

# 推进农村人居环境整治工作的思考与探索

王春玉

汝旗县饶良镇人民政府

**[摘要]**改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是统筹推进乡村振兴战略的关键之举。南阳市作为农业和人口大市,近年来通过强化组织领导、加大财政收入、狠抓督导检查、注重建章立制等多措并举推动农村人居环境整治工作走深走实,落地见效。

**[关键词]**农村人居环境;整治工作;探索

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1440

## 一、农村人居环境整治工作现状

南阳市农村人居环境整治工作至目前,已累计清理陈年垃圾堆(带)26.3万处、残垣断壁5.2万处,整治坑塘3.01万个、乱搭乱建4.66万处、“空心院”3.53万个,规范集贸市场929个、广告牌(栏)2.99万个。已栽植各类林木花卉1820余万株,美化游园、打造微景观1.35万处。

### (一)扎实开展垃圾治理

围绕农村垃圾治理“五有标准”和“四个环节”,持续开展村庄清洁行动,彻底清除村旁、路旁、院旁、河旁、塘旁、场旁等“六旁”的积存垃圾,有效解决农村生活垃圾乱堆乱放污染问题。采取政府购买服务、城乡一体化、布局建设农村垃圾终端处理设施等措施,建立垃圾收集、清运、处理长效机制。全市生活垃圾得到有效处理的行政村达到4539个;共配备保洁员35450名、保洁管理员2726名,建立了日常保洁制度及监管制度;共计配备村庄保洁车辆15324辆,垃圾收集桶(箱)254193个,大型垃圾运输车873辆,乡镇垃圾中转站(地埋桶)179座,垃圾无害化处理场50座。

### (二)强化提升基础设施

结合“四水共治”和农村污水连片整治,以房前屋后河塘沟渠为重点实施垃圾清理、清淤疏浚,采取综合措施恢复水生态,逐步消除农村黑臭水体。全市190个乡镇建设了日处理能力300吨以上的污水处理设施,示范村、中心村等新建太阳能、微动力等小型污水处理570座,生活污水完成治理的行政村1320个,占全部行政村的28.5%,黑臭水体得到治理的行政村2478个,农村污水治理难题有效破解。共完成无害化卫生厕所改造83.3万户,卫生厕所普及率达到86%;治理坑塘17023座;110万农户生活污水得到全处理或半处理,生活污水乱排、乱放现象得到有效管控,处理率约29.26%,村庄污水得到有效管控。据统计,“十三五”期间实施318个村庄农村环境综合整治工作,把农村环境综合整治作为改善农村人居环境的重要着力点,整合资源、加大投入,提升人居环境水平。结合“四水共治”和农村污水连片整治,各县市区按照“摸清底-试点示范-全面完成”三个阶段有序推进,以房前屋后河塘沟渠为重点实施垃圾清理、清淤疏浚,采取综合措施恢复水生态,逐步消除农村黑臭水体。全市污水治理村庄覆盖率达到92.5%;全市4559个行政村中,生活污水得到有效管控的行政村数1672个,占比36.7%,农村生活污水乱排乱放现象得到有效管控。

### (三)积极治理好畜禽粪污

关闭南水北调汇水区干渠沿线及唐白河流域禁养区1553家养殖场户,全市1358家规模以上畜禽养殖场已有1242家完善粪污配套设施,配套率91.5%。全市畜禽粪污资源化利用率达76%,利用粪肥生产有机肥企业23家,年产有机肥50余万吨。全市乡村振兴示范县、示范乡镇和改善农村人居环境示范村及南水北调水源区内的村庄等,基本解决规模畜禽养殖场粪污处理和资源化利用问题。

### (四)整治提升村容村貌

拆除农村荒芜宅院和废旧房屋9.2万处、危房3.5万多座,大部分村村内荒芜宅基地得到有效整治。全市共建成省级示范村176个、市级示范村170个。完成通组道路、排前路建设的行政村达3138个,占全部行政村4638个村的68%;村内新硬化的道路总里

程8696.065公里,村庄绿化基本普及的行政村为3224个,公共照明设施基本覆盖的行政村有2452个,村庄内荒芜宅基地得到整治的村庄有1843个,建成文化活动广场行政村3331个,群众生活环境满意度明显提升。建立优化“一改三建”改厕模式,坚持整村推进,通过以点带面、示范带动,引领整体工作扎实有效开展。科学选择改厕模式,严把厨具采购关、施工质量关、竣工验收关,深入开展问题大排查、大整改行动,扎实开展“回头看”,保障改厕质量。建立市、县、乡三级农村厕所改造服务热线,接受群众政策咨询、技术服务、问题反映。以行政村为单元,统一指导、统一施工、统一管理、统一服务,不断完善维修服务体系 and 粪污收集利用体系。积极推动专业化、市场化服务,发展专业服务组织。全市新改造农村无害化卫生厕所17万户,累计完成农村无害化卫生厕所改造88万户,卫生厕所普及率达到86%。

