

# 基于创新思维的财政税收体制改革分析

陈杰

兴安盟科技创新发展与成果转化中心 内蒙古 兴安盟 137400

**[摘要]** 财政税收体制对于经济发展具有十分重要的影响,一方面,能够切实影响到经济发展质量的提升;另一方面,也会作用于 经济发展战略规划的调整。当前,我国在推进财政税收体制改革的过程中仍然存在着一些不足之处,基于此,本文首先对推进财政税收体制改革的重要性进行了简要阐述,紧接着对现阶段我国财政税收体制改革中所存在的主要问题展开了深入地分析,并 在这些问题的基础上重点探讨了基于创新思维的针对性解决对策,以期裨益财政税收管理工作质量与工作效率的切实提升,充 分发挥出财政税收体制对于国家经济的促进作用。

**[关键词]** 财政税收; 体制改革; 创新思维; 解决对策; 探讨

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.962

## 引言

当前,我国财政税收体系建设之中,财政税收管理属于一个十分重要的环节,不论是对于财政税收管理机关及下属工作人员主观能动性的充分发挥,还是对于政府财政税收征管水平的切实提升,均具有较为突出的意义。然而,需要 认识到,我国现阶段的财政税收管理依然存在着一些无法忽视的问题,成了横亘在财政税收事业向前发展的阻碍。因而,在推进财政税收体制改革的过程中,需要应用创新思维,从而构建起适应于社会发展实际需求的新型财税管理体制。有基于此,本文对这一问题展开了深入分析,希望能够为相关工作实践提 供一定的借鉴参考。

### 一、推进财政税收体制改革的重要性

四十余年的改革开放进程持续夯实我国的经济基础,社会主义市场经济得到了巨大的发展。但是,社会主义市场经济较之于一般的市场经济,具有一定的特殊性。社会经济的发展需要具备协调性,社会资源的配置、收入的平衡调节都需要通过财政税收管理来予以推进,因而,维持宏观经济秩序 的稳定性,进行财政税收体制改革尤为必要。此外,我国现已步入经济发展新常态的时代背景,对经济增长方式转变的现实要求日趋迫切,推进财政税收体制改革,使之成为促进社会经济转型发展的重要支撑,对于我国社会主义事业建设的促进作用是不言而喻的。

### 二、现阶段我国财政税收体制改革中存在的问题

#### (一) 财政税收体制机制仍不够完善

当前,我国财政税收管理体系在体制与机制等方面还存在着一定的不足之处,特别是在推动技术创新、科技进步以及社会收入的调节方面,重视程度仍有待提高。随着社会的不断发展,与民生息息相关的各类基础设施建设的力度不断加大,开展高质量财税管理工作从而为此类项目提供资金支撑的现实要求日渐迫切,源自体制机制方面的疏漏给上述工作带来了一定程度的困难。另外,在分税制改革的具体落实过程之中,对于财政收入的划分缺乏均衡性,这无疑加重了

地方政府所面临的经济压力,从长远来看,对于地方经济的健康发展会产生一些负面影响。

#### (二) 中央同地方的分配关系有待理顺

在经济发展的过程中,不同的地区之间会因为多方面的因素存在着不同程度的发展差距,具体表现在经济总量与经济发展质量方面。因而,地区的经济发展实际情况应当是税收政策制定首要考虑的内容,必须能够为地区的未来发展起到积极的促进作用。然而,实践中受到各类因素的影响,进行税收政策的制定时常常会遇到对地区间差异考虑不周的情况出现,这一点突出表现在中央同地方的分配关系上,这一问题得不到切实解决无疑会影响地方经济的稳定发展。

#### (三) 税改监管方面未得到充足保障

开展财政税收体制改革以来,虽然相关工作业已取得了一定成效,但部分领域的不足与短板明显制约了整体效果的实现。如预算管理工作方面,虽然面临的是覆盖面较小的情形,然而整体改革工作的推进却依然呈现出一定的滞后性,与之相关的审批机制与监督机制并不健全,这就使得预算管理的透明性得不到切实保障。随着社会的不断发展,公众对于建设更为科学化、透明化,公共财政的现实需求日益强烈,完善财政税收征管的相关监督机制,成了必须正视的重要课题。

#### (四) 资金利用效率不高

目前,部分地方围绕财政税收体制改革所制定的一些措施均带有不同程度的过渡性质。以正在实施过程中的“收支两条线”管理为例,工作中所采取的措施主要是将收入与支出资金予以简单分开拨付,究其本质仍然属于一条线上进行的收支管理。再者,部分专项资金的拨付往往需要经过层层申报,所经历的过程耗时耗力,十分复杂,这就使得资金利用效率无疑会受到明显影响。

