

对工程招标投标程序管理的分析和研究

陈睿

四川省遂宁市建设工程造价管理站

[摘要] 伴随高速发展的国家经济,建筑行业已然成为重要的支柱产业。怎样对建筑市场有效管理,对建设各方行为有效规范至关重要。规范工程项目招投标程序,一方面能减少腐败行为;另一方面避免不正当竞争。基于此,针对工程招投标程序的规范化管理展开深入研究,对推动工程招投标活动合理运作发挥着重要作用。同时受疫情影响,在国家防疫政策下,工程建设项目电子化招投标以及电子化评标得到了迅速发展。

[关键词] 工程招标投标; 程序管理; 分析和研究

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1111

引言:

在建设工程施工承包过程中,招标制度作为市场主要手段,在市场竞争过程中占有很大份额。作为现在建设承包市场中较为认可的一种招标方法,最低价中标方法一直作为国际建设市场中工程招标承包的重要手段。这个招标方法本着市场经济体制下完全竞争的原则,对于优化建设行业结构以及提高建设行业整体水平、促进建设行业健康稳定发展有着很好的作用。随着国内市场化经济的不断改革深入,这种方法在我国建设工程承包过程中也被逐渐应用。这是我国建设工程承包市场发展的必然方向,也是与国际建设行业接轨的必经途径。而在全国的最低标价中标制度改革过程中,北京是走在全国前列的,所以本文将选取北京市作为我国建设工程招标改革创新的理论参考城市,对当前的建设工程招标制度进行理论分析,对其中的一些不足之处提出改革创新方法,以求我国建设行业内的招标制度能够更完善的发展。

一、建筑工程招标投标概述

招标程序主要涉及建筑公司公开宣布其建筑项目,使用合理和合法的手段引导承包商走向竞争,并通过法律规范其行为。只有对获准投标的单位进行审查,才能按照要求和条例向标股提交标书并获得中标。首先,工程招标可以有助于市场监管。在建筑业的发展中,传统的交易方法基本上是一种分工模式,但分工方法不能保证在实际应用中工程费用的合理性和科学性,过于机械化,容易出现错误和问题。近年来,在体制建设方面进行了重大改革,为了确保建筑业的健康发展,在建设工程项目的框架内加强了投标制度的引进和实施,从而导致了大规模的地铁改造在商业化的推动下,建筑项目的成本管理更加合理、科学和规范。为了进一步提高投标管理水平,政府还通过了有效控制投标管理和提高投标管理水平和质量的政策、法律和条例,这对有关部门管理和监督工程项目十分重要建筑项目招标有助于建筑业的健康、稳定和可持续发展。在市场竞争日益激烈的情况下,企业必须进一步提高实际经营过程中的管理水平和技术水平,以便获得机会赢得供应,同时进一步提高形象和信誉,确保在激烈的市场环境中保持稳定的地位此外,同行之间的竞争有助于开发新的设备、传播新技术和进行研究与开发,这对整个建筑部门的总体发展具有重大价值和重要性。对于目前的招标企业,工程招标工作应综合进行,考虑到企业的实际情况,同时招标单位应保证质量,实现双赢局面。

二、简析工程招标投标程序管理现状

(一) 招投标程序监管力度不足

监管单位在工程招投标程序管理中,是监管工作落实的主力军,可实际上单纯凭借监管单位是无法严格监管整个招投标过程。因为一些客观原因,致使监管单位无法做到面面俱到,而且自身管理工作本就是艰巨且繁杂的任务,在实际监管工作中极易发生遗漏问题,从而在程序进行中很难发现其中的不规范操作,发现时为时已晚。

(二) 招标、投标程序监管不到位

在管理工程招标过程中,政府机构在实施条例方面发挥着

关键作用,但并非只有它们能够严格控制整个招标过程。在这一过程中,应当指出,项目招标过程的管理只是该国面临的许多管理问题之一,国家行政部门的工作人员每天都要处理大量的工作,而且鉴于公共行政部门目前缺乏人力资源,用于建设项目招标和监督招标过程管理的时间和精力有限。因此,很难充分理解和掌握建设项目招标过程的管理过程。由于部分客观原因,国家很难制定全面的规章制度,而国家本身的管理是一项复杂而困难的任务,因此很容易在规章制度的制定过程中出现部分遗漏。

(三) 评标队伍素养偏低

有关工程项目招投标程序,评标环节是关键所在。只有保证评标方法在合理、科学、公正的条件下,才可以顺利开展招标、投标工作。但目前我国评标专家,因为通常会采用抽取的方法,进而地域性特征十分明显,在认识水平上评标专家存在严重的水平差异,这样在评标过程中无法确保公平性。与此同时,一些评标单位出于防止中标单位是业主内定的,直接不允许业主参与,进行评标时长片段,因为无法全面了解整个工程项目并对评标定标带来严重影响。

