

测绘地理信息及自然资源管理的思考

刘建垠

山东兰陵土地发展有限公司 山东 临沂 277700

[摘要]目前随着新时代各方面科技水平的提升,自然资源部门也因而展开了崭新的一方面,随着我国测绘地理信息以及自然资源管理相互之间的深度结合,新时期的科技信息业务将会按照自然兼管理的具体需求来赋予其新的内涵。而自然资源管理更加注重全国的统一规划与组织,所以必须要能够对测绘地理信息在自然资源管理过程当中的调查评价、确权登记、空间规划以及监督检查等各方面能够进行细致的分工,并且对其进行不断的探索,要能够充分的了解测绘地理信息工作在自然资源部门管理过程的重要性,同时也要能够明确测绘地理信息服务在自然资源管理过程的主要任务,从而使其在国土空间规划方面,以及在确权登记和自然资源调查等各方面都可以发挥更重要的价值,进而使我国自然资源部门能够获得全面发展。

[关键词]测绘地理信息;自然资源管理;思考

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.368

引言:进行自然资源的管理,测绘地理信息是一项非常关键的内容,利用测绘地理信息能够更加全面地了解自然资源的分布情况,为其管理提供了可靠的数据支持。通过不断完善和优化地理信息测绘技术,能够有效提高自然资源管理的水平,充分发挥自然资源的经济效益和社会效益。文章针对测绘地理信息在自然资源管理中提供的服务进行了分析和探讨。

1 自然资源管理概述

对于自然资源来说,其主要包含了帮助社会不断发展的物质和空间,具有一定的资产、资本、资源属性,为社会生产乃至人们生活方方面面提供了一定的支持,而其本身所具备的属性也就显示出自然资源也会存在一定的产权关系,其本身的经济价值和生态价值需要得到相应地肯定。自然资源管理的主要内容包括对生态环境的保护、对资源的空间分布情况的了解、对资源的具体数量的明确等,由于这些自然资源本身具有时刻发生变化的特点,因此需要对自然资源进行实时有效地监测和管理,从而能够充分掌握这种变化地趋势和特点,进而做好自然资源地科学评估工作。此外,自然资源管理还应当充分明确自然资源地产权信息,并做好相应的登记、确权等工作,从而能够充分提升自然资源管理水平,推动自然资源管理的顺利发展。在对自然资源进行产权登记时不仅需要自然资源进行登记,而且还需要对相应的不动产进行登记,构建并完善相应的自然资源管理体系和标准,为进一步提升自然资源管理水平提供可靠的数据支持。同时,自然资源管理还需要进行相应地监测评价,通过对合理有效、切实可行的监测评价制度的应用,能够充分对自然资源进行科学合理地监督与管理,提升自然资源的利用率。除此之外,在对自然资源进行空间规划和监督时,需要发挥相关部门的作用,利用国家政策法规来对自然资源管理进行严格的约束,从而能够降低自然资源管理工作当中出现漏洞的概率,并且需要借助预警监测体制的作用,对自然资源保护以及治理恢复工作进行严格的监督与管理,从而不断促进自然资源的可持续发展。

2 测绘地理信息服务自然资源管理的主要任务

实现测绘地理信息服务与自然资源管理的融合,主要包括两个层次:一是服务于党和国家在特定时期确立的自然资源管理中心工作;二是服务政府相关部门配合其他国家机构,通过分工合作促进自然资源管理的精细化。具体包括以下4个方面:

2.1 资源调查

自然资源调查是自然资源管理的前提,是查清“资源”的数量、类别、性质、空间分布情况,搞清“有什么,在哪里”的工作。自然资源部的成立意味着自然资源综合监测的正式开始,不再是某单一自然资源要素或一种属性,而是耕、林、草、湿地等各种类型全覆盖和数量、质量、生态各

种属性全涵括的自然资源全要素调查监测。《生态文明体制改革总体方案》对此已做出明确要求,如“对自然资源 and 生态环境保护状况开展全天候监测,健全覆盖所有资源环境要素的监测网络体系”“定期开展全国生态状况调查和评估”等。这需要测绘地理信息在自然资源综合监测工作中支撑自然资源用地分类,提供空间基准和测绘规范,建立自然资源“一张图”。

