

# 南阳提高农民种粮积极性的做法与建议

崔娟

南阳市良种繁育场

**[摘要]**习总书记指出,“确保国家粮食安全是实施乡村振兴战略第一要务”。南阳作为全国粮食生产核心区,近年来受春季干旱、秋季雨涝、病虫害多发等不利条件影响,对粮食优质高产和农民增收带来了不利影响。面对错综复杂的形势和艰巨繁重的任务,南阳市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻落实中央、省关于“三农”工作的决策部署,把保障粮食生产安全作为一项政治责任,千方百计提高农民种粮积极性,为实现农业增效、农民增收、农村发展,乡村振兴良好开局奠定了良好基础。

**[关键词]**南阳;农民种粮;做法

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1431

## 一、主要做法

### (一) 夯实增产基础

2012年南阳市启动实施了高标准粮田“百千万”建设工程,近年来,累计整合涉农资金初步建成38万亩示范区,唐河、宛城成为全省重点示范区,高标准农田建设有序推进。全市划定了粮食生产功能区760万亩,重要农产品生产保护区84万亩。据不完全统计,南阳市“十二五”以来累计建设高标准农田项目258个,项目区面积630万亩,其中建成百亩方1271个、千亩方903个、万亩方331个,全市藏粮于地得的能力不断增强。

### (二) 规范土地流转

2014年中共中央办公厅、国务院办公厅印发意见下发了《引导农村土地经营权有序流转 发展农业适度规模经营》的通知,要求各地以保障国家粮食安全、促进农业增效和农民增收为目标,坚持农村土地集体所有,实现所有权、承包权、经营权三权分置,引导土地经营权有序流转,我市严格贯彻落实上级文件精神,规范政府职能和行为,做到引导而不强迫,服务而不包办,支持而不阻碍,推进农村劳动力非农转移和土地高效流转。鼓励土地在农户间流转向种田能手流转,严禁以下指标,定任务等方式行政推动土地流转,流转的土地用于农业特别是粮食规模化生产。目前,全市土地流转面积428万亩,托管面积485万亩。下一步将按照中央一号文件要求,大力推进农业经营体制机制创新,切实加大农业专业生产主体、农业生产服务主体、农产品加工流通主体培育力度,逐步形成以家庭承包经营农户为基础,以各类农业经营主体为支撑的新型农业经营体系,不断提高农业生产效益,进一步壮大加快推进农业现代化进程。

### (三) 强化技术培训

为确保适时种足种好管好粮食作物,奠定丰产基础,南阳市农业部门采取多种形式,不同关键农时季节,扎实有效地开展技术指导和培训。一是以千人包千村活动为载体,强化技术指导。包村科技人员深入到所包村和田间地头,采取召开培训会、现场会、发放技术资料 and 与农民面对面指导等多种方式,积极开展麦播技术服务。二是下发宛农明电到各县市区,指导生产。并通过南阳市农业农村局网站及微信公众号、相关微信群等发送,每年下发明电大约30多次。三是每年联合南阳电台等开展技术讲座20余次。四是组织全市农技推广机构认真开展高产示范创建活动。每个县中心都有自己的高产示范方,推广配套实用技术,起到示范带动作用。

### (四) 创新科技服务

通过持续开展“百站包万家”“农业科技包村”等科技服务活动,多措并举为粮食生产加工企业和家庭农场等新型经营主体纾困解忧,以粮食消费升级带动收入增加,进而增强种粮积极性。全市农技人员强化负责思维,牢固树立“企业至上、项目为王”理念,把农业龙头企业和种粮大户的需求当做自己的私事、家事去办,切实提高服务意识和能力。建设运转了112个乡镇(区域)农技推广站,完善了“市县专家+技术员+试验示范基地+科技示范户”的农技推广模式和科技人员包村入户指导制

度,服务粮食生产基础不断夯实。

## 二、存在问题

### (一) 种粮成本高,风险加大

一是去年以来受全球供应链短缺影响,化肥价格偏高,农民田管投入增大。目前我市尿素市场零售价格2800-2900元/吨,复合肥为3200-3300元/吨,比上年同期高30%左右,农民粮食生产投入成本增大。二是南阳是全国小麦条锈病的冬繁区、春季流行区,是小麦赤霉病的常发区、重发区,防控任务重投入大;加之春季倒春寒和病虫害草害频发,防控压力大。三是由于我市自然降水相对充沛,高标准农田建成后管护放松,造成作用发挥受限,亟需改善。