三、简析工程招标投标程序规范化管理的相关建议

(一) 对公共采购必须实行强制招标政策

在国际市场中,各国普遍规定,对于一些政府部门,或者是某些对于公共利益有重大影响的企业在进行项目建设时,必须强制进行招标。在美国以及欧盟各成员国中基本都是实行当货物采购额达到13万本国单位货币以后,就必须实行强制招标。但是对于招标方式可以由甲乙双方进行商定。

(二) 完善招标投标异议制度的建议

为确保异议制度设立的意义得到体现,充分保障投标人及其他利害关系人的异议权,也确保异议权不被滥用,建议国家相关部门制定建设工程项目招标投标活动异议处理办法,规范异议书的内容以及不予受理的情形,包括不良异议(恶意异议)的处理办法等。1、建议在该办法中明确异议书的内容,包括异议人的名称、地址及有效联系方式等;具体的异议事项及事实依据;相关请求及主张;有效线索和相关证明材料;提起异议的日期。2、建议在该办法中明确异议书的签署要求,包括:异议材料应当规范署名,异议人是投标人的,异议书应由其法定代表人或授权代理人签字、盖章。异议人若是其他利害关系人,签字盖章也应当符合《民法典》的有关规定。3、建议在该办法中明确不予受理异议的情形,如有以下情形之一的,招标人可以不予受理异议,并向异议发起人发出不予受理通知:①异议发起人不是投标人、潜在投标人或者其他利害关系人;②未在法定的异议期限内提出的;③异议书未按照要求签字盖章的;④异议书未提供有效联系人及联系方式的;⑤异议事项不明确具体,且未提供有效线索,难以查实确认的;⑥涉及招标或评标过程具体细节、其他投标人商业秘密及投标文件相关具体内容,但未能提供上述信息具体来源的;⑦异议书内容不符合规定,提交的异议证明材料不全,经招标代理机构或招标人要求仍须补充而未能于7日(可以约定合理期间)内提

供的;⑧招标人已经作出明确答复,没有新事实证据,又就同一问题提出异议的。4、建议在该办法中明确不良异议的认定标准,内容如下:有下列情形之一的,招标人可以认定为不良异议,并向招标行政监督部门投诉。①编造虚假异议内容或证明材料的;②异议经查失实,被告知后,仍然恶意纠缠的;③一年内三次以上失实异议的。5、建议在该办法中明确对不良异议的惩罚,内容如下:投标人或其利害关系人若出现不良异议,招标行政监督部门在国家招标投标公共服务平台予以公布,情节严重的,可在全国企业信用信息公示系统中将其列入经营异常名录或者严重违法企业名单,禁止其在一定期限内投标。

(三) 加大招投标监督管理力度

工程招投标工作若想有序健康地发展,一方面规范个人行为;另一方还应依靠有力的外部监督,唯有这样才能确保不损害招投标活动中的任意一方利益。在整个招投标过程中,招标单位始终要遵循“三公”原则,在进行招投标活动时设定合理的最高限价。相关部门要做好监督工作,避免在竞标工作中招标单位存在营私舞弊行为,关键在于能在公正公平的基础上选取符合招标文件、竞争实力强的单位作为中标单位,由此才可以保障招投标工作的合理性、公平性,避免各投标人发生恶性竞争影响到正常竞争,进而形成一个有序纯洁的招投标环境。

(四) 严厉处罚招标、投标中违法现象

如果在整个项目招标过程中发生违规行为,国家主管行政机关应当根据相关法律法规实施适当处罚,根据历史数据建立相应的信贷银行,并对招标过程中出现的严重问题实施严厉处罚对严重罪行,如违反我国《刑法典》规定的罪行,提起刑事诉讼。这将有助于向其他企业和个人发出警告,减少违规行为,并确保中国项目招标的标准化。

(五) 工程招投标后期管理措施

工程项目招投标管理是一项系统性工程,其是由事前控制、事中控制以及事后控制所组成的。在招投标工作中,事后

监督管理至关重要,通过加强事后监督管理,能够有效避免施工单位出现转包和其他违法违规行为。这就要求在工程项目招投标过程中加强动态监督管理,并综合应用听取汇报、现场管理等多种方式,督促施工单位严格依据合同内容组织施工。

结束语:

工程项目不仅需要依靠后期建设质量,而且在工程前期准备中,招投标工作所占地位的重要性不言而喻。本文立足我国工程招标投标程序的主要问题,提出相应的改善建议与措施。在社会未来发展中,规范化管理工程招标投标程序,需要依据实际问题结合具体情况,选取针对性的解决方式,进而确保顺利开展工程招标投标程序,也能为工程项目的高效实施提供保障,在推动城市发展的同时,实现企业综合利益最大化。

参考文献:

- [1] 裴蓓. 对工程招标投标程序管理的分析和研究[J]. 建筑与预算, 2018
- [2] 罗良. 对工程招标投标程序管理的分析[J]. 江西建材, 2018
- [3] 李楠. 对工程招投标程序管理的分析和研究[J]. 中外企业家, 2018
- [4] 蒋继忠. 建设工程招标投标程序及标底管理[J]. 中国建材科技, 2018
- [5] 许慧. 对工程招标投标程序管理的分析和研究[J]. 工程经济, 2018
- [6] 刘军. 对工程招标投标程序管理的分析和研究[D]. 四川大学, 2018
- [7] 林伟生. 建设工程招标投标规范化管理策略研究[D]. 重庆大学, 2018
- [8]. 建设部工程建设项目实施阶段程序管理暂行规定[J]. 铁路工程造价管理, 2018

(上接第2139页)

化,工艺手段的实施更加科学化^[4]。

(五) 安全管理方面

为了保证施工进度和质量,必须采用科学有效的信息监控手段,确保施工安全。与传统市政工地相比,智慧工地弥补了传统工地无法实时对信息进行处理并反馈结果的缺点。物联网通过信息传感设备,将物品与互联网按约定协议连接起来,可完成人与物、物与物之间的通信及信息交换,BIM融合物联网技术可实现施工智能跟踪定位、应力监测、安全预警等功能。如利用BIM技术与UWB定位技术构建人员安全预警、营救、考勤系统,实现了人员的信息化管理;利用BIM技术与RFID构建塔式起重机的安全预警、教育培训、数据查询系统,减少塔式起重机事故的发生;利用RFID技术、ZigBee技术、传感器等,采集人员、机械及施工关键部位信息,结合BIM模型进行安全数据比对,实现定位、协同、预警、更新等功能,提高了施工整体安全管理水平。人工智能包括神经网络、遗传算法、知识图谱等技术,融合BIM技术可搭建由感知层、传输层、数据层、算法层、功能应用层组成的智能安全管理平台,实现一套全面有效的识别、预警、决策管理机制,为智慧工地安全管理体系提供新参考。BIM融合物联网、人工智能、大数据等技术可以延伸和扩展出新的安全管理应用模式与价值。

(六) 可视化应用

BIM技术的突出特点是可以将模拟施工可视化,有助于相关技术人员直观地分析和优化市政模型。使用BIM技术需要建模,建模包括施工方案设计和施工现场作业监督两个阶段。对于施工方案的设计,需要利用相关参数完成建模,这就要求工程施工设计人员保证统计参数的科学性、准确性和有效性。在市政模型中,所有的数据和信息都会清晰地展现出来,这是整个市政施

工过程的数字化表达,可以帮助管理者更好地控制施工的各个环节。呈现的视觉表达内容不仅涵盖了市政材料的物理特性和要实现的各种功能,还能清晰地看到市政内部的混凝土结构。这些内容对优化市政项目方案设计和施工安排的整体管理具有重要作用。尤其是BIM技术与大数据技术的融合,可以更好地实现施工现场的智能化管理,充分发挥智能数字化建模的优势^[5]。

结束语

综上所述,本文主要分析了BIM技术在智慧市政模型构建过程中的应用。首先,简要介绍了BIM技术,然后给出有关智慧市政建设环节BIM应用的见解。从而在智慧市政模型构建的过程中充分发挥BIM技术的优势,打造完整且立体的智慧市政模型,使得智慧市政的构建更加符合现阶段的行业发展形势,从而为行业发展注入源源不断的动力。

参考文献:

- [1] 罗利,袁弘毅,李岩松,刘狄佩,王伟. 基于BIM技术的市政工程智慧建造技术研究[J]. 四川建筑, 2021, 41 (06): 274-277.
- [2] 焦义利. BIM技术在市政工程施工中的应用[C]//2021年工业建筑学术交流论文集(上册)., 2021: 412-414+438.
- [3] 高梅. BIM技术在市政冻结工程中的应用研究[D]. 中国矿业大学, 2021.
- [4] 李溢,贺晓钢,李博涵,敖翔. 基于BIM+GIS的市政工程规建管一体化应用研究[J]. 地下空间与工程学报, 2020, 16 (S2): 527-539.
- [5] 向卫国. 新城区集群市政工程BIM技术应用研究[D]. 中国铁道科学研究院, 2020.