## 二、存在问题

改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是一项庞杂的社会系统工程,工作面广量大任务艰巨。目前,全市在农村基础设施、人居环境、公共服务等方面的困难和短板仍然比较突出。

### (一)乡村基础设施欠账较多

特别是农村道路、污水治理等基础设施欠账较多,也是最大短板。治理资金缺口大,地方配套资金压力大,尤其是有的村集体经济薄弱更是难啃的“硬骨头”。农村生活污水治理体制需要进一步理顺,农村生活污水处理设施和管网建设滞后,生活垃圾资源化处理能力较弱。

### (二)传统的农业生产模式仍存在污染

农业生产模式仍然较为传统,有害物质随降雨等因素流入河流、渠道、库区等,引发农业面源污染。部分污水处理厂和企业治污设施运转不正常,废水有时不能稳定达标排放。畜禽养殖污染依然不同程度存在,部分养殖户不按要求使用处理设施,仍存在养殖废水直排、养殖粪便乱堆乱放的问题。

### (三)生活习惯需进一步转变优化

农民群众长期延续下来的个别不良生活习惯在短期内难以改变,加之农村“三大堆”、粪污排放等缺乏长效的治理手段,一段时期内农村人居环境整治成果存在反弹可能;农村人居环境整治进展不平衡,有的村民自觉性较差,过度依赖政府集中整治,垃圾乱扔乱放、房屋私搭乱建现象仍然存在。

### (四)长效管理机制尚需加强

部门之间工作联动不够紧密,协作配合需进一步加强。机构改革中,尚有部分区县的部门职能转换不到位,存在工作断档、人员力量薄弱等情况。部分村庄农村人居环境长效管护仍然存在“重突击、轻管护”现象,仅依靠村规民约管理约束性较差。

## 三、对策建议

### (一)提高政治站位,强化责任担当

改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是建设生态文明实现生态振兴的重要内容,是实施乡村振兴战略的重要任务。围绕学习贯彻党的十九届五中全会精神,积极谋划推进全市农村人居环境整治“十四五”整治重点工程,整合资源,因地制宜,突出实效,建设绿水青山,实现金山银山,向生态效益要经济效益、社会效益,不断提升农村人居环境水平,提升乡村生活品

(下转第2782页)

可以降低树枝断落、树木倒伏风险,促进树木健康生长。按照“消险、减絮、促生长”的指导思想,在日常养护过程中及时动态对行道树进行消险修剪,重点清理短截枯死枝、病虫枝、过长枝、结果枝及存在树屋、树线、路灯等矛盾的枝条,保留健康枝,保证绿化景观效果,同时相应减少果絮量。在开展控高大修剪的同时,积极组织科研教学林业等部门专家联合开展法桐行道树安全控高技术研究,主要依据法桐的分枝特点及长势现状,研究截干、疏枝等相关技术,降低树冠高度及树木重心,减轻地上部分的生物量,形成南阳市法桐行道树修剪技术标准及工法,同时编制南阳市主城区法桐行道树“一路一案”或“一路多案”的具体修剪计划。同时积极开展法桐行道树护根技术研究,主要对市政道路断面构造与行道树根部生长关系进行研究,同时找寻法桐根系健康状况先进检测技术和设备,并对法桐行道树根区土壤地条件改良技术研究,提出行道树树根地下生长空间的要求,作为城市建设部门在道路改造施工中开展法桐根系保护的依据。对于新栽移栽法桐,将在建设工程方案阶段科学选择树种、合理设置株距,并在施工阶段严格质量监督,力争为法桐生长创造良好的外部空间条件。

五是更新有严重安全隐患的法桐。在日常巡查、汛前检查、专项排查和极端天气加强排查的法桐安全隐患排查工作模式的基础上,不断健全完善园林绿化应急抢险机制,强化各区园林绿化应急抢险能力,确保一旦发现隐患立即消除。

六是加强对法桐保护更新的保障。法桐保护更新需要政府多个部门通力合作,还需要社会各界共同努力。园林部门将积极推动法桐有机研究实施方案和技术导则通过市政府批准,积极争取规划、建设、财政、交通、交管、电力、环保等部门的支持,

