

# 加强法律在国有企业中治理能力的策略分析

陈淼

葫芦岛市连山区人民检察院

**[摘要]** 国有企业中充分运用法律可以帮助国有企业解决贸易壁垒、签署合同等跟法律相关的问题。在国际金融危机的影响范围不断扩大的背景下,国有企业更应重视法律在国有企业发展中的作用,并且应充分利用法律维护国有企业的利益。当前,在国家不断推进依法治国方略的前提下,国有企业积极响应国家号召,利用法律推动国有企业向前发展。虽然当前国有企业意识到法律的重要作用,但法律在国有企业发展中的作用并没有完全发挥出来。基于此,本文从建设国有企业中的法律顾问制度的角度出发,探讨加强法律在国有企业中的治理能力的策略,并提出相关的意见。

**[关键词]** 法律; 国有企业; 治理能力; 法律顾问制度

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1676

## 引言

国有企业作为国民经济的重要组成部分,其治理能力和治理水平对我国经济发展状况有着重要影响。而法律作为国有企业治理的重要手段,对提高国有企业的治理能力和治理水平有着重要作用。其中法律顾问制度是法律在国有企业治理中的必要制度,也是当今现代企业的必备机构,对企业发展至关重要。完善法律顾问制度,不仅是适应市场经济发展的需要,也是适应我国实行对外开放政策和加入世界贸易组织的需要。同时推动法律顾问制度在国有企业中的完善,使国有企业人员了解更多的法律知识,不仅可以促进国有企业稳健发展,还有利于实现国有企业资产保值增值。因此,为了更好地推动国有企业长远发展,国有企业需要认识到法律顾问制度在国有企业发展中的作用,加强法律在国有企业的治理能力。

### 一、企业法律顾问制度的相关内容

首先,国有企业需要了解企业法律顾问和企业法律顾问制度这两个概念。企业法律顾问是指为企业法律事务提供服务的专业工作人员,而企业法律顾问制度是指企业法律部门、专职或兼职在企业法律事务的法律工作者有关的制度。

其次,国有企业要认识企业法律顾问的主要任务。企业法律顾问的主要任务包括:一是在企业制定经营策略、讨论项目时,企业法律顾问需向企业提供相关的法律咨询服务,对项目的可行程度进行论证,从而使决策有效合法的开展,避开不必要的风险;二是企业法律顾问要根据企业现实情况和需求拟定各种法律文书,然后进行审核确认,保证拟定的法律文书符合国家出台的法律法规,使企业内部管理向法制化发展;三是企业法律顾问要对企业的各种经济纠纷进行有效及及时的处理,维护企业的合法权益和经济利益;四是企业法律顾问需要帮助企业草拟、审查、代签各种合同,健全企业合同管理制度,从而避免企业和合作商产生合同纠纷<sup>[1]</sup>。

最后,国有企业还需了解企业法律顾问的服务内容。企业法律顾问的服务内容包括:一是企业法律顾问要从法律角度论证重大项目,为企业经营提供法律参考;二是企业法律顾问要受企业委托代办企业工商登记等;三是企业法律顾问要为招标投标、投资等经济活动提出法律意见;四是企业法

律顾问要对企业员工进行法律培训;五是企业法律顾问需要代理企业参加各种非诉讼和诉讼获得;六是企业法律顾问要对企业的各种合同进行审查,参加重大合同的草拟和谈判,为企业提供充分的法律帮助,处理相关法律事务;七是企业法律顾问要向企业提供法律咨询,并参与企业规章制度的起草和审核。

### 二、法律在国有企业治理中存在的问题

#### (一) 法律顾问在国有企业内部的地位较低

虽然当前国有企业意识到法律对国有企业发展重要作用,但是仍存在部分国有企业的领导轻视法律顾问部门的作用的现象,这就使得法律顾问在国有企业中地位较低,无法充分发挥法律顾问推动国有企业发展的作用。在国有企业中,法律部门的地位仅仅稍高于部门经理,法律顾问工作者并非是实际领导者,这就使得法律顾问在国有企业中的话语权十分有限。例如,在一些项目中,虽然法律顾问有权提出相关意见,但是意见是否被采用,还需领导决定,这就使得在国有企业的治理中法律不能够充分发挥其作用。

#### (二) 国有企业对法律顾问制度的建设较为轻视

在国有企业中,部分企业领导认为法律顾问不能直接创造经济收益,故而对法律顾问并不重视。这体现在当国有企业制定重大决策时,对法律方面的问题大多数情况下只是对合同是否具有法律漏洞进行关注和分析,并不重视法律在决策中的作用。同时,部分国有企业还存在过度强调成本控制,而对法律顾问的意见和看法视而不见,这就降低了国有企业的运营效率,放大了国有企业背负的法律风险<sup>[2]</sup>。

#### (三) 企业的法律顾问的专业能力有限

在市场经济发展和经济全球化的今天,现代企业内部配置法律顾问是必要之举。而且针对当前的经济发展形势,现代企业所需要的法律顾问不仅要有足够的专业知识的储备,还需要充分了解企业的运营模式和结构。但是当前由于国有企业并没有充分重视法律顾问制度在国有企业中的作用,没有制定聘用法律顾问的严格要求以及没有为法律顾问提供良好的工作待遇,导致法律顾问在国有企业中不能很好地发挥其具备的真实的水平。同时,国有企业也未能给法律顾问创造和提供提高专业能力的培训机会和平台,使得法律