### 三、基于创新思维的财政税收体制改革对策探析

#### (一) 财政税收体制改革的开展原则

深入推进财政税收体制改革,在开展相关工作的过程中

应当遵循下述几方面的原则：（1）完善立法原则，在对法治理念进行深度认同的基础上，全面依托法律来开展财政税收体制改革的各项具体工作；（2）合理分配事权原则，对中央以及地方的事权以及支出责任予以明晰化，并进行持续调整，确保各级部门能够各司其职；（3）优化税收结构原则，即不断完善地方税体系，使得税收征管制度更为完整；（4）稳定税负原则，需要协调处理好政府同个人、企业三者之间的分配关系，将税收负担控制在合理的范围之内；（5）公开透明原则，应逐步推进预算公开制度，使之更加全面规范，并加大阳光政府的建设力度。

#### （二）不断优化调整财政税收管理体制机制

财政税收管理各项工作的有序开展，体制机制的完善与否是关键所在。就现阶段我国财政税收体制而言，持续的优化调整必然是未来相当长一段时间内改革任务的重点。针对一直以来财税管理部门存在的“重收轻管”思想，需要从制度层面加以引导，使之逐步转变，在此过程中应切实提升相关法律法规的权威性，将人为因素的影响尽可能降到最低。另外，财税管理秩序应得到进一步的规范化，着力打造一个协调统一的现代新型财政税收管理体系，以适应现代社会的需要。

#### （三）进一步规范政府间的财政关系

中央与地方关系的有效调整，需要从下述两个方面进行：首先，应当确保中央作用的有效发挥，使得中央对地方的合理调控能够得到强化。为此，需要对中央与地方在财政税收管理方面的各类职责及其相关任务予以进一步明确，构建起一种协调关系，并以长效的管理机制对其加以支撑。其次，需要加强中央与地方之间的联系，促进相互监督机制的形成，从源头杜绝财税管理腐败问题的发生。最后，地方政府应当被赋予一定的财政实权，地方政府往往对所在区域的经济发展情况有着更为透彻的了解，在一定范围内制定针对性的税收管理政策将为区域经济发展起到巨大的促进作用。与此同时，在财政税收体制改革过程中还需要高度重视预算体制的改革，特别是需要构建专业化的预算编制管理系统、执行系统以及监督管理系统，并将国家的中长期预算以及中长期发展规划进行结合，构建完善且相互协调的新型国家预算管理制。在预算体制建设期间需要不断的扩大经常性预算以及资本性预算，并基于复式预算在内的范围构建复式预算体系。

#### （四）持续加大对于财政税收管理体系的监管力度

应用创新思维切实推进财政税收体制的改革，还应对监管保障相关工作予以充分重视，以发挥出监管对于改革成效彰显的重要促进作用。为此，需要结合相关法律法规，并在

此基础之上来对 税收征管活动予以持续的改进与调整，从整体上来提升税收征管一体化水平，与此同时，还应积极引入科学高效地管理方式作为体现监管效果的工具。日常工作中，亦需加大相应的监管力度，强化自身控制贪腐问题的能力。另外，对于地方政府的债务问题，必须结合本地区的实际情况，通过相应的分流和分类举措使之得到更为妥善的处理。在必要的情形之下，也可以选择组建对应的专项监管队伍，以达到对税收征管工作明晰的全面把握。

#### （五）切实提升财税资金的使用效益

财政税收体制改革欲在实践之中收获显著成效，提升财税资金的使用效益是一个重要前提。为此，必须在秉持全面、规范、科学、精细原则的基础上，将财税资金全面纳入预算管理的范围内，同时需要尽可能提高财政资金的公开、完整以及透明等基础原则。除此之外，还应对财政税收资金予以有效整合，充分发挥出其支持乡村各项事业发展的作用，结合本地区的实际情况，将资金适当向基层予以倾斜，从而推动乡村更好发展。与此同时，需要加强不同部门之间在信息方面的交流，持续加大信息沟通共享各项机制的建设力度，从而形成多方合力，使得财政税收管理的优势得以充分彰显。

#### 四、结束语

财政税收体制改革是关系到国家经济长远发展的重要工作，其在实践中的推进面临着各种各样的困难。因而，在开展相关工作的过程中，应当秉持创新思维，深入剖析现阶段体制改革中存在的突出问题，找准切入点。在坚持完善立法、合理分配事权、优化税收结构、稳定税负、公开透明等工作原则的前提下，不断优化调整财政税收管理体制机制，进一步规范政府间的财政关系，持续加大对于财政税收管理体系的监管力度，切实提升财税资金的使用效益。让财政税收政策在社会经济发展过程中提供持续的助力。

#### 参考文献

- [1] 加强财政税收体制改革探究[J]. 刘昀萍. 商业文化. 2021(36)
- [2] 深化财政税收体制改革的思考[J]. 陈秀. 财经界. 2020(32)
- [3] 新形势下财政税收体制改革的创新分析[J]. 窦素花. 财经界. 2020(36)
- [4] 财政税收体制改革模式创新与规范化发展探讨[J]. 周英. 中国外资. 2020(12)
- [5] 新形势下财政税收体制改革的创新探讨[J]. 冯红娟. 中国乡镇企业会计. 2021(02)