

唐河县乡村振兴产业园建设的探索与实践

赵立

唐河县种子技术服务站

[摘要]现代农业产业园是为加快推进农业现代化建设做出的重大决策部署，是发展现代农业的一项创新性举措，是“十四五”时期推进乡村振兴工作的重要抓手，也是促进农业结构性改革，系统推进农业现代化的重要战略。近年来，唐河县聚焦乡村振兴，在乡镇规划建设乡村振兴产业园，着力构建以县开发区为主导、乡村振兴产业园为支撑的“一区多园”产业发展格局，推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡一体化发展格局。

[关键词]乡村振兴；产业园建设；探索；实践

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1445

一、园区建设成效

目前，唐河县共规划建设乡村振兴产业园19个，已入驻企业88家，完成投资27.1亿元，实现产值20.8亿元，安置就业3000余人。作为县先进制造业开发区的有益补充，乡村振兴产业园紧盯县非主导产业和小微企业，依托乡镇农副产品资源优势，培育农业产业化龙头企业，实现农副产品产供销、深加工一体化发展，拉长产业链条，形成产业集群效应，增加农业生产附加值，提高农业生产效益。园区建设、辐射带动作用成效显著，促进了当地农业经济发展和农民增收致富。随着劳动密集型企业的入驻，带来了大批的就业岗位，吸引大量外出务工人员回乡在家门口就业，降低了务工成本，同时有效带动了土地流转，加快农业规模化经营，提高农业综合效益，增加了群众收入。村集体和群众以土地入股分红、以资产租赁收益，增加群众和集体收入，壮大了村集体经济。

二、主要做法

（一）高位启动，规划引领

一是高规格推进。成立由县委书记任组长，11名县委常委、政府副县长任副组长，乡村振兴、发改、工信等21个部门为成员单位的领导小组，下设规划、融资、督导3个工作组。领导小组一周一调度、一月一督导，解决问题、推动落实；各成员单位立足职能，共享信息、容缺办理、并联审批，确保政策、项目、资金向产业园倾斜。二是高起点定位。出台《唐河县乡村振兴产业园建设工作实施方案（2021—2025）》《关于进一步加快乡村振兴产业园建设工作的实施意见》等文件，对建设规划、特色产业、入驻企业、投资强度、工业产值等逐项明确发展方向和目标任务，力争通过三年时间，把乡村振兴产业园建成乡镇产业发展的示范区、回乡创业的集聚区和乡村产业振兴的先行区。三是高标准规划。坚持产业园规划与乡镇国土空间、集镇建设、产业发展等规划相结合，县级统一编制乡村振兴产业园规划纲要和厂房建设导则，指导乡镇规划编制，规范厂房建设标准。聘请中农智慧（北京）农业发展集团及省城乡规划院等单位，高标准编制乡村振兴产业园总体规划、控制性详规和产业发展规划，实现“多规合一”。规划选址统筹考虑集镇发展、交通区位和现有企业，坚持着眼当前、立足长远、整体规划、分步实施，试点乡镇规划总面积150—300亩，启动面积今年不低于60亩，其他乡镇不低于30亩。

（二）试点先行，产业支撑

一是建试点，强带动。将19个乡村振兴产业园规划为5个示范圈，确定东王集、晷岗等11个乡镇为试点乡镇，先行打造2个示范圈，在土地报批、项目入驻、建设资金等方面给予重点扶持，以点带面，稳步发展。目前，11个乡镇乡村振兴产业园已挂牌运营。二是重招商，选项目。坚持以商招商、亲情招商、产业招商，重点引进农副产品加工、电子信息、服装加工等劳动密集型产业，吸引上下游配套企业，拉长产业链条，形成产业集群。对入驻产业园的项目，由县招商局把关，并提交县项目评审会审核，原则上，符合县主导产业但固定资产投资低于500万元的项目一律入驻产业园；固定资产投资500万元以上的非主导产业项目，优先入驻产业园。参照县招商引资相关规定，根据项目投资规模、税收强度、安置就业等因素，一企一策，与入驻县发区的项目同等享受优惠政策和奖励。三是抓产业，促发展。按照特色产业明晰、集群效应突出、支撑作用明显的定位，明确主导产业，力争实现“一园一品”。根据资源禀赋和产业基础，围绕农副产品加工企业原材料需求，发展原材料生产基地，实施“订单农业”，或引导园区企业对口生产上游产品，实现县内、域外产供销“双循环”，提高资源利用效率和农业生产效益。

（三）创新政策，强化保障

一是多方融资强支撑。通过争取政策性资金、对口包装专项债和PPP项目、嵌入在建的PPP项目等多种渠道，破解资金瓶颈。将财政衔接推进乡村振兴补助资金5000余万元，投入乡村振兴产业园，发展集体产业项目；乡村振兴优质水进村入户PPP项目每个集镇5000万元的基础建设资金，重点向乡村振兴产业园倾斜，用于征地补偿、“六通一平”等前期工作；南水北调移民后续发展项目，优先规划在产业园落地；依托县中小企业担保公司、省农信担保公司等资金支持，鼓励金融机构支持产业园建设；引导社会资本投资建设标准化厂房，缩短新入园企业投产时间，增强发展活力。目前，共为19个乡镇协调解决建设资金3.8亿元。二是盘活土地强保障。在国土空间规划调整中，预留产业园发展空间，优先测绘、报批产业园建设用地；将土地复垦、盘活存量土地调出等指标主要用于产业园建设，其中“空心村”治理土地指标留给乡镇30%。产业园土地一律按集体建设用地报批，企业可采用租赁标准化厂房、集体

