

浅谈市政工程安全管理

司林生

菏泽城建工程发展集团有限公司

[摘要]在市政工程施工中，一般分为总承包、专业承包和劳务分包三类，其中以总承包最为常见。一般而言，施工全过程中，只有承包超过2个阶段的合同才算是总承包。工程总承包工程在工程质量、安全、工期等方面都有很大的责任，尤其是在施工安全管理方面，必须加强安全管理，确保工程项目的顺利进行，同时保护人员的生命财产，从而提高投资效益。

[关键词]市政工程；安全管理；主要问题；对策

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1666

目前影响我国经济社会发展的最大因素是城市化，根据目前的社会经济发展情况，市政工程是最重要的项目。现在，市政基础设施的发展速度很快，各地的投资也会越来越多。随着社会经济的发展，市政工程建设水平明显提高，管理水平也随之提高，一定程度上提高了市政工程建设的质量。市政工程建设是一个具有特殊性的工程项目，其内容涉及多个方面。在实际管理中，为了提高工程质量，必须加强安全管理和质量控制，从而提高工程质量。

一、当前城市建设的主要特征

（一）作业场所多变，作业环境复杂

市政工程施工既有城市立交桥等高空作业，也有地铁等地下空间施工；既有城市血管般的雨污分流工程，也有穿越江体的隧道工程；既有一次性作业，也有改造、维修等维护内容；主体工程与管线配套施工；郊区空旷作业场面，市区交通拥堵地段作业环境。因此，市政工程施工环境的复杂性和安全管理要求越来越高。

（二）施工环境恶劣，施工方法多样

市政工程由于露天作业情况较多，受天气、温度等因素影响较大，气候变化往往会对施工及生产安全造成严重影响。此外，由于交通影响，许多市区工程本身存在较大的安全隐患。城市高架桥工程施工中，不仅存在高空作业，而且往往下方两侧的道路作为车辆行人通行的通道，经常会给脚手架的安全和高空吊装带来很大影响。一旦发生安全事故，往往会对过往车辆和行人造成伤害，影响较大，对社会造成一定的损害。由于地理条件、地质条件等不同，即使同一项作业项目，其施工方法也会有所不同，因此在安全技术、安全管理等方面可能存在较大差异。

（三）施工人员流动性大，安全知识缺乏

市政工程安全监管起步较晚，在规范性管理上落后于建筑业，加上市政公用工程最开始的建设项目很多都是道路为主，涉及存在安全事故隐患的类别相比较少，使长期以来在工程现场都形成了去重质量、重生产、轻安全的情况。目前，城市一线工人大部分是农村农民，他们缺乏城市建设经验，缺乏安全防护知识，缺乏自我保护意识，缺乏自控能力，人员流动性大，缺少一系列安全知识教育和安全制度的

约束，容易发生安全事故。

二、当前市政工程安全管理中存在的主要问题

（一）未落实安全生产责任制

施工企业虽然建立了安全生产责任制，制定了相关的规章制度和操作规程，但是却无法落实到每个施工现场和生产一线。企业安全管理人员缺乏企业主要负责人的支持，导致管理弱化，对文明工地标准敷衍了事、敷衍了事，特别是在转包、挂靠工程方面，施工单位指定分包商存在只收管理费而疏于管理的现象。项目部安全员形同虚设，无法制止违章、消除隐患，必然造成施工现场管理混乱、隐患多。

（二）严重缺乏安全教育和培训

市政施工企业一线工人多为农村临时工，文化程度低，企业缺乏针对性的教育培训制度，不能坚持“岗前培训”“班前教育”“定期教育培训”等科学管理方法，作业工人对本工种的操作规程、机械性能、安全用电常识、防护用品的使用不熟悉，不懂或者不熟悉安全技术操作规范和安全技术措施。这些人大多缺乏市政建设工作经验，缺乏专业安全管理教育，安全防护知识缺乏，自我控制能力差，人员流动性大，缺乏安全知识教育和制度约束。

（三）分包管理中存在很多漏洞

市政工程分包的情况多，通常只派几个技术人员到现场进行配合管理。本单位人员配备不足，专业安全管理人员较少，分包企业在施工过程中很难建立及落实分包企业责任制，严重影响安全管理。还有一些总包单位对专业分包以及劳务分包队伍把关不严的现象频频出现，安全培训教育不到位，安全监督检查松懈，分包队伍的安全管理也不到位，还有相当一部分总包单位把工程进行分包后以包代管，这都是致使市政工程安全隐患突出重要原因。

（四）缺乏有效的应急机制

各市政单位、施工单位应急响应基础薄弱、体制和机制及法制都不健全、应急的设备也不足、一些工程应急指挥机构更是形同虚设，有些机构可能都已不在本项目，缺乏必须在场的应急队伍。事故的应急处置不力，未能有效遏制事态扩大，造成人员财产损失。

