

加强南阳园林绿化管理工作水平的思考建议

李洪超

南阳市园林绿化管理局

[摘要]近年来,南阳以成功举办世界月季洲际大会为契机,以拆墙透绿为突破口打造绿化特色亮点,城市绿量大幅增加,城市品位显著提升,实现了城市绿化的新跨越、新突破,为提升全省城市绿化水平做出了南阳贡献。但也存在老旧小区、非主干道、河道绿化、城郊结合部绿化带管养不到位等问题,影响了全市整体绿化管理工作水平,亟需完善提升。

[关键词]园林绿化;管理工作

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1434

一、南阳园林绿化工作成效

南阳市以国家园林生态城市创建为抓手,以改善人居环境为着力点,通过多措并举加快创建步伐、拆墙透绿厚植生态底色、干字为要实现绿色共享,拆违建绿、拆墙透绿、补绿增绿,一个以“公园绿地为重点、道路绿化为网络、小区绿化为依托、街头绿地为亮点”的城市园林绿化格局跃然而出,为南阳持续改善城市生态环境、提升城市品位、完善绿地系统布局、优化发展环境、建设河南省副中心城市夯实生态基石。

(一)拆墙透绿求突破

坚持以城为盆,以市塑景,因地制宜,精雕细琢,不断拓展绿化空间,打造宜居城市。拆除城市藩篱,实现还绿于民。将无围墙城市建设作为一号“民生工程”,还公共空间于民,高速高效推动,拆墙透绿、拆围透绿,拆掉围墙、敞开怀抱,与民零藩篱、干群关系亲。无围墙城市建设以来,特别是通过前一阶段“1050”专项攻坚行动,已拆除围墙围栏158家、2.14万米,拆除违建临建和征迁遗留2600余处、70万平方米,“拆出一片新天地,建设一批新景观”的愿景正在逐步实现。加大绿化力度,厚植生态底色。市、区、乡、镇(街道)四级联动,城管、住建部门齐上阵,中心城区绿地率大幅提升,实现“推窗见绿,出门见景,人在绿中,城在园中”。中心城区共种植香樟13万余株、法桐11万余株、月季140万余株;新建54个公园游园,提升30个游园,完成79条林荫道路建设,开工建设7个大公园,实现了城市绿化新的突破。

(二)多措并举快创建

坚持超前谋划、科学规划,植绿惠民、还绿于民,上下联动、全员出击,确保创建工作抓细抓实抓牢。细化创建指标,完善专项规划。制定下发了《南阳市中心城区2022年春季园林绿化提升工作方案》和《南阳市创建国家生态园林城市任务清单》,进一步明晰各创建单位的任务分工,细化台账,夯实责任,针对缺失项和不达标项,督导相关单位实施倒排工期、挂图作战,确保按期保质完成任务;进一步完善城市规划体系,加快推进专项规划编制完善。开展专题培训,强化现场督导。成立督导组、技术服务组,对各创建单位实施25次以会代训、150余次现场指导及创建工作专题培训,督导相关单位全方位高效推进创建工作。挖掘绿化潜力,增加城市绿量。通过见缝插绿、空地植绿、破硬植绿等措施,积极增绿补绿,绿化投入、绿量扩展前所未有,中心城区新建、改建、扩建公园游园100个,增加绿地面积350公顷,城市“三绿指标”明显提高,建成区绿地率达到40.47%,绿化覆盖率达到44.62%,人均公园绿地面积达到16.83平方米,居民享受到更多家门口的“绿色福利”;在上半年完成152家的基础上,结合实施城市更新提质三年行动计划,大力实施居住区绿化行动,居住区绿地达标率达到95%以上。

(三)实干巧干美景观

坚持“五个原则”,实施“六大工程”,把好“四个关口”,确保园林绿化出彩出新出效。坚持“五个原则”,营造美好家园。坚持以人为本、绿色开放、保留烟火、强化特色、多项统筹五项原则,充分摸清市民诉求,分区施策、分路施策,主次分明、特色鲜明,主要道路“一路一景”,充分融合公园城市、场景营城的先进理念,挖潜绿地空间,实现共治共享、提质增效。实施“六大工程”,拓展绿化空间。实施

公园游园建设、改造、提升工程。启动实施申伯公园、张仲景文化公园等10大公园建设,完成30个公园游园改造提升;在此基础上,中心城区各区所辖街道、周边乡镇新建2-3个小微游园。实施道路绿化提升工程。牢固树立“一盘棋”思想,对35条主次干道整体梳理,统筹制订绿化提升行动计划;严格对照《城市道路绿化设计规范》,做好道路行道树补植补栽和更换工作,增加观花植物和乔灌木种植比例。实施入市区口改造工程。高标准做好独山站、南阳站高速入市区口提质改造,进一步改善区域交通环境、提升城市形象、方便群众出行。实施河道绿化提升工程。做好8条内河的补植补栽、绿道和堤顶路贯通工作。实施居民楼院绿化工程。通过拆违建绿、破硬植绿、边角空地植绿、立体绿化等方式,有效增加绿地面积。实施城市外围绿化工程。加大环城高速、南水北调干渠生态廊道绿化和城市周边坡地、荒裸地、空闲地,国道、省道、县乡道城市出入口绿化美化力度。把好“四个关口”,确保绿化成果。把好规划关、设计关、种植关、养护关,优化城市用地结构,增加绿化用地,建成区的闲置土地限期绿化,违法建筑拆除后的土地尽可能用于绿化;结合“五个原则”,建设生态园林、韧性城市、节约型园林、文化型园林,从城市园林绿化的精细化管理入手,大力实施节水、节能、节地、节材等新技术;强调以乔木、植物造景为主,优先使用乡土、适生植物和本地苗圃苗木,栽植适当规格全冠苗木;加大管护力度,提升成活率,严格按照养护标准,做好绿地养护工作,确保园林绿化的景观效果。