### (二) 农民种粮积极性不高

一是由于城镇化进程加快,约有三分之二的农村青壮年已离开土地,进入城市就业,留在家中从事农业生产劳动的多为老人、妇女及儿童。农村严重缺乏劳动力,不能适时开展农事管理,严重影响农村粮食安全。二是农村耕地面积不大,地形复杂,交通不便,农业机械化很难推广,生产过程人力成本投入较多,再加上农业生产成本较高,粮食价格幅度较小,粮食生产与其他产业相比,效益较低,农民种粮积极性不高。三是农民文化水平普遍较低,素质较差,年轻的农民已基本外出务工,一家一户的生产组织方式落后。新的农业科技农民无法接受,农技推广难以到位,农业科技成果转化率低,严重制约了农业持续发展,导致粮食生产受到影响。四是政策补贴有偏差——以耕地地力保护补贴为例,有的不管是否抛荒依然“无差别”发放;有的是按村组人头均摊,都没完全做到“谁种粮谁受益”。随着地力补贴逐渐成为农民的一项普惠福利,在外务工的农户担心流转后享受不到政策,直言“宁愿搁荒也不流转”。

### (三) 农业生产条件薄弱

一方面,基础设施薄弱。水利设施方面,虽然国家资金投入不断增加,但修修补补多,统一规划少,且大部分工程质量难以保证。收储设施方面,县级粮仓大部分是80年代前修建的老仓,密封程度差,漏水、虫害较为严重,且更新换代较慢,自动化建设相对滞后;有家庭农场等新型农业经营主体自建烘干塔,但烘干后更容易回潮,影响粮食质量。农机设施方面,成本过高、使用寿命短是主要问题。如收割机价格在28万元/台左右,除配套补贴60%外,农户需出资11.2万元;按回报率2万元/年、使用寿命3年计算,每台收割机大概净亏损5.2万元,很多农户表示“用不起”。另一方面,科技支撑不足。我市农业科研与推广结合不够紧密,研发和创新能力有待提高,产量高、品质优、抗性强的突破性新品种很少,栽培技术集成研究与运用不够,尤其是重大突破性增产新技术少。基层农技推广体系建设滞后,人员不足、队伍不稳、素质不高、经费不足、手段不强,农技推广机制有待创新,农技人员助农增收的动力不足。全市农技推广人员数量远不能满足农民对科技的需求。

### (四) 农业金融保险服务产生的实际效用不够明显

按农业保险赔付标准,因自然灾害等原因造成颗粒无收的

(下转第2766页)

和实际需求:在知识竞赛类的节目当中,需要用到鹅颈话筒;而嘉宾访谈类节目则需使用无线胸麦、头戴话筒……因此在开展音频系统设计和应用时,需要根据技术指标以及性价比来科学开展。如在实地调研比较论证的基础上电视台确定奥地利AKG WMS300UHF的无线话筒手持四路、别针六路分别用于主持人、歌手及曲艺、小品等等场合,同时出于提高抵御外界电磁干扰的能力,保障无线信号接收系统的工作稳定的目的,还采用了AKG的UHF天线放大分配接收系统以提高可靠性。音频系统架构和主要配备具备多样性和复杂性的特点,而除系统架构和内部配备以外,信号衔接与传送也是演播室音频系统的重要构成部分,其性能的有效运行也会对节目录播效果产生关键性的影响。电视台在信号流程方面的选择主要为由音控道转播车再到中控播出。因此,传播过程有间接性和过渡性,这主要是考虑到对于直播类节目来讲,中间需要插播广告,就需要后台人员采取有效措施予以合理调控。

除此之外,对于演播室音频系统的合理设计和有效应用来讲,除合理的设备选型,完美的方案设计以外,科学的安装调试环节也会在实际录播效果产生重要影响。因此,参与人员应当对这一环节提及相当的重视,并且采取科学举措保证其切实落实。对于音频系统的安装来讲,需要注意一下要素:设备布局需要合理保证使用的便利性,具体来讲,除去调音台需要单独摆放以外,其他音源,周边,公放设备都需要上架。在摆放时需要考虑设备自身的有效运行和合理散热,同时也需要考虑到其摆放的方位和高度,能够为操作者提供较为舒适的工作状态。因此在摆放的过程当中要避免过度叠放情况,影响合理散热。第二,由于演播室内部构造较为复杂,系统走线繁多,因此对于接地需要出十分注意。其中演播室的灯光,尤其是霓虹灯彩就是一个极具干扰性的存在,因此在进行走线处理时,一定要与灯光分别穿管走线,并且其间的距离越远

越好。除此之外,在进行焊接插操作时,应当把握好每一个细节之处,避免出现纰漏,影响录播节目的正常开展。最后在对系统特性加以合理调试的基础之上,在使用的过程当中也要予以调整,在节目录播活动开始以前,根据性能需求和技术指标对相关设备运行情况予以检查,对于其中存在的障碍及时予以检测和排除,为录播节目活动的开展提供有力的支撑。

