

推进美丽乡村建设的思考对策

赵洋

宛城区农产品质量检测站

[摘要]推进美丽乡村建设是全面建设小康社会的重要内容,是群众的热切期盼,也是各级政府部门的重要责任。近年来,中、省把美丽乡村建设作为乡村振兴的关键之举,宛城区出台了一系列含金量高的政策,相关部门互相配合,通过加大财政收入、“村企共建”“公益捐助”、发行地方政府专项债等方式持续推进该项工作,培育了一批村强、民富、景美、人和的重点示范村,美丽乡村建设正在加快改变全县农村整体面貌。

[关键词]推进;美丽乡村建设;思考

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.1444

一、工作成效

通过强化资金统筹与保障,按照全省美丽乡村建设规范和验收办法,建立督查、考核、通报制度,对纳入省级中心村、市县自主建设中心村,实行平时督导、定期考核和不定期暗访,推动全区美丽乡村建设走深走实。一是镇村规划覆盖率显著提高。域内城乡一体化建设规划、村庄布局规划基本实现全覆盖,90%以上的建制镇编制了总体规划,村庄建设规划完成率达65%。二是农村生产生活条件明显改善。95%以上的建制村通沥青(水泥)路,村庄道路硬化率达到92.28%,全部解决了农村人口的饮水安全问题,农村自来水普及率达到926%。三是农村综合环境不断提升。至目前,全区行政村共清理陈年垃圾4273吨、厕所粪污2717吨、清理黑臭水体707处、清理生活污水7383吨、清理畜禽养殖粪污1911吨、清理水塘646口、清理沟渠566公里、新改造厕所1014个,新硬化道路120公里,新植树129580棵,新安装村庄照明灯2178个。

二、存在问题

虽然美丽乡村建设取得阶段性成果,但作为惠及千万农民的民生工程,还存在以下问题。

(一)发展还不充分不平衡

一方面,乡村产业发展不够充分。乡村产业类型丰富多样,涵盖粮油、果蔬、药材、畜禽、水产养殖等众多行业。但种养类的初级农产品生产加工仍占主导地位,乡村产业链条短、产业特色不突出、产业优势不明显也是普遍存在的问题。另一方面,美丽乡村建设不够平衡。普遍重视中心村打造,忽视自然村建设,美丽乡村建设覆盖面不够广,导致同一个行政村各自然村与中心村无论是基础设施、基本公共服务,还是产业发展、生态环境反差很大,群众反映较为强烈。

(二)宣传发动还有待深入

有些镇村发展思路不够清晰,对产业如何定位、乡村如何规划建设、基层治理如何加强等视野不宽、招数不多;有些干部把美丽乡村建设简单理解为修修路、改改厕、清清沟、栽栽花、种种树、装装路灯、画画墙画等,对乡风文明,农民素质提升等重视不够、力度不大;有不少地方发挥农民在美丽乡村建设中的主体作用不够,存在着县乡政府和

村级组织大包大揽甚至越俎代庖的现象,群众积极性不高、参与性不强,内生动力没有激活。许多农民祖祖辈辈习惯于垃圾乱扔,污水乱倒,柴草乱堆,棚舍乱搭,外墙乱画,禽畜乱跑,对污染土壤、水体等危害认识不足。

(三)要素保障还存在短板

以2019年至2021年3个年度为例,省下达我市美丽乡村中心村建设任务逐年增加,但受地方财力紧张所限,尽管各级都有相应的配套政策、直接的专项资金扶持,但每个村的平均财政投入仍然逐年递减。而多渠道投入机制尚未完全建立,社会资本引入困难,各个建设点资金压力较大。60%的村庄没有固定垃圾堆放点,设施不配套、功能不齐全,垃圾靠风刮、污水靠蒸发。“村内通”道路未硬化的占34.2%,70.2%的家庭实现自来水供应。全省村庄每年产生约3.86亿吨污水,处理率仅为5%左右,约1000万吨垃圾露天堆放,随着人口增加和生产强度的加剧,污水和废弃物超出农村生态环境自我平衡能力。此外,多数地方受建设用地指标限制,产业园区很难扩园、企业很难扩建、产能很难释放,提供就业岗位很难增加,农民“家门口”务工增收较难。再就是,现有农村人口结构大都是以妇女、儿童和老人为主体,有文化、懂技术、善经营的青壮年劳力多在外地务工经商,带领农民创业兴业的人才匮乏,这已成为制约农村产业发展的最大瓶颈。

(四)体制机制还亟需完善

美丽乡村建设涉及部门多,在涉农项目整合、资金统筹等方面还没有真正形成“一个口子进、一个漏斗出”的合力。在美丽乡村规划、建设、管理等方面还没有真正达到“规划一张图、建设一盘棋、管理一张网”的要求。一是建设乱。48%的行政村和67%的自然村建设缺乏规划引导,已编制规划的约束力不强。农村住房主要由农民自建,缺乏管理,沿途为主,分布散乱,随意性大。建新屋不拆老宅,建设用地浪费较大,用地总量达城市用地的近5倍。二是档次低。个别地方的村镇建设几十年没有变化,有的地区“空心化”加剧,从住房看,大部分农村的建筑为砖混结构,内部功能不合理,贫困地区还夹杂着土坯房、茅草房、地坑窑,抗震、通风、采光、消防难以保证。三是投入少。以工促农、以城带乡机制缺乏扶持和引导,“支农、惠农、强农”

政策落实还不到位，尤其是改善村庄人居环境，政府投入少，社会意愿低，机制不完善，历史欠账多，资金缺口大，发展不平衡。四是管理松。对村庄人居环境建设缺乏规划引导和政策支持，相关队伍编制待遇很难落实，管理长期缺位，放任自流，全区村镇建设管理专职人员镇均1.3人，一些村干部因怪不怪、习以为常，使新老问题不断叠加。

