

全面预算管理的行政事业单位财务管理研究

王伟

河南省正阳县政协办社情民意信息中心

[摘要]为了进一步推动事业单位发展,完善事业单位财务管理的体系。将以全面预算管理为执行核心,开展针对事业单位财务管理体系研究。目前我国部分企业已普遍采用全面预算管理,但是该管理模式受长期计划经济管理惯性的影响,对实际相关操作都存在一些问题。因此,本研究从分析行政事业财务管理的现状、以及财务管理存在的问题方面做出分析,并给出合理的建议,总结全面预算管理对于财务管理体系完善的重要性、提高行政事业单位人员的管理以及预算工作水平。

[关键词]全面预算管理; 事业单位; 财务管理体系; 财务管理研究

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1679

财务管理预算是行政事业单位日常管理业务、活动工作的主线,如何有效管理好行政事业单位的财务预算,是行政事业财务管理一直以来的主要目标。行政事业单位作为我国行政管理的主导,财务管理一直处于发展边缘现状。由于行政单位资金来源较广,各层管理人员较多,预算管理较杂,在行政事业预算运行过程中,容易出现很多问题。行政事业单位财务管理在为社会提供公共产品和服务时,运行效率低差导致经济损失呈无偿性流失的现象,行政事业财务管理对此在预算管理中未做出相应有效的调整^[1]。对此情况,行政事业单位财务管理采用全面预算管理是必要的,通过介入全面预算管理并有效的运行,以达到减小支出成本最小化取得社会效益最大化为管理目的,为行政事业单位财务管理进行优质性改善。本文从行政事业单位财务管理的现状、存在问题、管理机制等因素进行分析,并提出相应优化的建议,提高事业单位管理水平。

一、行政事业单位财务管理现状概括

(一) 传统型财务管理

起源于旧世纪经济年代,保留了传统财务管理模式,往往只强调会计核算,忽略财务管理的职能,缺乏规范科学化管理。

(二) 节约型财务管理

该管理模式通常以减少财务支出作为出发点,忽略市场经济条件,经济权衡力度差。

(三) 放任型财务管理

与节约型财务管理出发点不同,其具有里外不一、压制性强的特点,一边要求财务人员严控制度,一边权力压制放任自流拨款。

(四) 科学型财务管理

从人员到制度管理较为单一,其次周期性较长,财务人员不能及时反映实际财务情况以及经营成果。

二、行政事业单位推进全面预算管理问题存在

(一) 行政事业预算职能部门意识欠缺

在行政事业单位当中,部分岗位人员没有考虑市场经济形势,在没有参与预算活动下,即进行报账后开始运营工作,全面忽略了预算管理的重要性,前后导致预算管理工作无法落实。行政事业单位作为综合预算中重要的组成部分,综合预算需要由行政单位各职能部门共同参与,由于财务收支预算涉及职能部门众多,若有缺席一方,工作进度将会

踌躇不前,影响工作进度。其影响的主要原因,在于行政事业单位部门未树立正确预算管理意识、执行相关预算管理制度。

(二) 预算编制粗糙

相关职能部门依旧继承传统预算管理预算编制思想,在没有确保预算编制有效执行、严格衡量实际需求的情况下,进行收入支出报表编制预算及财政拨款。一系列的粗糙,导致会浪费掉更多的财务资源,影响经营成果。与传统的预算管理理想对比,全面预算管理对于预算编制有着极高的要求,踏实性更强。

(三) 预算监管缺失

在行政事业单位体系当中,缺失规范有效性的监管是导致执行人员全面预算管理意识薄弱的原因之一。目前很多行政事业单位没有对预算管理的机制及体系实施进一步的完善,以及预算编制管理当中进行严格监督管控,导致降低事物处理的有效性。部分职能部门人员难以维持遵循原则,需要依靠规范有效的全面预算管理制度进行严格监管。

(四) 预算绩效落实不足

绩效是对综合管理工作能力的重要考核。绩效评价,不限于在预算编制前和事务中执行,同样在事后预算评价中有着重要作用。如果忽略了全面预算管理的事后预算评价,会导致荒唐事前预算管理工作成果,从而事后预算管理工作汇报中,无任何效益可言。另外,绩效评价实际工作缺乏覆盖性的评价体系和明确的考核指标,预算编制校际评价覆盖性不强,与管理预算申请存在间断关联,使得全面预算管理无法有效发展执行。

三、行政事业全面预算管理优化建议

(一) 推动财务管理人员意识

通过强化财务人员的不管理意识,提升行政事业单位财务管理水平。自身行动性在一定程度上是由意识决定的,只有加深行政事业单位人员内心深处的认同,才会在职能工作中,自觉重视起预算管理工作,从而达到全面预算管理工作有效发展。应加强行政事业单位的管理者、财务管理人员的行政事业单位的预算管理意识。前者可利用起自身的行政权力,强化行政事业单位管理者对于预算管理认识的重要性。后者主要依靠上级财政主管部门,可自行建立宣传氛围,加强财务管理人员对工作重要性的认识。通过实行改变两个群体的财务管理意识,来帮助提升全面预算管理水

（二）优化行政预算绩效

绩效评价考核一直以来都是不断完善的过程，涉及范围较多且操作流程复杂，多方面仍旧存在缺陷。在行政事业岗位中，职能部门较多，首要重点放在如何提高预算绩效评价考核的推广度，确保各层职能部门通过绩效评价反映预算编制的工作。其次，需要建立行政事业单位各层职能部门良好的绩效工作氛围，将绩效管理思想和内容，利用氛围转化的形式带入员工的思想观念和行为规范，来提高职能部门的绩效管理工作的。