经济入股、征用土地等形式入驻园区，征地实行先租后让、弹性出让等灵活供地政策；重点项目或高新技术产业项目，按照“一事一议”原则享受土地价格优惠。目前，已获批土地900余亩，正在报批近2000亩。三是创优环境强服务。坚持大员上前，县委常委分包11个重点乡镇，每月现场办公两次，及时解决园区规划、用地报批、工程施工中的梗阻问题。目前，县级共召开专题会议10次，为48家企业研究解决问题62个。乡镇组建乡村振兴产业园服务中心，实行“镇区合一”服务管理体制，中心与县政务和大数据服务中心联网，服务窗口下沉，为项目提供规划许可、建设工程设计、施工和工程验收管理等全过程服务。推行投资项目报建手续区域性统一评价，对符合整体规划、准入条件的项目，在水土保持、地质灾害、文物保护等方面不再单独评价评估。借力“人人持证、技能河南”，组织各类培训机构开展对口技能培训，为企业培训适用员工300余人。

三、存在问题

（一）缺乏科学论证

由于农业园区规划成本高，大多数乡村振兴产业园没有制定系统的发展规划，从而使农业园区同质同构，功能单一，缺乏创意和特色，存在定位不清、特色不鲜明等问题，园区资源优势未能得到有效开发。

（二）投资主体单一，融资困难

绝大多数乡村振兴产业园的投资主体是农业龙头企业或农民合作组织，工商资本投资占比较少，在资金实力和融资能力方面不具备优势，加之基础设施落后，供水、供电、农田水利等基础设施不完善，影响农业园区的发展。

（三）科技支撑不强，管理跟不上，市场一方面，园区自身科技投入不足，新产品、新技术研发少；另一方面，公共农业科技服务、农业机械服务、农产品质量安全体系建设和营销服务体系等都跟不上建设步伐。

（四）供需信息不畅通，影响种植积极性

市场行情变化快，园区种植品种及时间上不能跟上市场节奏，造成产品不能按需上市，形成价高无货，价低上市现象，抑制了园区发展。

（五）土地流转、用地审批难度大

一是随着国家对农业扶持力度的不断加大，土地流转成本不断提高，农民惜地和经营主体积极性不高，增加了土地流转的难度。二是乡村振兴产业园建设的农产品加工、文化教育和休闲观光等项目都需要匹配一定的建设用地，而由于环保、“大棚房”等政策限制，拿不到建设用地手续。三是土地手续审批时间长，造成园区不能及时动工，园区发展受限。

四、发展建议

（一）坚持“四级联创”，构建建设体系

一是尽快完善印发《加快乡村振兴产业园建设方案》，推动构建县乡村“三级联创”，实行“分级建设、逐级提升”加快形成以省级产业园为引领、市级产业园为支撑、县级产业

园为骨干、乡镇产业园为基础的发展格局，按照“一乡一园”或“一乡多园”建设模式开展创建。二是坚持规划先行，长远布局产业园建设。根据全县农业农村“十四五”规划，结合“3+X”特色产业布局，立足县域，一乡一策，优先保障粮食生猪等重要农产品有效供给，每乡确定1-2个首位产业，科学布局产业园。三是探索多元投入，构建产业园支撑体系。积极整合各级各类农业农村发展资金，开展农村金融产品和服务创新，引导形成财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局。

（二）加强目标管理，提升建设水平

一是明确目标任务，发挥产业园引领作用。坚持“姓农、务农、为农、兴农”的建设方向，把产业园建设作为推动农业现代化示范区的主要载体，构建新发展格局的重要支撑，促进农民稳定增长的新动能，城乡融合发展的创新平台。二是严格认定管理，增强产业园发展活力。对照创建目标任务，严格绩效评估，建立现代农业产业园认定考核考核机制，对考核不合格的，不再给予资金扶持，并按照规定撤销创建资格，收回扶持资金。对考核成绩突出的加大扶持力度。三是完善绩效管理，提高产业园建设效能。引入第三方评价，实行“能进能退、动态管理”的监管和考核机制。建立产业园监测评价体系，健全产业园建设工作交流制度，建立日常调度、沟通协调和信息通报机制，提升产业园建设效能。

（三）强化措施保障，汇聚建设合力

一是加强组织领导。探索产业园设立管委会，推行“园长制”责任机制，并建立常态化园区管理组织。二是加大政策支持。加快产业园范围内土地向龙头企业、合作社、家庭农场等新型经营主体依法依规流转，鼓励农村集体经济组织把闲置宅基地、集体建设用地用于产业园建设，加大资金投入，按照“渠道不乱、用途不变”的原则向产业园倾斜，重点用于产业园基础设施建设和公共服务能力提升。全面落实好扶持入园企业发展的各项税收优惠、用电等政策。三是强化人才支撑。培育龙头企业负责人领军队伍、放活体制内农业科技人才队伍、培养激励现代农民，重点支持新型农业经营主体，鼓励农业科研院所与园区建立合作平台、向园内提供科技支撑和人才支持，鼓励高校和科研机构科技人员通过专职、兼职等形式，在农业产业园创办科技型企业或从事科技成果转化活动。正如您的建议，打造懂经营、懂管理、懂技术的人才团队，培育壮大新型经营主体，倾斜支持企业和合作社，推动品种培优、品质提升、品牌打造，支持产业园基础设施提升改造，充分发挥现代农业产业园示范引领带动作用，以乡村振兴产业园建设推进乡村产业发展，增加集体和农民收入，加速实现新型城镇化。

参考文献：

[1]何家理,李净净,丁晓雅.白河县三院社区产业引领乡村振兴发展模式研究[J].安康学院学报,2020,32(4):83-85.