工作提质升级的探索

陈建滨

中国平煤神马集团工程服务管理中心

**[摘要]** 岗位廉洁风险防控是一种能够有效规范权力运行、控制业务节点、提高业务流程自洁能力的科学有效的管理手段。推动岗位廉洁风险防控提质升级要强化思想观念教育、抓好廉洁风险排查、评定风险等级、制定切实有效措施、加大监督巡查力度,进而增强防控的自觉性、针对性、科学性、可行性和持续性。

**[关键词]** 提质升级; “四多四少”; 自省自励; 廉洁自律

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1510

前言: 岗位廉洁风险防控是以积极预防为目标, 以强化管理为手段, 在权力行使的重点领域、重要岗位和关键环节, 排查廉洁风险, 健全内控机制, 加强风险预警的防控机制。探索更为有效的岗位廉洁风险防控措施和办法, 推动岗位廉洁风险防控工作提质升级, 有效地防范和降低廉洁风险, 对于促进反腐倡廉建设深入开展具有重要的意义。

## 一、开展岗位廉洁风险防控提质升级工作的必要性

岗位廉洁风险防控创造性地将风险管理的理念引入了党风廉政建设工作中, 是一种能够有效规范权力运行、控制业务节点、提高业务流程自洁能力的科学有效的管理手段。

岗位廉洁风险防控通过清权确权、排查风险、科学评估、制定措施等方法, 对岗位权力运行实施有效监控, 消除工作过程中的风险源; 通过预警提醒、风险教育、建章立制、监督考核等方式, 能够最大限度地消除不当得利的思想影响、最大程度地限制权力寻租的行为可能。通过开展岗位廉洁风险防控, 可以实现反腐倡廉工作由被动预防向主动预防转变、由权力反腐向制度反腐转变、由事后处置向事前预警转变、由应急处置向常态防控转变、由设置“高压线”向营造“安全区”转变, 有效改变党风廉政建设与业务工作“两张皮”和纪检监察部门反腐唱“独角戏”的状况, 对健全完善惩防体系和加强企业内控管理、推进岗位工作人员和业务工作规范高效运行都有着十分重要的意义。因此, 着力做好岗位廉洁风险防控工作, 并在探索和开展过程中不断提质升级, 势在必行。

## 二、岗位廉洁风险防控提质升级工作中存在的问题

### (一) 思想认识不到位

在实际推行岗位廉洁风险防控提质升级工作中, 个别单位重视不够, 认为廉洁风险防控还是老一套, 对实际工作没有多大帮助, 提质升级没有必要, 存在抵触心理和敷衍心态; 有的认为只需要抓好摸得着、看得见的安全生产、改革发展等业务, 廉洁风险防控是务虚、是形式, 无关紧要。有的领导认为反腐倡廉工作天天都在抓, 开展风险防控工作多此一举; 有些岗位管理人员认为开展此项工作是领导岗位、

权力岗位的事, 自己部门或个人不管理人、财、物, 没有腐败的机会和条件, 没有风险的存在; 还有部分党员干部认为查找廉洁风险就是公开腐败点, 大范围查找和公开风险点会给本单位、本部门带来一定的负面影响, 影响了推动岗位廉洁风险防控提质升级的自觉性、积极性和主动性。

### (二) 风险排查不到位

在对岗位廉洁风险点进行排查的过程中, 有的人往往会敷衍塞责, 对查找岗位风险点不积极、不主动; 顾虑较多, 担心风险排查得越认真查出的风险点就越多, 麻烦事也就越多, 导致风险排查不全、不准、不实、不严, 岗位廉洁风险防控工作制度错位, 防控针对性不强等。总体来讲, 岗位廉洁风险排查中呈现出了“四多四少”的现象, 即排查共性、原则性、普遍性风险点的比较多、排查个性、针对性、特殊性风险点的比较少, 结合岗位、职责、职权排查的风险点比较多, 联系个人品行、修养、道德排查的风险点比较少; 排查八小时内履职环节风险点的比较多, 排查八小时外日常生活和社会交往等方面潜在的风险点比较少, 对眼前较明显的、易防控的风险点排查的比较多, 对一些潜在的、较敏感的风险点排查的比较少。

### (三) 等级评定不到位

一是缺乏科学标准。目前, 岗位廉洁风险等级的评定一般是根据岗位的重要程度、社会关注程度、权力行使程度、影响危害程度、与企业管理和职工群众生产生活关系密切程度以及产生腐败可能性的大小等来划分, 缺乏一个科学规范的评定指标、方法和体系, 造成在评定中靠经验、凭感觉来确定, 定性不准。二是评定方法不当。有的单位、部门及个人在对岗位廉洁风险点确定等级时, 往往采取自己评自己的方法, 即使有后续的复核、评审, 绝大部分流于形式, 导致大小问题一并谈, 淡化了党员干部对不同等级风险的防控意识。三是人为因素影响大。有的人担心高风险点关注度高, 会对单位和部门工作造成不好的影响, 人为地调整风险等级, 调高了一些依据清楚、程序明确、可复核度高的风险点级别, 降低了拥有审批、考核、奖惩和人财物管理、招标比价、项目建设、工程管理等岗位权力的风险等级, 导致防控错位。

