

关于推进乡村产业振兴的思考与建议

——基于江西泰和县乡村产业的调查

周治中

江西泰和社保中心

[摘要]乡村具有独特性，在振兴进程中难免遇到难点，乡村交通基础设施还不完善、乡村农户缺乏产业管理技术和经营能力、村级村干部不作为怕作为心态、驻村干部能力得不到发挥、土地流转行为不规范等问题。要提升短板，对症下药。进入2021年，随着脱贫攻坚取得全面胜利，中央提出全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移，是新发展阶段开启“十四五”规划新征程的时代使命。

[关键词]乡村振兴；农村产业；村干部和驻村干部；问题；思考与建议

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.300

民族要复兴，乡村必振兴，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推进实施乡村振兴战略，稳住“三农”基本盘，对于保持平稳健康的经济环境，国泰民安的社会环境具有特殊重要意义。2021年是国家“十四五”规划开局之年，也是国家巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴相衔接开局之年，这一年是国家开启乡村振兴战略新启航，着手谋划发展乡村产业，以产业巩固脱贫攻坚成果。习近平总书记明确指出，乡村振兴要靠产业，产业发展要有特色，要走出一条人无我有，科学发展，符合自身实际的道路。笔者通过这一年多来在中龙乡实地调查，亲身经历，感觉到乡村发展产业不是很理想，效果不明显。

一、中龙乡村的基本情况

中龙乡地处泰和县东南山区，东与小龙镇相邻，南与老营盘镇接壤，西与灌溪镇毗邻，北和苑前镇交界，距县城约48公里，全乡总面积110平方千米，耕地面积约7400亩，林地面积约14.5万亩，森林覆盖率84%。全乡辖9个村（居）委会，62个村民小组，152个自然村，其中百记村为“十四五”重点村，另中龙村、东合村为“十三五”贫困村。全乡人口7690人，其中畲族人口140人，共有党员310人。红色是这片土地上最耀眼的色彩，全乡有名有姓的烈士464人，从这片热土上走出李仕才和蔡永两位共和国开国将军和一位省部级老干部康一民。但中龙乡在泰和县属偏僻乡镇，山地丘陵，交通不便，水利设施不完善，发展较落后，村集体经济发展很不平衡。村与村之间是丘陵、山地环绕。全乡农村经济产业结构单一，以第一产业为主，第二、三产业为辅。在第一产业中以种植业为主，主要种植水稻，油茶等作物，油茶是当地传统种植，家家都有山地资源，但因缺少产业带头人，缺乏科学技术，缺劳动力，留下年老病弱老人和妇女，他们仍以传统耕作和管理，基本没有进行品种改良，树龄老化严重，现有茶树多为自然生长，亩产低下。由于受传统习惯的影响，村里其他种植经济作物也很少。在蔬菜种植方面也简单，大多为露天种植，反季节性蔬菜少，大部分是自给自足。农民收入的主要来源有以下三个方面：一是种植农作物。该村以种水稻为主要粮食作物，以种植蔬菜、油茶、畜牧养殖为辅，农民收入的60%来源于种植粮食、油茶作物。二是养殖业。全乡没有形成有大规模的专业养殖场、种植基

地，就是中小规模养殖专业户、种植大户不到20户，一般农户主要是以蛋鸡和肉鸡鸭、最多一头耕牛为畜牧养殖。三是大部分青壮年外出务工挣点劳务费，因文化学历不高，务工报酬也不是很高。纵观当前乡村发展形势感觉到目前乡村产业振兴普遍存在以下问题。

一是农村交通基础设施还不完善。大部分农村处于山地丘陵，交通闭塞，又远离城镇，存在交通、通讯、水利等基础设施还落后，因交通不便致使各种运输成本增加，严重挫伤农户发展产业的积极性。

二是农村大部分农户都是文化水平不高，对科学种植、养殖理解不了，懂点知识的青壮年劳动力纷纷外出务工，留守在家的大多是老人、妇女和儿童，他们没有产业管理技术和经营能力。

三是农业产业发展缺乏投入。尤其是贫困村的脱贫户全部都处于温饱线上下，资本积累极少，缺乏投入再生产所需要的基本资金，种植的品种单一，除了种粮就是造林，种出来的产品附加值比较低而且周期较长。

四是乡村产业振兴发展规划滞后。虽然中共中央国务院发布了《关于实施乡村振兴战略的意见》，对新时代实施乡村振兴战略的重大意义、总体要求、战略规划、重点任务、保障措施等作出了全面部署和安排。但由于各省、市、区县、乡镇、行政村的情况千差万别，其优势、劣势和机会、威胁差异较大，不可能采用同一种模式发展乡村产业。这就要各地方组织因地制宜，从战略层上做好谋划，制定发展规划。但我国不少乡村的产业振兴发展方向、发展目标、以及需要采取的策略、办法和措施等还不明确，不清晰，使得《乡村产业振兴发展规划》还比较滞后，摸着石头过河，赶鸭子上架。

五是村干部存在不作为，怕作为，持观望心态。国家大力倡导乡村振兴，给予农村发展产业项目财政衔接资金带动群众致富，但村干部心理没个底，脱贫攻坚时期发展村集体经济“一村一社一基地”就存在亏损阴影，何况发展产业项目投入资金更多，风险更大，弄不好血本无归，虽国家给出启动资金，但想到这笔资金是要归还的，所以他们抚在手上不敢出手，存在观望心理。再说有些村干部还存在小农意识，认为自家都有一亩三分地忙不过来，哪有精力参与到发

