

供给侧结构性改革背景下煤电企业转型发展对策研究

乔明辉

国电投南阳热电有限责任公司

[摘要]近年来,国内部分资源型城市矿产资源濒临枯竭、经济持续衰退等问题凸显,严重制约资源型城市可持续发展。中共第十九届中央委员会五次会议提出,十四五期间我国生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高。因此,资源型城市转型发展必然成为我国城市战略的主要内容。

[关键词]供给侧结构性改革;煤电企业;转型发展

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1133

一、引言

我国作为全球第一产煤大国,一直以大型煤炭基地为依托,不断推进和优化产业规模。但近年来受经济增速放缓、能源结构调整、市场需求变化及节能减排等影响,我国煤炭行业开始面临供求关系失衡、产能严重过剩、产业利润大幅下滑、资金回笼困难等一系列问题,严重制约了我国经济的发展。2015年底,我国政府提出以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板为主旨的供给侧改革方针;针对煤炭行业,相继颁布了《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》《关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》《煤炭工业发展“十三五”规划》等一系列相关文件;煤炭行业淘汰落后产能、化解过剩产能、提高煤炭供给质量已经成为煤炭产业供给侧改革的关键。

二、转型的必要性分析

以煤为主的化石能源是我国能源消费的主体,2017年煤炭能源消费量占能源消费总量的60.4%。我国经济发展对煤炭资源的依赖关系不可能在短时间内有效缓解与消除,煤炭资源作为主要能源材料和碳基产品原材料,在转型过程中依然具有不可替代的地位和作用。但是,传统生产方式下煤炭开采与完全能源化利用具有高能耗、高污染特征,引起资源过度消耗、地下水系破坏、安全事故频发、地面污染严重、空气质量降低。因此,需要升级转换传统的采煤工艺,进行煤炭资源绿色、精准、安全、高效开采,提高煤炭资源回收率,延长资源开采年限,为高质量转型提供可靠的原材料保障,争取更为充足的转型时间。在煤炭、铝土矿等自然资源逐渐枯竭的情况下,以煤矸石、煤层气为主的矿山副产品可成为有效的接替资源,闭坑的矿井岩巷可作为新型工业产品和石油、液化天然气等优质化石能源良好的储备空间,保障高质量转型持续发力。长期单一结构的煤炭资源型产业发展模式已难以满足人们对清洁美丽的生活环境、对创新富有活力的工作和先进发达的教育文化资源的多重需求。因此需要通过资源型城市高质量转型实现新兴科技产业,新兴环保产业,新能源产业,新材料产业,新文旅产业,新物流产业的培育、发展与壮大,转变人口技术素质,增加新型就业岗位,丰富优化生活资源,以满足人民对美好生活追求的需要。

三、供给侧改革背景下我国煤炭行业的财务现状

煤炭行业的供给侧结构性改革,主要是对煤炭行业的资源、资本、技术和劳动力等生产要素进行优化整合和合理配置,通过资源优化、技术改革创新、产业转型升级提高煤炭行业经营效率,解决煤炭供求失衡、行业不景气等问题。供给侧改革政策实施六年以来,我国煤炭行业持续推动化解过剩产能、淘汰落后产能、建设先进产能,煤炭供给质量显著提高。煤炭行业市场基本实现供需平衡,产业结构持续优化,转型升级取得实质性进展。然而面对复杂的历史遗留问题、新能源发展政策及疫情的影响,我国煤炭经济运行形势复杂多变,供需阶段性错位失衡矛盾突出,企业财务风险问题严峻,具体表现在:第一,我国煤炭企业的筹资主要依赖银行借款,2018年到2020年,我国分别有33%、61%、64%的煤炭企业净利润较上一

年下滑,仅2020年,就有20%煤炭企业净利润为负值,大部分煤炭企业面临收益下滑与还本付息的双重压力,企业筹资风险大大增加;第二,煤矿投资有着投资周期长、资金投入大、固定资产比重高、资产专用性高等特征,但煤炭企业技术创新与产业转型升级的进程加速,一旦固定资产投资不当,企业将面临巨大的经营风险;第三,大部分煤炭企业或缺乏规范的财务风险预警机制,或财务预警机制不健全,无法对财务风险进行有效的防范。