二、南阳园林绿化管理工作存在的短板

一是各级政府“重建轻管”,对园林绿化养护管理不够重视、养护资金投入不足。各级政府在不断加快推进城市建设的过程中,更多的是注重道路、老旧小区立面改造等项目的投入,建设过程中毁绿占绿来修路、修停车场等,损害了园林绿化的建设成果;城市园林绿地建成之后,受“重建轻管”思想影响,养护资金投入较少。我市虽有明确的养护费标准,但是各区在执行过程中因为财政收入的原因,园林绿化养护费往往被打折扣,实际用于养护的资金并不能够维持较好的城市园林绿化景观,造成植物长势衰弱,病虫害严重,杂草丛生,景观不佳。此外,城市园林绿化维护配套设施的投入也不足,不少绿地在建设阶段就没有考虑浇灌取水问题,后期养护中只能依靠洒水车浇水,既浪费水资源,又提高了养护成本。

二是园林绿化建设责任主体多元,对园林绿化工程项目组织管理不严。建设责任主体没有按照园林绿化建设工程手续申报绿色图章方案审查、施工质量监督和安全监督等手续,导致建设过程缺乏监管,施工质量无法保证,造成选择的植物品种不合适、规格不科学、种植不规范等问题,为养护管理埋下了隐患。同时因施工养护期的长期疏于管理,影响了项目验收移交的顺利进行。

三是单位、小区等社会绿化自管单位管理能力和水平的参差不齐。根据《南阳市城市绿化条例》规定,单位附属绿地及其管界内防护绿地的保护和管理责任由该单位负责;居住区绿地,实行物业管理的,由物业服务企业按照约定负责,未实行物业管理的,由镇人民政府(街道办事处)负责。对于这类社会绿化自管设施,受管理单位自身的管理水平影响,养护质量参差不齐。

园林绿化管理部门如直接对这类设施进行监管,还需借助房产、城管部门的力量,取得相关主管部门的配合和支持。

三、提升南阳园林绿化管理水平的对策建议

针对目前南阳绿化管理工作中存在不足和短板,今后将以习近平生态文明思想为指引,实行建管并重,加强监管力度,提高科技含量,加大资金投入,注重宣传引导,注重队伍培养,力争实现园林绿化建设管理精细化水平的不断提升。

一是遵循标准规范,加大新建绿化区域管理力度。在新建改造园林绿化工程的验收移交上,实行市区分级管理,纳入市政管养的市建园林绿化设施在市城管局统筹协调下,区建园林绿化设施由各区园林绿化主管部门牵头组织移交,并会同市区财政及时落实管养经费和养护责任主体。继续按照市政府出台的相关文件精神 and 行业规范标准,加强监管、严格把关,确保纳入市政管养的园林绿化设施有序移交,并在移交后及时纳入养护管理考核,保证管养到位。

二是运用科技手段,提升新建绿化区域管理水平。尝试推进物联网、地理信息技术等科技手段与园林绿化养护管理融合,构建园林绿化设施数据库和智慧园林精细化养护管理平台。下一步,将着力完善“智慧园林一张图”,更新园林绿化设施数据库,加大园林物联网技术应用,逐步实现绿化园林养护管理的远程监控和实时监管,不断优化平台应用功能,拓展平台应用范围,实现主城区全覆盖,切实提升我市园林绿化养护管理智慧化、现代化水平。

三是加大资金投入,保障新建绿化区域品质提升。近年来,我市以创建国家园林城市为契机,加大园林绿化建设力度,对纳入城建计划的绿道建设给予相应资金保障。将会同市财政、

建设、各区政府等相关单位进行研究论证,探索建立多渠道资金投入机制的可行性。

四是广泛宣传动员,鼓励广大市民参与绿化管理。通过加大园林绿化法律法规宣传力度,组织园艺进社区、进企业、进学校等社会宣传活动,结合一年一度的“3.12”植树节以及开展“南阳市最美绿化园林人”评选活动,进一步展现南阳绿化园林风采,培养培育更多爱岗敬业、品德高尚、开拓创新园林行业从业者,共建共享生态宜居美丽南阳。

