

国有企业探索构建立体监督网推进全面从严治党向基层延伸

申红珊

贵州聚源配售电气有限公司

[摘要]新时代,国有企业如何以党内监督为主导,促进各类监督贯通融合,形成监督合力,推进全面从严治党向基层延伸,是亟待破解的重大课题。本文以某省国有企业为重点研究对象,围绕“如何构建上下联动、左右贯通立体监督网,促进各类监督贯通融合”主题开展调查研究、分析研判、问诊把脉,并提出参考性建议。

[关键词]国有企业监督;贯通协调;立体监督网

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1136

一、国有企业构建立体监督网的背景与意义

构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系是党的十九大作出的战略部署^[1]。十九届中央纪委五次全会进一步明确提出,促进各类监督贯通融合,不断增强监督治理效能^[3]。国有企业作为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,管党治党是否有力有效,直接关系到全面从严治党大局^[2]。新时代,如何以党内监督为主导,促进各类监督贯通融合,形成监督合力,推动全面从严治党向基层延伸,是国有企业深入推进党风廉政建设和反腐败体系建设的有效路径,更是深化改革高质量发展的迫切需要。

二、国有企业构建立体监督网的探索与实践

某省综合性能源国有企业在加强党内监督,构建党风廉政建设和反腐败监督体系,促进各类监督贯通融合,推进监督职能向基层延伸方面进行了积极探索。

(一)持续健全完善党内监督体系。一是党委压实主体责任。全面部署党风廉政建设和反腐败工作,建立主体责任任务清单,大力支持纪委履行监督责任,切实把管党治党主体责任落实落地。二是纪委压实监督专责。把政治监督放在首位,围绕党的领导和党的建设方面发现和纠正问题。聚焦关键岗位、关键少数、关键领域、关键节点做实做细日常监督和专项监督,深化运用监督执纪“四种形态”,督促各级党组织落实主体责任。三是推动两个责任“贯通协同”。党委压实主体责任,发挥好“把方向、管大局、保落实”作用。纪委结合监督情况与党委会商沟通、提出工作建议、督促及时纠偏,强化对党委重大决策部署落实情况的监督。

(二)探索构建上下联动工作格局。一是推动纪检监察体制改革向下延伸。全面规范子公司纪检组织机构设置。分类提出子公司纪检组织机构设置、职责权限等有关规范。明确子公司纪委工作职责,对规模较小未设立纪委的子公司,明确党组织纪律检查工作职责。强化对子公司纪检机构的领导。建立完善子公司纪检机构负责人提名考察、述职述廉述德、干部队伍建设、请示报告工作、问题线索处置等制度机制;积极探索推进子公司纪检机构向关键领域、重点部门“派驻”专职纪检委员工作模式,压实基层党支部纪检委员岗位职责。二是强化上下联动工作格局。制定年度监督重点任务清单,细化监督重点,综合运用实地调研、督查指导、

交叉检查等方式推动监督重心下沉、监督落地,推动监督从被动向主动转变,推动基层纪检机构近距离、常态化、全覆盖监督。

(三)探索实践左右贯通工作机制。一是统筹整合监督资源。发挥党风廉政建设和反腐败工作协调小组作用,建立健全相关机制,整合纪检监察、内部巡察、审计监督、财务稽核等监督资源,运用业务监督成果,共享监督信息、形成监督合力。二是推动巡察监督与其他监督贯通协同。优化调整巡察工作领导小组,建立健全内部巡察制度,深化协调联动,一体做好巡前情况通报、巡中支持配合和巡后成果运用。

(四)统筹整合力量提升监督效能。一是强化政治监督,做实做细日常监督。聚焦巡视巡察问题整改、招投标、工程建设、大宗物资采购、利益输送、设租寻租等重点领域、关键环节,持续精准推进日常监督和专项监督。二是整合力量开展审查调查。统筹整合办案力量,探索核查组组长由子公司纪委书记担任,组员按专业特长统筹调配。三是常态化开展廉政警示教育。通过召开警示教育大会、参观警示教育基地、单独或集中约谈、发布廉洁提醒等方式,分级分类对年轻干部职工、新任职干部、财会人员等开展廉政警示教育。

(五)加强队伍建设提高履职能力。一是加强政治建设。加强纪检监察支部标准化规范化建设,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想融入日常、抓在经常。二是加强能力建设。建立月度工作例会、季度集中学习、挂职锻炼和跟班学习机制,从应知应会、实践操作、问题把握三个层面强化培训,提升纪检监察干部能力水平。三是加强作风建设。坚持严管厚爱结合,针对性开展纪委系统警示教育,强化日常教育管理监督,严格审查调查程序,严格保密纪律,加大日常谈话提醒和问责处置力度。

三、国有企业构建立体监督网的瓶颈与挑战

在取得成绩的同时,改革探索过程中,也出现了一些薄弱环节和问题。主要体现在以下四方面:

(一)监督下沉延伸不够,基层监督薄弱。纵向联动上,子公司普遍因监督对象众多、三级公司办公地点分散等客观原因,以及纪检力量不足、监督执纪水平不高,兼职纪

检干部监督积极性不高等主观原因，导致监督作用发挥不够有力，监督下沉延伸不够。横向贯通上，纪律监督与审计监督、财务稽核等协调配合、信息互通共享不足，主动衔接意识不强，急需进一步完善健全衔接配合相关制度。