四、供给侧结构性改革背景下煤电企业转型发展对策

(一) 转型退出的系统性成本是电力系统转型的破局关键

一是认识煤电将从存量主体电源逐渐转变为灵活性主体电源,成为保障电网安全的“压舱石”和“稳定器”。碳中和进程中,大容量、高参数、低能耗、低排放的超临界、超超临界煤电机组将主要发挥“托底”作用,并逐渐通过技术改造,参与系统调峰、调频、调压和备用等辅助服务,以应对突发情况与极端气候,以及缓解局部地区用电紧张、季节性供热用能不足等问题,保障电力供给稳定和电网安全。二是煤电退出形式将是整体利用小时数持续下降,且结合CCUS等技术改造转变为备份电源,持续为电力低碳转型保驾护航。在碳中和进程中,未来电力系统的转型成本主要在于“新能源+储能”与“煤电+CCUS”的成本比较和平衡。社会各界普遍对CCUS的经济性抱有很大疑虑,导致产业投入严重不足,大多直接将煤电发电成本加上CCUS建设成本与“新能源+储能”成本进行比较,但并没有考虑煤炭的“退役”预期,导致CCUS成本评估存在一定误区。实际上,未来大部分煤电退役后的固定成本“归零”,纳入煤炭“退役”预期的CCUS经济性评估对象仅包含少量发电成本和CCUS改造成本,并且避免了煤电拆迁费用等成本,如果尽早布局CCUS产业链,未来相对于“新能源+储能”的竞争力就会大大提高。

(二) 严格控制煤电装机规模和比例,推进煤电供给侧改革

“十四五”时期,煤电按照“不增发电煤量、少增装机容量、多增发电能力、保底电网安全”原则,有序降低煤电发电占比。其中,大容量高参数的先进煤电机组要充分发挥高效优势作为基荷电源运行,可以进一步通过提供热、汽、水等综合能源服务来提高能源利用效率;通过完善的辅助服务产品设计,保障300~600MW亚临界机组科学合理地发挥灵活性辅助服务作用,实现存量机组由电量型机组向电力型机组转变;运行年限较长的200MW及以下常规纯凝机组,符合能效、环保标准的将逐步向备用和辅助服务机组转型,不符合能效环保标准的则将逐步退出市场。

(三) 智慧能源化

互联网和智慧能源是推动我国能源供给侧清洁低碳转型的重要技术手段,需要煤电由传统能源向智慧能源发展,既满足用户需求,又符合环境要求,不仅要实现能源需求智慧化,运输能源智慧化,还应围绕能源供应和消费系统智慧化。煤电未来要通过互联网与能源生产、传输、存储、消费以及能源市场深度融合,利用大数据、云计算提供智能感知、预警及诊断、综合一体化全流程协同控制等综合服务,实现自动化管理、精

(下转第2182页)

引导广大员工理解开展绩效考核的真正目的,其主要体现在充分掌握不同岗位特点,并在绩效考核措施方法的支持下了解煤炭企业的具体经营状况,推动企业决策的合理调整及完善。煤炭企业人力资源管理部门只有让各部门工作人员有效认识绩效考核工作的重要性,才可以确保员工可以积极主动的投入绩效考核的配合工作当中,促进绩效考核工作整体效率和质量的提高。

通常情况下,人力资源管理部门在实际应用绩效考核期间,需要始终秉持“以人为本”的考核观念,绩效考核所应对的群体是各部门员工及技术人员,因此在开展考核工作阶段中需要强化与考核对象彼此间的互动沟通,以此来全面掌握绩效考核对象的发展状态、工作情况以及基础能力,并在此前提下给予客观性、完善性的考核成果。另外,煤炭企业人力资源管理部门需要根据不同岗位的特色和性质,积极创建出规范程度高、激励效果显著的考核指标,以此来接受不同岗位工作人员的意见和观点,并在此基础上充分发挥出绩效考核的功能效用。

(四)注重考核结果的运用

从整体视角来看,在以往的绩效考核项目工作阶段中,往往会产生片面化现象,这也在一定程度上导致绩效考核结果不准确、不工作等问题,无法切实发挥出绩效考核的综合效用。在此情况下,相关管理者不能将目光完全集中于绩效考核的最终成果上,而需要强化对绩效考核整体流程的关注,并在充分考虑岗位特点的前提下创建出灵活、系统的考核方案。在实际考核阶段中,相关人员需要详细记录考核进程、状态及最终成果,一旦发现存在细节疏漏等问题,便要在第一时间与基层员工展开科学化沟通与交流。煤炭企业人力资源管理部门需要根

据最终的考核成果科学运用奖罚制度,针对表现优异、成果突出的工作人员可以给予一定的福利奖励和精神奖励,而对结果不合格的员工可以进行适当的惩处,通过奖罚分明的工作观念引导员工可以持有饱满的热情面对岗位工作。另外,煤炭企业绩效考核可以与员工的薪酬相挂钩,并对绩效考核的成果展开科学化、合理化对比及分析,将其作为有效的参考依据来优化企业生产经营决策,促使企业在社会市场中稳固一席之地。人力资源管理部门还需要充分运用绩效考核的价值优势不断改善并优化企业文化,促使各部门工作人员可以形成良好、和谐的绩效考核思想观念,以此来构建出和谐融洽的企业考核文化。