顾问缺乏扎实深厚的专业素养。

### （四）国有企业的法律顾问工作机制不完善

当前国有企业的法律顾问的工作机制存在不规范、不完善的问题。这体现在以下三个方面：一是国有企业的法律顾问无法将其法律专业知识和企业的经营管理相结合，不能充分地参与到国有企业的治理之中；二是国有企业尚不能精准划分法律顾问的职责和任务，没有建立健全对法律顾问的问责制度，这就使得国有企业的法律顾问责任意识淡薄；三是国有企业对法律顾问的工作认可度不高，法律顾问在国有企业中的工作待遇较低，未能充分调动法律顾问的工作积极性。

## 三、加强法律在国有企业中的治理能力的对策

### （一）国有企业要加强对法律顾问制度的重视

法律顾问在国有企业发展中起着不可忽视的作用，国有企业应该高度重视和充分发挥法律顾问在国有企业中的治理作用。为了更好地加强法律在国有企业中的治理能力，首先，必须让法律顾问部门摆脱附属地位，让法律顾问部门成为国有企业中的重要部门，使法律顾问部门获得企业人员的尊重，在国有企业运营中能够充分利用专业知识解决国有企业面对的法律问题。其次，国有企业的领导者应推动法律顾问制度的完善和实施，支持和促进法律部门的建立和发展，提高法律部门的地位，做到“依法治企”。

### （二）对法律顾问制度进行完善

当前，国有企业的法律顾问制度尚不完善，还具有改进的空间。国有企业可以通过以下两个方面对国有企业的法律顾问制度进行完善：首先，国有企业可以通过聘用资历深厚的法律工作者担任国有企业的总法律顾问，以此设置国有企业的总法律顾问，然后发挥国有企业总法律顾问的带头作用和职能，让企业在法律的规范下发展；其次，国有企业内部还可以对法律工作的网络系统和法律工作所需要的各种资料进行完善，为培养专业的国有企业法律顾问创造和提供条件，从而建立健全国有企业内部的法律顾问制度，让法律顾问参与到企业发展的各个环节之中，为国有企业的发展建言献策<sup>[3]</sup>。

### （三）提高法律顾问的专业水平

推动国有企业更好的发展，不仅要求法律顾问在国有企业工作时具备充足的法律专业知识，还要求法律顾问对企业的经营管理有足够的了解，并且对法律和企业的知识进行融合。这就要求国有企业的法律顾问是具备高素质、高水平、综合能力强的法律专业工作者。国有企业可以通过以下方式选择和培训符合企业发展的法律顾问。首先，国有企业应该在招聘法律时就应对法律顾问的专业能力进行筛选，要求应聘法律顾问的人员具备从业资格，同时对有经验的法律顾问工作者进行优先录用。如录用了新人，国有企业应该为其提供成长的机会，使新人在工作中将法律知识运用到企业经营之中，在实际工作中成长<sup>[4]</sup>。其次，国有企业在聘用法

律顾问后，还应为其提供更多的学习、培训的机会和平台，不断更新、充实和丰富法律顾问的知识储备，提高法律顾问的专业知识水平。

### （四）建立有效的法律顾问工作机制

法律顾问工作机制是指法律顾问工作的基本规章制度，是国有企业在法律方面的工作程序，构建合理有效的工作机制可以保证法律顾问制度的实施。为了更好地发挥法律在国有企业中的治理作用，必须完善法律顾问工作机制，从而提高法律顾问的专业知识和应变能力，加强法律顾问对国有企业运营的了解，以此充分发挥法律顾问在国有企业中的作用。对法律顾问工作机制的完善可以从以下三个方面入手。首先，国有企业要对企业的经营管理制度进行完善，对企业管理制度和法律顾问工作进行结合，让法律顾问参与到企业发展的各个环节之中，使法律顾问成为国有企业发展中的重要力量。其次，建立健全法律顾问的问责体系，提高法律顾问的责任意识<sup>[5]</sup>。在建立问责体系时，对法律顾问的责任和义务进行精准的划分，建立合理的法律工作程序，规范法律处理国有企业事务的程序，从而让法律顾问可以更好地把责任和工作结合，做到对企业负责。最后，国有企业还可以通过提高法律顾问的工作待遇、提高法律顾问的薪资报酬、给法律顾问提高更多的升职机会等手段，调动和提高法律顾问的工作积极性。

## 结束语

法律顾问制度作为国有企业法律制度的重要组成部分，发挥着重要作用，对法律顾问制度的完善，可以加强法律在国有企业中的治理能力。因此，国有企业要高度重视法律顾问制度的建设，提高法律顾问在国有企业内部的地位，充分发挥法律顾问制度推动国有企业发展的作用。同时国有企业除了可以从法律顾问制度入手加强法律在国有企业中的治理能力外，还可以从其他方面入手提升法律在国有企业中的治理能力，这就需要国有企业和法律工作者进行不断地探讨。

## 参考文献

- [1] 卢晋. 国有企业法律事务管理提升策略研究[J]. 经济管理文摘, 2021(17): 83-84.
- [2] 张媛. 国企法律管理效率提升策略[J]. 企业文明, 2019(07): 88-89.
- [3] 张现峰. 浅谈如何提升法律在国有企业中的治理能力[J]. 现代营销(信息版), 2019(02): 119.
- [4] 孙钰华. 论如何提升法律在国有企业中的治理能力[J]. 法制博览, 2017(29): 87.
- [5] 张绍辉. 论如何提升法律在国有企业中的治理能力[J]. 现代国企研究, 2017(12): 41.

## 作者简介:

陈焱(1992.11—)，性别：女，民族：汉，籍贯：河北秦皇岛，学历：硕士，职称：科员，研究方向：从事法律工作。