五是注重能力培养,提升绿化管养队伍整体水平。坚持以市场需求为导向,以科学研究为引领,通过举办行业技能竞赛,鼓励企业申报科研课题等激励手段,调动园林职工爱岗敬业的积极性,努力打造知识型、技能型、创新型高技能人才队伍。加强园林绿化工作培训力度,开展园林绿化业务知识培训,切实提高管理人员业务素质。同时,加快完善全市园林绿化的队伍建设,一方面增加城市园林绿化队伍的人员编制,多渠道引进优秀专业人才;另一方面以“走出去,学进来”的方式与其他城市多交流学习,汲取先进经验,促进园林绿化工作上台阶。

六是加强部门联动,加大毁绿行为查处力度。为减少损绿、毁绿等一系列不文明现象,在加强宣传的同时,通过建立常态化联系和信息共享机制,加强部门沟通协调,开展综合执法、落实考核督察机制、强化宣传培训和业务指导等手段,有效杜绝超许可范围的违法毁绿行为。

参考文献:

[1]汪晶.城市园林工程招投标管理工作探究[J].中国科技纵横,2021(15):79-80.

(上接第2767页)

宣传部门下发到全县410个行政村,通过村大喇叭反复播放,指导农民及时春耕备播、浇水施肥、防病治虫除杂草,引导农户有序下田、错峰下地,做到了不误农时,管理及时,收到了良好的效果。

三、存在问题

(一)科研经费投入不足,由于缺乏大的项目做支撑,不能充分发挥农技推广的主要职能。由于资金缺乏,农技部门多数没有自主产权试验田,技术人员实践相对较少;市级苗情监测物联网迟迟得不到建设,影响了粮食生产核心区科技成果转化水平。

(二)全市农技人员年龄普遍老化,出现断层,知识更新比较慢,接受高新专业技术培训不足。

(三)面对农业转型升级,在农技推广创新方面做得不够。农技推广仍以示范指导、咨询培训为主的常规推广,不能完全适应农技推广发展新形势的需要。在服务好新型经营主体发展上缺乏一些具体的制度措施和服务手段。

四、对策建议

通过构建粮食生产高效技术服务体系,有效解决科技、经济“两张皮”的难题,实现科技转化效果和农民种粮收入同步提升。

(一)继续发挥技术优势,做好苗情监测、及时分析农情,指导田间管理,科学防灾减灾,服务农业生产;认真开展试验示范、推广新技术新品种新方法,提升农技服务水平,引领产业调整;深入开展调查研究,当好领导技术参谋。

(二)加快推进集成研究,构建绿色高效粮食生产技术体系。以粮食绿色高质高效示范创建为抓手,以田间试验示范为基础,通过大力推广高产优质多抗新品种,集成运用水肥一体化、节水灌溉、秸秆还田、病虫害物理和生物防治、精准施肥施药、科学减灾防灾等新技术,构建“良种良法配套、农机农艺融合、节本增效同步、生产生态并重”的绿色高效粮食生产体系。

(三)加大协同创新力度,打造农业科技成果转化示范样板

依托北京农学院驻南阳教授工作站等合作平台,以粮食优

质高产、种植业提质增效等为重点,通过共建示范基地等形式在粮食新品种引进推广、标准化生产、减灾防灾等技术研发和农产品储藏加工等方面开展全方位合作,加速农业科技成果转化。同时采用请进来、走出去等形式对我市基层粮食生产技术人员开展好科技培训和技术指导,打牢南阳粮食产业发展的技术基础。

(四)整合项目资源,精心建设南阳小麦苗情监测体系

以项目建设为依托,着力加强全市83个省市级小麦固定苗情监测点条件建设。在此基础上依托全市乡镇(区域)农技站科技示范基地建设,规划布局全市小麦苗情监测物联网,全面提升南阳粮食核心区建设现代化科技服务水平和农业防灾抗灾能力。积极争取上级将农技推广体系建设工作纳入经济社会发展总体规划并予以倾斜和重点支持,建立农技推广工作财政投入稳定增长机制。同时要推动农技人员各项待遇落实,调动其工作热情和主观能动性。

(五)全面推广“百站包万家”“千人包千村”“科技扶贫”等新型农技推广服务模式,重点围绕家庭农场、种粮大户、科技示范户等新型职业农民开展技术帮扶指导,示范引领周边群众推广应用粮食绿色生产集成技术,着力提高绿色技术模式的入户率和到力度。

(六)加强粮食生产基础设施

一是加强农田水利基本建设。有收无收在于水,收多收少在于肥,大旱之年更凸显了水利的重要性,因此下一步要加大农田基本建设力度,扩大有效灌溉面积,增强抗御自然灾害能力。在农田建设中尤其向种粮大户、家庭农场等新型经营主体倾斜,提高水利设施的利用效率。二是加速土地流转,扩大规模经营。新型经营主体科学种植水平高,能充分挖掘土地的增产潜力,引领未来农业的发展,示范带动作用明显。配合有关部门对有流转向的经营主体应给与政策、资金、技术等方面的支持。

参考文献:

[1]王金梁,张清芬.依靠科技 强化服务 焦作市夏粮生产再创历史最高水平[J].河南农业,1996,(11):31.