三、发展建议

（一）加强规划引领

要充分发挥政府职能，立足城乡统筹发展，着眼长远，结合县（区）、乡镇国土空间规划，在县域范围内实行多规合一。根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋、自然肌理等统筹规划、合理布局，彰显乡村特色、明晰产业定位、强化生态保护。防止“去村庄化”和“千村一面”现象，真正让群众看得见山、看得见水、记得住乡愁，把农村建设得更像农村。

（二）注重产业培育

产业兴旺是美丽乡村的重要基础和支撑。要坚持“念绿色经、打生态牌、走品牌路”，因地制宜壮大特色农业，培育产业优势，着力打响亳州农产品金字招牌。要坚持一二三产融合发展，扩大高效种养业，发展精深加工业，延长产业链，增加附加值，不断提高农业综合效益和竞争力。要坚持拓展乡村旅游，建设集休闲观光、度假康养、农俗体验于一体的旅游品牌，统筹打造市域乡村旅游精品线路和旅游目的地，满足人民群众对美好生活的新需求。

（三）健全长效机制

强化市县（区）统筹，加强部门协调，推进新一轮美丽乡村建设“224”工程落实。完善投入机制、整合项目和资金，有序引导社会资本下乡，创新乡村金融服务，切实构建多元投入格局。盘活土地资源，结合闲置低效土地利用，加大乡村产业发展用地的倾斜支持力度，确保美丽乡村建设用地指标。坚持建管并重，创新建设管理机制，以“三大革命”“三大行动”为抓手，进一步加强日常保洁、公共设施常态化管护，确保建得好、管得好、用得好。持续加强人才队伍建设，培育一批爱农村、有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质新型农民队伍，引导他们立足家乡创业兴业，推动农业增效、农民增收、农村繁荣。

（四）强化环境整治

以保障农民基本生活条件为底线，以村庄环境整治为重点，以建设美丽乡村为导向，因地制宜，分三个层次推进改善农村人居环境。经济条件欠发达村庄以基础设施建设为重点，优先完善水、电、路、讯、房等设施，保障基本生产生活条件。经济条件较好村庄以环境整治为重点，大力开展垃圾处理、污水治理、农村改厕、绿化亮化、农业面源污染治理，改善农村生态环境。这些村庄在农村占大头，必须建立环境整治的长效机制，落实资金、人员、设备，持续搞好保洁工作。经济条件发达村庄，在环境整治的基础上以美化村

庄为重点，重点围绕乡土味道和民族风情美化乡村，建设特色鲜明、宜居宜业的美丽宜居乡村。一是深入实施农村生活垃圾治理行动。根据实际科学确定收集、转运和处理模式。加快垃圾处理设施建设，配置收集车辆、清扫工具，原则上每个行政村都要有垃圾收集点，每个乡镇都要有垃圾转运站（或填埋场），每个县都要有处理设施，确保垃圾及时收集、转运、处理。推行垃圾源头分类减量，推进农业生产废弃物资源化利用，规范处置农村工业固体废物。建立村庄保洁队伍，原则上每个村庄至少配备1名保洁员，鼓励采用村集体内招标等竞争方式确定保洁员及保洁工作。明确收运和处理设施管理维护的责任主体，制定农村垃圾治理规章制度和乡规民约，形成长效机制。二是开展农村生活污水治理。通过推广低成本、低能耗、少维护、高效率的污水处理技术，分类实施农村生活污水治理。县城和镇周边的村庄污水纳入城镇污水处理体系，离城镇较远且人口较多的村庄，建设村级污水集中处理设施，人口较少的村庄可建设户用污水处理设施。积极推动政府与企业、金融企业合作的做法，开展农村生活污水示范县区建设，三是加快农村卫生厕所建设。按照“统筹规划、协调发展、重点建设、分布实施”的原则，推进以双瓮漏斗式、三格化粪池式、完整下水道冲水式为重点的农村厕所改造工作，基本消除旱厕。四是加大农村绿化美化。以义务植树和社会造林为主要形式，重点突出村庄道路（街道）、河道（沟渠）、庭院、房前屋后绿化，兼顾村庄面山绿化及村庄四周林带建设，整治、美化村庄建筑立面，统一协调村庄建筑风格，体现地方特色。推广“微田园”建设，引导农民利用前庭院和空闲地，形成具有特色的生态田园，全面实现“村在林中、院在绿中、人在景中”。

（五）强化宣传引导

充分发挥村级组织的基础性作用和村民的主人翁作用，开展全方位、多形式、多层次的宣传，经常性组织村民开展房前屋后和村庄公共空间环境整治活动。切实发挥党员干部、“新乡贤”的带头作用，形成共建共治的良好氛围。重视发挥村规民约、家风家训的激励作用，大力开展农村精神文明建设，经常性开展精品村、美丽庭院、卫生文明户等评选活动，引导群众自觉养成文明生活习惯。要选优配强基层组织，加大村干部培训力度，不断提升乡村建设、治理能力。通过传统媒体、新媒体等多种方式，大力开展丰富多彩的乡村文化活动，对政策、优秀案例进行广泛宣传，进一步丰富农村精神文化生活，引导村民移风易俗。要切实发挥农民的主体作用和主人翁精神，广泛开展“美丽家园共建共治共享”行动，引导大家主动参与到美丽乡村建设行动中来，培育生活文明新风。

参考文献：

[1]陈锋. 推进利津县美丽乡村建设的对策思考[J]. 农业科技(上旬刊), 2019(11): 227.