（五）施工单位的安全管理与质量控制不规范

政府对市政工程的验收标准、施工要求、施工程序等作了明确的规定，施工中工程师和施工人员要严格按照规定进行合理的施工。另外，在施工过程中要尊重图纸，严格按照图纸设计，在实际情况与图纸发生冲突时，应与管理人协商确定施工细则，不得自行修改施工方法等。实际上，一些企业内部管理不完善，安全管理与质量控制体系尚未形成，施工工艺不够成熟，如混凝土搅拌方式不规范、施工材料质量不达标等，验收工程时不能严格按照相关标准进行验收，严重影响工程质量，严重威胁人民的生命财产安全。

（六）市政工程施工原材料质量不稳定

在市政工程中，需要使用大量的建筑材料，这些建筑材料的种类繁多，使用方法也各不相同。但是目前市场上很多建筑材料、构件等都是无证生产，生产出来的材料都是违法的，质量不能保证。另外，有些厂家没有相关的检测设备，然而会在一定程度上降低产品的质量。目前市政建筑材料中存在着大量质量问题，这些问题都是从建筑材料中产生的，使用不当会对工程质量和使用寿命造成严重影响，从而暴露出安全隐患。

三、市政工程安全管理的主要对策

（一）建立和健全安全组织机构和规章制度

安全组织机构对市政的工程企业安全管理具有重要意义。机构设置要体现出高效，精干，责任心强，吃苦耐劳，有较强的理论知识，较强的法律意识，较强的现场实践经验，较强的组织能力和良好的素质修养。安全机构不能成为框架，不能是形式要求。

安全管理体系在企业的安全管理当中起着非常重要的作用，合理、完善、操作性强的管理制度有助于企业领导层做出正确的决策，规范企业和员工的行为，指导生产安全生产。提高员工的安全意识，加强企业的安全管理，最终达到预防降低安全事故发生概率的目的。安全制度应依据安全法规、行业法规、制度内容全面、针对性强、实效性强、操作性强、反映企业性质、明确的界定各级部门的责权、利；应面向生产一线，贴近职工于生活，让职工体会并理解透彻。

（二）加强安全教育和培训

全面开展安全生产的宣传教育活动，使全体人员了解安全工作的重要性、必要性，了解安全知识、提高安全意识、提高安全知识、有效预防人的不安全行为、减少人为失误。

（1）树立安全第一、预防为主的思想，使全社会重视安全生产，把生命安全放在第一位。（2）各级政府应该充分发挥社会管理及市场监管的职能，把安全教育培训纳入政府工作计划当中，统筹安排；建立完备的安全教育培训机构，特别是一线的工人，要制定长期方针、任务和目标。（3）建设行政主管部门、安全监管机构要加强安全执法意识，实行劳动人员持证上岗。（4）加强安全教育和培训工作。把安全教

育贯穿在施工项目的全过程当中，通过培训、定期和有针对性的培训，使其形成规范化、制度化的做法。（5）切实落实施工现场安全教育和培训工作，营造安全生产氛围。

（三）采取安全技术措施

安全技术措施保证，是指依据施工要求和安排、施工环境、技术设计、监控管理要求、事故调查等因素，对施工中出现的各种事故进行分析、评估，并制定出科学的技术保障措施，从而有效地控制或消除施工中出现的事故。在实施安全技术措施时，要严格执行技术措施的交底，把安全设备和设备的使用情况写进作业单，责任到班组，并实行验收，并对安全技术措施进行检查，并制定相应的奖励和惩罚制度。对大、复杂的工程，在编制施工组织总设计的安全技术措施的同时，也要制订各项目的安全技术措施，并制订相应的安全技术措施。

（四）健全应急管理系统

在工程建设中，由于各种原因，安全事故是无法完全避免的，所以，在发生事故时候，必须进行相应的应急救援。

（1）根据市政工程六类常见安全事故，编制应急预案，针对重大危险源及可能发生的事故，制定应急预案；（2）做好应急准备，包括落实应急人员、建立应急机构、储备应急物资、配备应急设备等。

（五）加强安全管理和质量监督检验

在市政工程施工中，如何确保相关的安全管理和质量控制达到一定的要求标准，就必须在施工过程中实行相关的安全管理制度。一般情况下，监督检测系统主要检测的是市政工程结构安全和机械设备使用功能，在监督检测过程中，必须将相关的检测结果记录在工程质量管理中，对不符合的指标进行有效的改进，从而提高工程质量管理实际水平。

四、结论

因此，我们必须采取一些行之有效的方法来解决这些问题，在城市的建设中，我们必须采取相应的措施来保证这些问题的顺利进行，而在城市的建设和建设的过程中，也需要相应的技术来提高这些工作的效率。

参考文献

- [1] 刘志强. 市政工程施工安全管理浅析. 黑龙江科技信息出版社2011(12).
- [2] 住房城乡建设部工程质量安全监管司. 建设工程安全生产法律法规[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2007.
- [3] 廖劲松. 市政工程施工安全管理和质量控制. 城市地理学, 2017(08).
- [4] 刘丙荣. 市政工程施工安全管理和质量控制的探讨. 山西建筑出版社, 2017(01).
- [5] 赵丹. 市政工程施工安全管理问题的探讨. 黑龙江科技信息出版社2016(33).