#### 参考文献:

- [1]李鹏达. 300 m2高清演播室系统搭建要点探讨[J]. 电视技术. 2014, 38(12). 83-85, 91.
- [2]卢和琰,林勇生. 网络教育流媒体视频课件专用录制演播室的改进[J]. 中国现代教育装备. 2010, (15). 15-17.
- [3]祝培生,钟祥瑞,高华. 上海电视台虚拟演播厅音质改建设计[J]. 电声技术. 2002, (3). 25-27.
- [4]张晓路,杨曲波. 浅析有声学要求的广播电视建筑设计[J]. 四川建筑. 2002, 22(3). 30-32.
- [5]程显博. 音乐录音的探索-依据音乐作品内容、风格进行音响总体设计,确定录音工艺[J]. 艺术广角, 2000, 0: 64, 63.
- [6]李宁. 电视节目制作中使用音乐音响版权的思考[J]. 中国广播电视学刊, 2009, (7): 70-71.
- [7]邓昌浩,王洪远. 广播流行音乐MIDI创作与录制技术[J]. 电声技术, 2019, 43(1): 34-39.
- [8]Juan D. Montoro-Pons [西班牙], 马绯璠(编译), Manuel Cuadrado-Garcia. 从现场音乐与录制音乐看流行音乐的市场需求[J]. 文化艺术研究, 2012, (3): 138-157.

作者简介:常克非, 1984年2月出生, 女, 汉, 辽宁省沈阳市人, 本科学历, 三级录音师(职称), 研究方向:录音

#### (上接第2764页)

最多赔付800元/亩,农户实际投入至少是1000元/亩。且申报时大多定不到绝收,农业保险难以起到应有的保障作用。

#### 三、对策建议

##### (一)加强高标准农田建设让“望天田”变成“高产田”

同时积极探索机制,加强高标准农田管护。按照“谁受益、谁管护”的原则,进一步明确管护主体,落实管护责任,规范办理移交手续,提升建后管护水平。建成项目的管护形式要根据当地情况,科学确定,宜包则包、宜卖则卖、宜租则租。

##### (二)完善和健全促进粮食生产的政策支撑体系

一要认真贯彻落实国家“四补贴”政策,完善补贴方式,认真执行粮食最低收购价政策,积极发展政策性农业保险政策。积极争取国家对粮食主产区利益补偿,着力保护和调动地方各级政府耕地保护、重农抓粮和农民务农种粮的积极性。加大生产性环节补贴力度,对农户自己进行的小农水建设、农机购置、农业物资购买等重点支持。出台更加方便操作的强制性措施进行耕地地力保护补贴,让补贴更精准。同时,进一步完善农业保险政策,提高农业保险覆盖面、理赔率。二要研究扩大提高政策效应的办法,给农民传达强烈的政策信号,充分调动农民的种粮积极性。三要研究制定对规模种粮经营主体的补贴政策,大力扶持和发展粮食专业合作社、种粮大户,引导耕地有序流转,促进粮食规模化经营。四要加大对粮食主产区支持力度,调动粮食主产区政府重农抓粮的积极性。

##### (三)多渠道资金投入

进一步加大耕地质量建设、防灾减灾、品种选育繁育、新技术推广、病虫害防控、农机化服务等方面的投入力度。进一步完善产粮大县奖励政策,中央财政奖励产粮大县资金的增量部分应全部用于粮食产业发展。要将土地出让金平均纯收益计提的农业土地开发资金主要用于耕地保护和提升耕地质量。要进一步完

善投入机制,利用税收、信贷等手段,引导农民专业合作社、企业、团体等积极参与粮食生产发展,形成政府引导、企业和社会团体积极参与的多层次、多渠道、多形式投入机制。

##### (四)强化科技支撑

一要加大科技推广力度,扩大技术覆盖率,狠抓粮食高产、优质、高抗优良品种的选育与推广,加强重点粮食作物高产高效栽培配套集成技术的研究与示范,提高和保护粮食产业的防灾、减灾和抗灾能力。二要加强公益性农技服务推广体系建设,加大对粮食主产区农民科技培训力度。继续以粮食高产创建和粮食作物良种良法入户到田工程为切入点,大力开展农业科技“大培训、大示范、大推广”活动,组织科研、教学、推广等部门及企业、种粮大户积极参与粮食高产创建活动,通过高产示范,创建不同规模的高产典型,大面积推广集成配套栽培技术模式,将良种和栽培集成技术的潜力转化为现实生产力。加强新型农机具的研发,提高农机装备水平,搞好农艺农机配套技术研究集成和示范推广,提高粮食生产的机械化水平。同时,常态化组织全市5个专家技术指导组和1300余名“千人包千村”技术人员,采取线上讲解、巡回指导、蹲点包片、进村入户等形式,常态化开展粮食管理技术指导,确保“科技壮苗”技术落实,促进苗情转化升级,全力夺取粮食丰产丰收。三要积极谋划好粮食作物重大病虫害防控工作,因地制宜,分类指导防控,加密监测预警,突出绿色防控,推进统防统治,组织应急防治,坚决遏制迁飞性、流行性重大病虫害暴发成灾,最大限度降低危害损失,实现“虫口夺粮”。

#### 参考文献:

- [1]洪伟,凡来元,田海彬. 浅议如何提高农民种粮积极性[J]. 农家科技(下旬刊), 2015(4): 229.