(二) 子公司纪检机构独立性和权威性不足。除子公司纪检机构负责人外，其余纪检干部人事管理、工作考核等均受子公司党委直接领导，一定程度上制约了纪检机构的独立性，导致有的纪检干部在监督执纪中存在“不愿”“不敢”现象，对部分监督发现问题立足于自我消化，向上级请示报告不够，同级监督难题依旧难以破解。

(三) 职能部室重业务、轻监督的惯性思维依旧存在。部分党员干部职工对监督工作认识存在偏差，认为监督仅仅是纪检机构职责的陈旧思想还不同程度存在；部分职能部室重业务、轻监督的惯性思维依旧存在，导致职能监督效能整体不够高。

(四) 纪检干部队伍力量不足，监督执纪能力水平急需提高。受编制及待遇等多种因素影响，子公司专职纪检干部配备普遍不足且大多为新手，相关专业储备不足，监督执纪能力短板较突出，对廉政风险点早打招呼、早提醒能力不足。

四、国有企业构建立体监督网的思考及建议

围绕国有企业如何促进党内监督与各类监督资源贯通协调，构建上下联动、左右贯通、立体化全方位系统监督网，打通监督“最后一公里”，推动全面从严治党向纵深发展，提出以下工作建议。

(一) 健全完善贯通协同的“四责统一”体系。一是强化党委主体责任落实。在学习教育、研究部署、压力传导、廉洁防控、内部监督、严抓整改、制度建设和追责问责等方面下功夫，夯实党内监督主体责任。二是强化纪委监督专责落实。进一步深化“三转”，聚焦主责主业，强化政治监督，做实做细日常监督，督促推动各级党组织落实主体责任，构建发现问题、处置问题、整改问题的监督闭环。三是强化“一把手”第一责任人责任落实。加强上级监督，做实同级监督，支持下级监督，以有效监督把“关键少数”管住管好，通过压力传导，把抓“关键少数”与管“绝大多数”结合起来。四是强化班子成员“一岗双责”落实。班子成员要对分管部门、行业领域的管党治党工作研究部署，找准党风廉政建设薄弱环节，制定防范措施；对分管领域内涉及的全面从严治党方面存在的问题强化督促整改。

(二) 推动监督下沉延伸，改善上下联动工作格局薄弱环节。构建完善“国有企业集团纪委+子公司纪检机构+基层党支部纪检委员”的三级纵向监督体系，推动建立子公司纪检机构向关键领域、重点部门“派驻”专职纪检员等工作模式，进一步发挥监督在基层治理中的作用。建立完善子公

司纪检机构负责人提名考察、年度考核，基层党支部纪检委员考核评价、激励奖惩、请示汇报等制度机制，进一步明确细化和压紧压实监督责任，有效整合专兼职监督力量，促进监督与基层党支部治理、班组治理等有机结合，从机制上破解内部监督软、基层监督弱、人情干扰多、同级监督难等问题，推动监督前移、重心下沉。

(三) 以强化领导为导向，持续完善左右贯通工作机制。一是建立健全协同配合机制。在党委全面领导部署下，由纪委统一调度，推动优化党风廉政建设和反腐败工作协调小组运行机制，建立健全纪检机构与职能部门联合监督制度、建立联合监督专业人才库。聚焦生产经营关键领域、重点环节以及工程建设、采购招投标等重点项目，定期召开协调小组工作会议审议和通报企业涉及重大风险问题，研究廉洁风险防控措施；不定期召开联合监督工作会议，确定专项监督重点和方向。深度整合巡察、审计、纪检、党群、组织、财务管理、风险控制、绩效管理等监督资源，细化完善成果共享、工作协同的运行机制。二是强化部室职能监督职责及意识。持续协调优化部室监督职能，强化权力运行监督制约，职能部门内设不相容岗位，部门间形成相互制约机制。推动职能监督规范化、清单化，并形成闭环管理。

(四) 深度整合监督力量，持续提升监督效能。一是深化垂直领导破解同级监督难题。进一步增强子公司监督机构独立性，积极探索专职纪检干部人事管理、工作考核与子公司脱钩等机制改革，从根本上消除干部在监督执纪中的顾虑。二是聚焦“关键少数”带动监督全覆盖。持续督促上级“一把手”抓好下级“一把手”，深入推进子公司党组织负责人和领导班子监督、约谈机制建设，强化对“一把手”的监督，不断提升对“关键少数”的监督质效。

(五) 压实党内监督责任，加强干部队伍建设。一是加强政治建设。通过定期政治学习、不定期短期培训、多形式红色教育和警示教育等，督促干部学在日常、悟在经常。二是加强能力建设。持续深化全员培训，细化培训类别和内容，提高培训专业性和实用性，围绕执纪执法新要求、工作规则和业务流程，持续强化干部专业素养。三是加强作风纪律建设。拓宽选人用人视野，加大干部选拔调配、轮岗交流力度，从严管理、抓早抓小，严格执行监督执纪工作规定，把执纪权力关进制度的笼子，严防“灯下黑”。

参考文献：

[1] 不忘初心 牢记使命——中国共产党第十九次全国代表大会报告摘要[J]. 中国价格监管与反垄断, 2017(12): 1.

[2] 张志建, 任雯. 浅析新时代国有企业必须坚持和完善党的领导——重温习近平总书记在“全国国有企业党的建设会议”上的重要讲话精神[J]. 改革与开放, 2019(18): 42-44.