（三）完善预算管理制度

预算管理制度是一种不断追求完善的建设工作。而行行政事业财务管理单位，则更需要拥有规范化、执行力强的预算管理制度。通过制度的完善来为其预算管理水平的规范提供财务预算水平一个基本的依据。在行政事业单位内部，管理者应根据相关规范的要求，切合实际情况来进行制度的改变，继而为预算管理工作的开展提供基本的规范。此外，管理者对相关制度的制定应考虑到有效执行的可行性，要求各职能部门岗位人员共同落实相关制度，使得预算管理制度能延续有效地开展。

四、全面预算编制提升

（一）业务预算编制细化提升

业务预算是在职能部门当中互交频繁的实质流程，需要进行严谨制定业务预算的编制。从销售预算开始，作为整套业务预算当中的重要枢纽，需要根据年度经营利润来编制销售量和销售额；其次生产预算、材料预算、人工预算、制造费用预算、产品成本预算、销售及管理费用预算，每一层预算要以营业收入，成本费用，现金流量为主要重点，必须做到切实性，细化性，以销售预算定产的原则合理进行基础上编制，促进行政事业单位预算管理水平的提升。

（二）预算编制人员综合素质提升

行政事业预算编制人员的综合素质，对于预算编制的准确性与落实性有着重要的影响，因此，需要提升编制人员的专业水平与综合素质。第一，首要实施各层职能部门岗位人员加强预算编制的培训，对于业务预算当中的营业收入、成本费用等进行细化规范编制考核；其次注重编制人员的职业道德水平和专业素养，要求认真学习编制治理方面相关的政策常识，着力提高预算编制的工作程度，做好预算编制人员的监督与管理，减少在编制工作中出现人为失误。

（三）严格执行预算工作

预算执行是全面预算管理中的重要环节之一，只有严格执行好预算工作，才能使预算管理工作落到实处，发挥预算管理应有的作用。要想落实好行政单位预算工作，必先做到分层落实预算指标。首要重点是先对市制定预算值标，在进行分层预算，即为落实到财务管理和个人。另外，还应制定一系列预算管理制度和工作流程，让行政单位财务人员都能按照预算管理落实的制度，执行预算工作。另外，若在执行预算工作的过程当中遇到特殊情况时，则需要对预算进行及时调解。

（四）提高预算监督机制

有效的预算监督是行政事业单位顺利实施全面预算管理的重要保障，通过制定内部监督管理制度才能加强预算的监管能力。通过会计信息系统以及预算风险评估管理，对预算工作进行监督管理。对行政事业预算监督管理主要包括两部分，来对资金预算过程及资金的适应效益进行监督。行政单位在除了定制相应的内部监督机制外，还应对资金预算使用的各个环节进行全方面的监督，以确保资金预算合理以及安全使用。因此不能忽视预算监督管理在行政事业单位当中的影响作用。

五、结语

近年，我国对行政财务相关财政改革深入推进，随之要求相应财务预算管理执行力度不断加强，逐渐开始实行全面预算管理。但目前的行政事业单位的全面预算管理还有很多不够完善的地方。导致全面预算管理运行困难的主要原因，与旧的预算管理相关，过去预算管理机制陈旧，人员意识薄弱，相应制度不完善，成本控制不到位等是主要影响全面预算管理运行发展的阻碍。对此现状，行政事业单位需要加强以人为本，以思想为主题，以落实为原则的全面预算管理。

综上所述，行政事业单位因为性质上存在缺陷，与其他企业事业单位相比其资金、职能部门范围更为广泛，所开展的业务活动必须由全面的资金预算进行分析处理，因此更能体现出财务预算管理体系在行政事业单位当中的重要性，为了能够建立完善的财务管理体系，能使全面预算管理有效顺利地发展下去，需要加强对财务管理人员的专业培训，提高预算管理重视，在业务预算工作当中，结合多方面事业单位实际需求制定完善的财务预算监督制度，以此推动事业单位预算工作的持续发展。

参考文献

- [1] 安建君. 行政事业单位全面预算管理措施[J]. 财会学习, 2021, 01(11): 2-2.
- [2] 陈小娇. 关于行政事业单位全面预算管理问题的探讨[J]. 2021.03(5): 2-2.
- [3] 胡雪彬. 行政事业单位全面预算管理建议[J]. 行政事业资产与财务, 2021, 02(8): 2-2.
- [4] 胡亚娟. 如何有效在行政事业单位中建立全面预算管理体系[J]. 商业2.0经济管理, 2021(7): 2-2.
- [5] 美娜. 事业单位绩效评价存在的问题与对策[J]. 中小企业管理与科技, 2021, 02(4): 2-2.
- [6] 程利华. 行政事业单位实施全面预算管理的现状与对策[J]. 中国乡镇企业会计, 2021, 02(11): 2-2.
- [7] 刘永俭. 行政事业单位全面预算管理存在的问题及优化[J]. 市场周刊·理论版, 2021, 01(12): 3-3.
- [8] 孙初敏. 行政事业单位全面预算绩效管理探析[J]. 经济师, 2021(10): 3-3.
- [9] 陈婉玲. 全面预算管理对行政事业单位财务工作的应用[J]. 国产经, 2021, 03(14): 2-2.