加强舆论宣传引导,为推动法桐保护有机更新科学有序开展保驾护航。

七是落实梧桐古树管护责任制度。遵循政府主导、属地管理、社会参与、原地保护、科学管护的原则,进一步明确职责,落实任务,切实抓好梧桐树维护管理工作。一是签订管护责任书。全面落实管护责任制度,形成长效管理制度,应在梧桐古树认定公布后的一个月内签订管护责任书,明确各方权利、责任和义务,确保每株古树名木管护责任落实到位。二是严格落实管护工作。园林部门应当定期组织专业技术人员对梧桐树进行巡查,发现树木生长异常或者环境状况影响树木生长的,应当及时处理;及时开展养护知识和技术的宣传培训,向辖区日常养护单位或者个人提供技术指导;组织专家参与梧桐古树鉴定、抢救复壮、养护管理、保护方案审查、安全评估等工作;支持梧桐古树的保护科学研究,推广应用科研成果,提高保护管理水平。管护责任单位或责任人应切实履行职责,对法国梧桐古树进行日常管护,包括巡护古树及其自然环境、保护设施,发现异常情况及时处置和报告,对古树施行浇水、施肥、松土、除草等管护措施;古树生存自然环境遭受破坏的,遭受有害生物危害、遭遇自然灾害、生长异常、死亡或者生长状况对公众生命财产安全可能造成危害的,管护责任单位或责任人应当及时报告县(区)人民政府(管委会)古树名木主管部门;古树名木遭受人为损害的,管护责任单位或责任人应当及时制止、处置和报告。

### 参考文献:

[1]杨丽霞,杨耀明.行道树法桐主要病虫害及防治[J].农村科学实验,2019(10):76-77.

(上接第2780页)

质,切实推进乡村生态文明建设。

### (二)做好村庄规划编制工作

一是坚持多规合一,充分整合村土地利用、村庄建设等涉及乡村空间利用的各类规划,统筹山水林田湖草系统治理和村庄建设全域全要素,通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承,统筹布局生产、生活、生态空间,切实解决以往村庄规划打架、建设相互掣肘的问题。二是强化村庄规划工作组织领导,优先编制县域乡村布局规划,科学划定集聚提升类、城郊融合类、整治改善类、特色保护类、搬迁撤并类村庄;因地制宜编制实用性村庄建设规划,统筹考虑产业发展、用地布局、农户建设等。组织动员大专院校、设计院和设计院等下乡开展规划编制、提供技术指导,注重培养专业乡村规划队伍,提高规划编制水平,确保规划务实管用、符合农民意愿。强化村庄规划工作组织领导,县级党委、政府主要领导要亲自抓,农业农村、自然资源、住建、发改等部门相互配合,协同推进,财政安排必要资金支持。三是严格执行规划,依据规划统筹用地审批和规划许可,保证乡村各项建设规范有序、方便群众、提高效率,加快形成政府组织、上下联动、部门协同、村民参与、专业力量支撑的工作局面。

### (三)健全长效管护机制,完善配套措施

进一步理顺农村人居环境整治协调推进机制,理清部门职责,构建多部门联动长效管理体制;完善“建设运营一体、区域连片治理”建设运行模式,将农村人居环境基础设施运行维护纳入环境监管网格化管理。应切实建立起“有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查”五有农村人居环境整治管护长效机制;加强基层治理创新,将“河长、林长、路长、户长、党员巷长”等统筹纳入农村人居环境治理体系,着力解决好人居环境卫生有人管护的问题,形成环境巡查、道路管护、河道清洁等全方位推进农村人居环境整治的新格局。应切实构建起政府主导、村集体组织、

村民为主体、社会共支持的农村人居环境整治“共建共治共享”格局,让政府有形之手、市场无形之手和群众勤劳之手同向发力,形成农村人居环境整治的强大合力。

### (四)强化资金保障,加强技术支撑

积极推广应用西峡县探索实施的低成本高成效实用型机制,建立健全多元化投入机制,继续统筹涉农资金整合,确保专款专用。继续加大农村基础设施经费投入,争取政府专项债等更多政策支持农村人居环境整治;鼓励有条件的地区建立农户付费合理分担机制,将产业振兴项目投入与环境整治相结合,以产业振兴带动环境整治。应重视技术支撑,引入环保企业产业化运营,逐步提高农村生活垃圾的分类处理率、资源化利用率、无害化处理率;完善农村人居环境整治信息平台建设,发挥好数据中心作用,将农村改厕、污水治理、美丽庭院创建等工作逐步纳入平台管理,对信息平台反馈的问题及时跟踪处理,从而实现农村人居环境整治低成本高成效运行。

### (五)强化宣传引导,提升文明素质

认真总结宣传各县区的好经验好做法好机制,切实发挥典型引路作用;强化基层党组织、群团组织作用,深入开展“新时代文明实践”、美丽庭院评选、道德积分兑换等活动,引导发动群众,改陋习、树新风、扬正气;利用微信、广播电视、大喇叭“村村响”、宣传标语、宣传单、流动宣传车、致村民的一封信等多种形式,开展多渠道、多层次、多角度的报道宣传,“边整治、边宣传、边引导”,提高村民清洁卫生健康意识,营造良好舆论氛围。充分发挥农民群众主体作用,强化村规民约自我管理自我约束,倡导文明健康、绿色环保的生活方式,不断提高农民群众参与农村人居环境整治的自觉性和主动性。

### 参考文献:

[1]郑玲.关于推进尤溪县农村环境整治工作的几点思考[J].现代交际,2015(11):19-20.