四、结束语

综上所述,在全新的经济发展格局下,煤炭企业往往会受到诸多外界因素的限制与约束,因此相关人员需要针对绩效考核的实践应用给予一定的重视和关注,切实发挥绩效考核在人力资源管理工作中的价值效用。煤炭企业在绩效考核体系设计和实施期间,需要秉持客观系统的思维模式和眼光,力争将煤炭企业推进成具备现代化意识、行为模式和综合结构的发展型企业。

参考文献:

- [1]傅胜男.绩效考核在企业人力资源管理中的应用[J].黑龙江人力资源和社会保障,2021,(01):61-63.
- [2]于颂颂.绩效考核在企业人力资源管理中的应用[J].全国流通经济,2021,(01):127-129.

作者简介:孙伟伟(1984.11—),男,汉族,陕西榆林人,本科,经济师;研究方向:人力资源管理。

(上接第2180页)

细化管理、精准化预测,从而完成煤电向数字化转型。集成先进的传感测量技术、通信技术、信息技术、计算机技术和控制技术,提升煤电机组运行灵活性,连续监测污染物排放,调整催化剂输入等,构建基于实时在线煤质、炉内燃烧及污染物生成机理的“煤风水汽电污”智能全流程一体化协同联动控制,开发形成煤电一储能耦合发电多场景多目标应用的高效低碳新型智能化协同控制。此外,还需充分利用分布式能源,追求横向能源多品种和供应方式的互补优化,协调纵向源—网—储—荷各环节的协同互动,提供能源一体化方案。

(四)煤电机组应围绕容量功能重新设计

受“碳中和”要求影响,煤电机组一定会从基数利用小时滑落到极低利用小时,否则无法实现减碳要求,造成煤电机组提供的商品和服务占比不断发生变化,最终可能成为提供服务的机组类型。当利用小时下降至4000h以下,容量功能开始突出,直至成为煤电的主要功能。目前,从国际电力现货市场化的国家和地区来看,容量成本回收机制主要分为容量市场机制、稀缺定价机制以及容量补偿机制三类。典型案例包括英国和美国PJM的容量市场方式、美国得州市场的稀缺电价机制、智利的容量补偿机制,还有德国介于容量市场和容量补偿机制的战略容量储备机制。2020年,我省火电平均利用小时数已下降至3888h,可以预见煤电企业未来的盈利方向将从“电量”转为“电量”+“容量”,积极参与未来容量市场,或是获得容量补偿,均能够在一定程度上缓解煤电自身压力,维持稳定运行。

(五)优化政策支持与金融保障体系

资源型城市转型发展就是要跳出此前资源型产业发展的旧框架,营造新兴产业发展新模式,为产业替代开辟新的发展路径。转型过程中,新兴产业的发展需要兼顾产业发展导向的确定性和产业发展的活力,这就要求政府在完成产业发展整体布局的前提下,尽量减少行政干预,更好地激发市场主体支配作

业和创造力。新兴产业尤其是前沿高科技企业,在发展之初,由于缺乏发展积淀,难以短期内形成集聚规模。政府应当加大产业政策、资金等方面的支持力度,引导带动民间资本投入,并形成长效机制,营造良好的营商环境、发展环境,推动新兴产业发展,尽快实现产业替代。

五、结束语

着眼未来,中国可以依托现存大量年轻先进的煤电机组以及CCUS技术和产业链发展,在大规模接入新能源的情景下,降低对储能系统的需求和压力。这不仅能够以较低的成本支持中国的经济增长和实现碳中和目标,也是对庞大煤电装机和煤炭资源的有效利用。

参考文献:

- [1]刘猛,车明玉.基于供给侧改革的视角谈如何发挥煤电基地优势[J].内蒙古煤炭经济,2019(22):58+60.
- [2]何鑫.供给侧改革背景下山西煤炭产业转型升级分析[J].内蒙古煤炭经济,2019(19):122.
- [3]刘婷婷.我国煤电企业发展困境分析及对策建议[J].科技创新与应用,2019(21):109-112+115.
- [4]王静.供给侧改革背景下安徽省煤炭企业转型发展研究[J].湖北经济学院学报(人文社会科学版),2019,16(05):26-28+79.
- [5]金安.煤电企业供给侧结构性改革的思考[J].电力设备管理,2019(04):22-25.
- [6]李桂平,刘健.供给侧改革视角下山西煤炭产业结构优化分析及路径研究[J].山西能源学院学报,2019,32(02):65-69.
- [7]李文利.供给侧结构性改革背景下煤炭企业思想政治教育研究[D].山西财经大学,2018.