2.2 确权登记

自然资源确权登记是明确自然资源产权的法定途径,是分清自然资源“归谁管,谁负责”的工作。测绘地理信息相关内容作为自然资源确权登记的重要组成,是确认自然资源界址、范围以及相互关系等不可或缺的重要依据。这一作用和地位已在不动产统一登记工作实践和《不动产登记条例》中得以体现。据调查显示,不动产统一确权登记目前已有较好的基础,《自然资源统一确权登记办法(试行)》《自然资源登记簿》《自然资源统一确权登记试点方案》已经试行,回答了自然资源为什么登记、由谁来登记、登记什么内容、怎么登记的问题。基于此,构建自然资源统一确权登记制度体系,逐步实现对所有自然生态空间统一进行确权登记成为下一步工作的重点。新修订的《中华人民共和国测绘法》也已明确,“县级以上人民政府测绘地理信息主管部门应当会同本级人民政府不动产登记主管部门,加强对不动产测绘的管理”。为此,加强自然资源确权登记工作中测绘服务,实现依法测绘,为自然资源确权登记机构、登记簿册、登记依据和信息平台的“四统一”提供及时有力的支撑。因此,一是主动履行自然资源确权登记测绘的业务指导、质量监督和市场监管等职责,积极参与到国家自然资源确权登记相关的议事机构和机制之中;二是加强地理国情普查与监测、数字城市(智慧城市)建设等工作与不动产测绘、自然资源确权登记在任务内容、技术规范、成果应用等方面的衔接,形成相互支撑、相互促进的新型业务格局。

2.3 空间规划

空间规划对自然资源配置起到引导和约束作用,测绘地理信息可以给出这张规划“蓝图”的空间底图,告诉大家哪些地方能开发,哪些地方要保护。省级、市县级“多规合一”试点实践表明,测绘地理信息在空间规划体系建立中主要发挥“空间基准、基础数据、用地分类、信息平台”四方面的统一作用。具体来说,一是空间规划体系建立前端的统一调查和确权工作会成为测绘地理信息的工作重点。通过测绘地理信息技术和成果消除用地图斑冲突、建立用地差异处理方案等。二是“多规合一”平台既是规划信交换、共享、管理和更新的辅助工具,也是项目审批、监督的运行载体,将是对规划实施进行数字化监测评估、落实空间用途管控和自然资源资产管理的重要技术手段。

3 自然资源管理存在的主要问题

对于自然资源管理工作来说,由于各方面因素的影响,使其依然存在着诸多亟待解决的问题,这些问题的存在直接限制了自然资源管理工作的顺利开展和落实,因此需要对其进行充分的分析,并制定具有针对性的措施,充分完善自然资源管理工作。

3.1 缺乏统一的管理

对于自然资源管理工作来说,由于存在利益分割的问题,导致了自然资源管理工作无法有效地满足自身发展的需求,并且自然资源管理所针对的对象存在着不唯一性,使得大多数的工作人员在开展自然资源管理工作时往往更加注重管理的工作效率,从而忽略了自然资源管理统一体的问题,再加上自然资源管理缺乏所有权主体,进一步导致自然资源管理工作无法得到统一的管理,而且管理部门之间没有进行充分有效地沟通,从而出现了自然资源管理工作开展举步维艰的问题。

3.2 管理制度缺乏

虽然在近几年我国已经逐步加大对自然资源的保护力度,逐渐重视自然资源管理工作的开展,但是由于管理制度的缺乏,导致了这项工作得不到充分有效地落实。在我国早期制定的自然资源管理制度当中,由于已经无法满足社会不断进步的需求,因此就会出现自然资源管理工作需求不衔接或者衔接不合理的问题,并且如果不及时对管理制度进行完善和优化,就会在时间不断推移的情况下,不断影响自然资源管理工作的开展和落实。

3.3 市场作用不明显

自然资源管理工作的有效开展和落实,需要发挥这项工作的市场作用,从而能够不断去平衡自然资源权市场的发展状态,同时这种市场作用不明显的问题还体现在相应的自然资源有偿制度也存在一定的漏洞和缺陷,从而使得自然资源管理工作发挥不出实际的作用,而且市场发展规律也不会对其形成良好的引导。

3.4 监督管理难度大

在自然资源管理工作开展和落实的过程当中,由于相应的监管部门本身的权威性不足,导致监督管理工作无法正常地开展,使得监督管理难度大成为现阶段自然资源管理工作中的问题,在这种情况下就会无法有效对自然资源管理工作进行有效地监管,进而导致自然资源管理工作地发展受到了一定地阻碍。