### （四）防拉措施不到位

在岗位廉洁风险点排查出来之后，没有认识到排查的目的是为了把岗位廉洁风险点防控好，存在对防控措施制定不够重视、为排查而排查的现象。有些虽然制定了防控措施，但没有找到产生这些岗位廉洁风险点的关键原因，措施空洞，缺乏准确性、科学性和针对性，且实操性不强；还有些单位和个别部门的防控措施只是单纯从风险点的面上来制定，没有全面深入地研究每个岗位风险点可能发生的各种情况，导致对岗位出现的风险点防不住。

### （五）监督巡查不到位

对岗位廉洁风险防控工作缺乏监督巡查，防控工作难以持续开展是企业普遍存在的问题。有的单位上级专项或联合监督检查不够有力，没有充分履行对岗位廉洁风险防控工作检查、指导、协调、服务、监督、考核等职能，对廉洁风险防控工作中出现的有些问题睁一只眼、闭一只眼，没有真正达到检查考核的目的。有的单位监督的主体和客体时常错位，以致对岗位权力运行的监督难以实施。有的单位监督巡查浮在面上，蜻蜓点水，走马观花，没有深入查找岗位廉洁风险防控中出现的问题，无法有效履行监督巡查职责。有的单位监督巡查人员不敢坚持原则，对防控工作不到位的现象不敢正面指出，更不会追责问责或以其他方式进行处理处罚。

## 三、岗位廉洁风险防控提质升级的对策措施

### （一）强化思想观念教育，增强防控的自觉性

一要加强领导干部的廉洁风险意识教育。领导干部要站在推进党风廉政建设和反腐倡廉建设的高度，站在全面从严治党、推动企业实现高质量发展的高度，充分认识抓好岗位廉洁风险防控提质升级工作的重要性和必要性，自觉消除思想顾虑和抵触情绪，增强工作的主动性和实效性，切实抓好岗位廉洁风险防控工作的整体部署和提质升级。通过强化企业领导干部的廉洁风险意识教育，转变观念认识，消除思想包袱，保证工作顺利开展。

二要加强廉洁从业思想教育和警示教育。对党员领导干部和所有行使公权力人员、重要岗位人员，加强廉洁从业思想教育，构筑他们自省自励、廉洁自律的思想道德防线。对党员领导干部和所有行使公权力人员、重要岗位人员进行警示教育，使他们能够自觉纠正思想偏差，增强拒腐防变和抵御风险的意识，从源头上预防腐败行为的发生，真正实现自主防控和提质升级。

### （二）抓好廉洁风险排查，增强防控的针对性

紧扣单位职能和岗位职责，抓好廉洁风险排查，保证岗位廉洁风险点查找的全面、准确，是做好岗位廉洁风险防控提质升级工作的基础。通过自己查找、职工评议、组织审定

等方式，积极主动地查找由于权力过于集中、程序运行不规范，可能造成权力滥用等方面的风险，积极主动地查找由于监督制约机制不完善，可能导致权力失控等制度机制方面的风险；积极主动地查找由于理想信念不坚定、规矩意识不牢固，可能诱发行为失范等道德方面的风险，进一步采取有效的等范措施，增强防控的针对性。

### （三）制定切实有效措施，增强防控的可行性

针对排查出的岗位廉洁风险点和风险等级，依据法律法规、制度办法、廉政要求等制定具有可操作性、切实可行的防控措施。在权力行使方面，建立健全权力运行程序，完善分权、控权的有效办法，规范权力行使。在制度机制方面，按照强化惩防体系要求，建立完善相关制度并抓好落实。在教育方面，通过中心组学习、专题党课、警示教育等形式，增强党员干部的风险防范意识，提高廉洁从业的自律能力。

### （四）加大监督巡查力度，增强防控的持续性

要想确保岗位廉洁风险防控提质工作持续有效开展，必须加强监督巡查力度。要把岗位廉洁风险防控纳入党风廉政建设责任制检查考核、领导班子和领导干部工作目标考核之中，并将考核结果作为干部评价的重要依据。要把风险防控措施落实情况纳入经常性监督检查之中，对发现的问题与不足，按照分级管理的原则，及时采取处置措施，防止问题的扩大化、严重化，对不认真开展工作和不积极落实防控措施的单位，要严格追究相关人员的责任，并责令其及时整改。同时，针对预算管理、资产管理、工程建设、物资采购等关键环节开展监督巡查，突出前期预防、中期控制、后期处置，从制度上保证程序透明，做到监督到位，动态监控岗位风险点。

此外，不断完善岗位廉洁风险防控检查评估标准，采取定期检查、年度考核、民主评议等方式，提高检查评估的针对性和有效性。纪检监察部门要认真履行监督职责，切实加强防控检查考核确保岗位廉洁风险防控持续推进。

总之，岗位廉洁风险防控提质升级工作是一项系统工程，需要循序渐进、持续推进，只有企业上下整体联动、有机融合，齐抓共管，才能构建起一个涵盖全员、全方位、权力运行全过程的岗位廉洁风险管理和控制的大系统，才能不断提升岗位廉洁风险的防控水平和效果，才能更加有效扎实推进企业惩治和预防腐败体系建设的提质升级，进而推动企业廉洁、高效、高质量发展。

## 参考文献：

- [1] 林宝忠. 推动岗位廉洁风险防控工作提质升级的探索[J]. 中国煤炭工业, 2020(3): 48-50.