

基于国土空间规划的实用性村庄规划探究

孟江霞

河北大澳城市规划设计有限公司 河北 邯郸 056002

[摘要]我国正处于国土空间规划发展的新时期,村庄规划编制正面临着新的改革。本文通过分析总结新时期的实用性村庄规划的内涵、剖析当前村庄规划面临的问题,结合多规合一、乡村振兴、公众参与等理念探讨现行的国土空间规划体系下的实用性村庄的发展策略。

[关键词]国土空间规划;实用性;多规合一;村庄规划

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.11.931

国土空间规划分为“五级三类”,村庄规划属于国土空间规划体系中的详细规划范畴,是法定规划,是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可以及进行各项建设活动的法定依据。积极开展实用性村庄规划不仅可以实现乡村振兴,同时还可以全面推进乡村地区生态文明建设与高质量发展。

1 实用性村庄规划的内涵

针对实用性村庄规划,新时期的发展赋予其更多内涵,包含新使命、新定位与新方法,具体如下。

1.1 新背景下的新使命

国土空间规划背景下的实用性村庄规划具有新使命,那就是全面落实乡村振兴,并且巩固扶贫成果。在过程中,村庄内部的各项经营性用地都应获得村民的同意,同时在这基础上尊重村民的意见与建议,进而保障村庄规划更加高效。国土空间规划下的实用性村庄规划全面实现了理念升级,新使命着重强调了以产业兴田、生态宜居以及生活富裕为核心,确保新时代村庄规划可以更加宜居。国土空间规划中,村庄规划被赋予一定的使命,因此要把产业兴田为基础点,真正打造舒适的村庄环境,提高人们居住体验感。

1.2 新体系下的新定位

在国土空间规划体系中,村庄规划被定位为法定的详细规划,要求全面推动乡村建设,并且保护开发村庄空间和管制村庄空间。以往传统的村庄规划重点基本上都是村庄空间的建设和管理,忽视了村庄农业空间与生态空间的规划建设。在新时代国土空间背景下,着重强调了实用性村庄规划的全要素管控,需要加强对村庄农业空间、生态空间、建设空间进行科学管控,统筹村庄的耕地保护生态修复与土地整治等多项目标的实现。

1.3 新理念下的新方法

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》等文件精神,强调村庄规划突出“多规合一”,强调实用性与综合性,是落实国土空间规划改革和乡村振兴战略的重要举措。

这就需要整合村土地利用规划、村庄建设规划等乡村规划,实现土地利用规划、城乡规划等有机融合,全面推动“多规合一”的实用性村庄规划,实现乡村社会、经济全面发展。应衔接上位国土空间规划内容,并要整合原村庄规

划、村庄建设规划、村土地利用规划、土地整治规划等形成“多规合一”,真正实现“一张图”指导规划建设管理。

2 原村庄规划编制存在的常见问题

2.1 多规重合,难以统筹

由于原来村庄规划由不同部门组织编制,村庄编制类型较多、成果深度、表达形式等都不一致,导致一个村庄多规冲突严重,村庄发展建设难以统筹管控和落实。造成规划事权的“矛盾重叠”与“真空”地带并存的现象,难以统筹协调。

2.2 产业结构单薄,动力不足

现状很多村庄都是以一产农业种植、养殖畜牧为主,没有形成丰富性和多样性的乡村生产内容。很大一部分原因是村庄“两委”班子及村民产业观念意识滞后。二是没有很好的利用自然资源、文化资源、人力资源等等乡村资源。三是乡村振兴人才缺失,农村技术、经营、管理人才匮乏。

2.3 缺少系统性思维、实用性较差

原传统乡村规划,侧重于村庄建设的面貌提升及基础设施的建设。但规划对于乡村经济产业、农用地的治理重视不够,更多的是考虑近期要“建什么”。出现村庄环境治理与农田建设以及自然资源整治等多项工作脱节严重,忽略了规划对村庄生产、生活、生态、文化等多方面协调的问题,真正的实用性、系统性问题亟待解决。

3 实用性村庄规划编制方法

3.1 以空间规划为导向

开展实用性村庄规划的过程中,首先确定空间总体布局,以“管制”和“留白”引导用地布局。结合上位规划的用途管控要求,以优先落实生态保护红线、永久基本农田保护线等强化管控为重点内容,通过用途管控、减量规划、生态修复等为综合整治内容。预留不超过村庄建设用地总面积的5%“留白”用地,为未来建设留有建设用地。同时重视传承村庄历史文脉和保护特色资源,因村施策,确定规划类型。

3.2 以产业发展为动力

在乡村可持续发展与乡村振兴的大背景之下,产业兴旺要根据各村庄资源要素及地方特色,构筑相关产业融合的架构,实现农业生产的集聚、农业规模化的经营,农业产业链条不断的延伸,大力发展农业新型业态、加快农业结构调整、拓展农业多种功能等多方面的转变,加快构建现代农业

产业体系、生产体系和经营体系，实现由传统农业向现代农业的转变，带动一二三产融合联动发展。同时正确处理好资源开发、生态环境保护、产业发展转型之间的关系。眼光放长远，明确近期建设与长远发展之间的关系，借助科学合理的实用性村庄规划，促进村民致富。

3.3 以公众参与为主体

国土空间规划体系下实用性村庄规划，应体现“政府管用、村委好用、村民实用”三大要求，不但要满足各级政府部门的管控要求，还要便于村委的实施管理，更要积极响应村民的合理诉求。从不同使用群体需求着手，研究确定村庄规划的内容重点、编制深度和实施手段，形成管理版成果和村民版成果，真正实现村庄规划“有用，好用，管用”。

4 结语

结合全文，在国土空间规划背景下，实用性村庄规划工作的开展十分重要，在规划阶段，需要转变思维，实现创

新。积极开展空间布局规划，努力推进一二三产融合发展。以问题为导向，积极鼓励公众参与，实现村庄和谐整治。村庄规划不仅是国土空间规划的重要内容之一，也是实现村民美好生活的保障。

参考文献

[1]袁源,赵小风,赵雲泰,等.国土空间规划体系下村庄规划编制的分级谋划与纵向传导研究[J].城市规划学刊,2020,260(6):46-51.

[2]葛利玲,王乐,常献伟,等.基于国土空间规划背景下的村庄规划探索——以裴李岗村为例[J].内蒙古科技与经济,2020,(1):45-47.

[3]裴欣,高宜程.国土空间规划背景下的村庄规划发展方向研究——基于对九个省级村庄规划导则的分析[J].小城镇建设,2020,38(4):25-30.