4 测绘地理信息和自然资源管理相结合的策略

4.1 在国土空间规划方面的服务

在自然资源管理的过程当中,最为重要的就是要能够构建一个相对而言更加完整的国土空间规划系统。其中主要包括统一规划的体系。在对统一空间规划体系建立的过程当中,测绘地理信息可以更加准确全面的给予地理空间的信息保障,同时也可以支持各种不同的空间分析技术。让数据坐标和格式可以相互之间更加统一,而且也可以处理多图合一的空间规划等各方面的问题给予解决,只有这样测绘空间信息才能够真正成为基础的技术支持。

4.2 自然资源确权登记方面的服务

在实际对自然资源进行确权登记的时候,自然资源的确权登记相对来说是一个政策性比较高,而且涉及范围更加广的一项内容。是一个对精确度的要求非常严格的工作。通过项目对较为准确的测绘技术和先进的地理空间的管理策略。能够有效地确保工作机制的准确度和成本的合理的降低等各个不同的方面。这样可以让确权登记效率获得一定的提高,在技术方面让合法权益都可以获得一定的保障,使基层可以获得一种更加稳定可靠的状态,以及社会的和谐。

4.3 自然资源调查方面的服务

在实际对自然资源调查的时候,首先需要确定的就是相关地理国情方面应当予以有效的了解,目前我国自然资源的实际情况比较客观。特别是在地区的资源环境或是国力方面的一些主体的情况。通过长期基础测绘可以有效地取得相对较多的数据。同时为了能够让自然资源获得更加科学的使用和保护。对地理国情方面的普查是必不可少的一项根本性的任务。同时长期对基础测绘问题积累和记录,也可以给之后的自然资源调查提供更加丰富的技术以及数据基础。让测绘部门可以为此做出更大的贡献。

4.4 服务于自然资源保护监测

进行地理国情监测,主要是针对地表覆盖、地形、交通等多种要素进行动态化的持续的监测,利用测绘地理信息技术能够更加深入地研究地理国情,为社会、政府以及企业提供全面真实有效的地理国情信息,在地理国情普查和后续的国情监测过程中提供可靠的数据支持和技术积累。对自然资源进行保护和监测,可以充分利用地理信息、导航定位以及遥感等多种技术,对区域范围内的自然资源进行动态化的监测,及时掌握自然资源的开发利用状态以及修复现状,保护好人类赖以生存的环境。

4.5 服务于自然资源评价分析

自然资源评价是对资源科学管理与可持续利用的基础。在科学评价自然资源方面,可以地理空间信息为基础,充分整合其他各类自然资源和社会经济数据,构建面向多种评价主体的资源评价指标体系,借用地理信息技术成熟的空间分析模型和计算方法,对自然资源利用与保护进行综合评价和预测,科学评价自然资源现状与开发潜力,为科学规划、宏观调控、开发保护提供决策支持,可支持服务自然资源部门管理的开展,这也将是测绘服务生态文明建设一个重要的着力点。

4.6 服务于自然资源督查执法

自然资源管理改革将统一行使所有自然资源督查监管,包括实行统一监测预警、统一执法督察与查处整改。目前,现有自然资源管理监管方式的存在管理碎片化、信息滞后和空间错位等问题,难以进行对“山水林田湖草”各种资源违规开发利用的全程有效监管。后续需要研究自然资源监测预警机制、监测手段,建立全面覆盖、全程监管的督查执法相关系统,充分发挥空间地理信息技术优势,实现数据的空间落位和综合快速分析。

结束语

新时代开启新征程,新使命呼唤新作为。随着各级新组建的自然资源管理部门正式挂牌,自然资源开发利用与保护工作掀开崭新的一页。测绘地理信息工作正式融入国家自然资源管理的大格局,将充分发挥自身数据和技术优势,为自然资源管理和生态文明建设作出新的更大贡献。

参考文献

- [1]郭永亮.在自然资源管理中发挥测绘地理信息科技创新作用分析[J].世界有色金属,2021(22):180-181.
- [2]黄磊,张建利,戚成尚.测绘地理信息在自然资源管理中的运用研究[J].中国住宅设施,2021(10):13-14.
- [3]李一.自然资源管理中测绘地理信息工作的若干思考[J].信息系统工程,2021(04):28-30.
- [4]龙双全.基于测绘地理信息服务自然资源管理的思考[J].内蒙古煤炭经济,2021(07):188-189.
- [5]姚仁.测绘地理信息技术服务于自然资源管理的新挑战、新机遇[J].测绘通报,2020(S1):20-21+31.
- [6]桂德竹,张成成.测绘地理信息服务自然资源管理的思考[J].测绘与空间地理信息,2019,42(07):19-21.