展产业上来。

二、关于乡村产业发展重点的思考

一是着力改善基础设施。重点改善道路、农田和水利这类支撑产业最基本的基础设施建设。村道路要硬化，重点产业项目主要区域，要尽可能实现产业道路的硬化，建设一定规模的产业区作业公路，以方便产业项目的管理。农田水利方面，要建设好农田基础设施和农田水利设施。方能为广大农民发展产业打下坚实的基础，最大限度地降低产业经营成本，提高农业发展效益。

二是着力实施人才振兴，在人才储备上“综合发力”。一要探索“职业村支书”的基层治理模式，以解决现有村干部产业带动力不强的问题。二要培育新型职业农民队伍，把留在农村的零星劳动力组织起来，向新型职业农民转变，形成破解用工荒的乡村劳务新模式。三要吸引外出人才返乡创业，发展中药材、油茶等多元产业，吸引人员回流。

三是着力精准选定发展项目。一要突出地方特色，做到人无我有，人有我精。二要因地制宜，选择适合本地种养发展的项目。三要选择当地农民群众可以接受的或者通过技术要求不高的项目。四要选择长期、中期和短期相结合的项目。通过短期项目产生的收益对长期项目的补充。

四是着力探索多样化发展模式。重点发展现代种养业，把种养业向现代化、标准化、集约化和生态化方向发展，重点是延伸拓展产业链，不断提高质量效益和竞争力，提升粮食产能，落实基本农田保护制度，加快畜禽和渔业转型升级，除此之外，大力发展经济林和山茶树品种改良，大力推广农业生态复合循环经营模式；大力发展乡土文化产业，以乡土文化特色做大品牌；大力发展乡村信息产业，开展信息进村入户，发展农村电子商务公共服务以及快递物流网点等。

五是着力制定产业振兴规划和完善产业发展机制。根据乡村的具体情况，因地制宜进行新一轮的产业规划布局，制定各阶段应采取的策略、措施及办法，乡村产业应向科技化、智能化、信息化、机械化、生态化及三产融合化方向发展。完善产业发展机制。制定乡村产业振兴实施细则，完善市县乡（镇）党政班子和党政干部推进乡村产业振兴实绩考核制度，把五级书记抓乡村振兴落到实处。

三、关于乡村产业发展的建议

一是加强乡村振兴干部队伍建设，提高组织战斗堡垒作用，确保乡村振兴战略实施顺利推进。习近平总书记指出，推动乡村全面振兴，关键靠人。发展产业是村两委的重点工作。村干部是农村产业发展的引领者。这就要一支要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬、学术有专攻的乡村振兴干部队伍，吸引包括致富带头人、返乡创业大学生、退役军人等在内的各类人才在乡村振兴中建功立业。首先加强村委干部教育培训，提高治理能力。乡村振兴，思想引领是关键。其次落实村级党组织主体责任，责任分工明确，建立乡村振兴干部考核评价指标，制定完善量化考核办法。提高报

酬体系，加大从优秀村干部中招录公务员、事业单位工作人员的力度，真正把扎扎实实工作，勤勤恳恳为民服务的好干部选拔到体制内来。把不干事、不作为、乱作为、群众不信任的村干部及时清除村干部行列。

二是精准选派驻村工作队，着力打造一支“愿作为、能作为、真作为、勤作为”的驻村干部队伍。对配备了驻村第一书记的驻村工作队，可以调动驻村第一书记的主观能动性，给予驻村第一书记绝对话语权，激发他的积极性，凡是产业项目上干出一番作为的，组织上既要给予票子还要给予帽子。可以从长计议，考虑到有些产业项目是周期长才见效果的，而驻村干部干一届两年，可能期满后中途换人，为考虑到产业发展的持续性，组织上可以考虑对特别突出的驻村第一书记就地提拔到乡政府工作，让其后续一直跟进产业发展，更能体现他后续的责任担当。

三是坚持农民的主体地位，引才聚智加强农业科技创新的带动作用。发展乡村产业过程中，要充分尊重农民的意愿，充分发挥农民在振兴乡村中的主要作用。一方面我们要必须执行相关政策，指导更多优秀的人才回乡创业，给予他们优厚的帮扶资金和优惠政策，支持并吸引他们在农村扎根，并成为促进乡村产业发展的骨干。另一方面我们要加快实施新的农民专业培训计划，让当地的人才成长起来。同时，要提高农业科技现代化、信息化、规模化在乡村产业发展中的作用。

四是规范土地流转行为。建立健全农业土地依法有序规范“数字化”运行平台，各基层政府要加强土地流转管理，对土地流转形式、年限、价格等进行监督管理，不断完善农民土地流转服务管理体系。还要鼓励创新土地流转形式。要鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让及入股等方式流转承包地。要鼓励有条件的地方制定扶持政策，引导农户长期流转承包地并促进其转移就业。要鼓励农民在自愿前提下采取互换并地方式解决承包地细碎化问题。在同等条件下，本集体经济组织成员享有土地流转优先权。以转让方式流转承包地的，原则上应在本集体经济组织成员之间进行，且需经发包方同意。

乡村振兴是要产业兴旺、生态宜居、生活富裕、乡风文明、治理有效，其中产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。乡村振兴已全面展开，工作任务繁重、是系统工程，需要我们不断提升做好新时代“三农”工作的能力水平，埋头苦干、勇毅前行，高质量完成好中央一号文件和省里提出的目标任务，奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面，使乡村产业助力乡村振兴大有可为。

参考文献

- [1] 黄国勤. 论乡村产业振兴[J]. 中国农学通报, 2020, 36(02): 149-154
- [2] 王玉霞. 乡村振兴战略背景下村干部队伍建设研究[J]. 发展, 2019(10): 1.