

# 刍议国家湿地公园建设管理的主要途径

李飞

贵州省碧江国家湿地公园管理局 贵州 铜仁 554300

**[摘要]**国家大力倡导生态文明建设,因此各地区开发建设过程中需要高度重视生态环保工作的开展,建设湿地公园能够带来显著的生态效益,而生态观光与休闲度假也能带来经济效益。湿地公园在自然保护体系中十分关键也是生态系统的重要组成部分,当前部分地区对国家湿地公园建设和管理还存在问题,需要重视起来。本文以贵州碧江国家湿地公园为例,从国家湿地公园建设与管理意义入手,讨论国家湿地公园建设管理现状与问题,如何提升国家湿地公园建设管理质量,希望对相关研究带来帮助。

**[关键词]**国家湿地公园;建设;管理

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.666

国家湿地公园是由国家湿地主管部门批准和建立的湿地公园,要求具有一定规模和范围,具有保护生态环境和维护生物多样性的作用,满足群众游览以及科学教育等需求,进而发挥多种功能效益。国家湿地公园在我国自然保护体系中是重要组成,并且具有较高的研究价值,是解决当前湿地开发和保护问题的重要途径。新时期人们的生态环保意识不断增强,各地区积极加强生态工程建设。在党的十九大中提出,强化湿地保护与恢复,需要各地管理机构对国家湿地公园管理重视起来,优化管理措施,以下进行相关分析。

## 一、国家湿地公园建设与管理意义

国家湿地公园建设主要对湿地资源科学应用,进而保护湿地生态系统,不过在当前国家湿地公园建设和管理过程中较多的进行人工景观应用,导致原有的自然景观被代替,这一方法也违背了自然湿地生态。除了生态功能,国家湿地公园还具有一定的科教功能,引导人们重视生态保护,然而部分国家湿地公园在管理过程中主要通过标牌、横幅、资料进行宣传教育,难以为人们带来切实感受。整体来看,加强国家湿地公园管理的意义如下:其一,推动生态文明建设。部分地区国家湿地公园存在生态系统退化以及水质污染等问题,通过有效管理措施能够推动湿地公园生态保护工作开展,完善城市生态网络体系;其二,保护饮用水源和生态屏障。湿地公园具有涵养水源、调节气候、满足群众用水、灌溉等功能,也是生态安全屏障的重要组成,在维持生物多样性和生态平衡方面有着重要作用。此外,有利于促进社会发展。良好的生态环境是城市健康发展的重要保障,国家湿地公园建设能够有效改善城市环境,提升人们生活质量,并且湿地公园建设能够增加就业岗位,促进当地旅游业发展,提升地区影响力<sup>[1]</sup>。

## 二、国家湿地公园建设管理现状与问题

尽管国家湿地公园在建设管理期间不断加强资金投入,基础设施逐渐完善,主管单位也在完善管理制度,不过从管理成效来看并未达到预期,主要问题体现在如下方面:其一,治理难度较大。由于湿地公园占地面积大、分布不均匀,牵扯到较多村镇以及农民利益,因此和群众生产生活联系较强,影响了国家湿地保护工作的开展;其二,管理模式

不够科学。在当前的国家湿地公园建设与管理期间主要采取PPP模式,这一模式下投入资金多、耗时长、任务繁重,而一些国家湿地公园尚未进入全面运营状态,所取得的收入不够理想,需要政府大力扶持才能减轻财务压力;其三,保护意识缺乏。大量调查发现,当前对于国家湿地公园保护和运营效果较差的根本原因在于认识不够深入,未能纳入环保体系,并且没有处理好开发与保护之间的关系<sup>[2]</sup>。

## 三、如何提升国家湿地公园建设管理质量

针对国家湿地公园建设管理中存在的问题,需要各方配合、采取多项举措才能达到预期效果,主要措施如下:

### (一) 优化国家湿地公园建设管理环境

要想改善国家湿地公园管理环境,首先需要结合国家湿地公园建设管理工作实际情况组建管理小组,完善组织架构,科学开展科教工作,通过湿地公园官方网站、微信公众号宣传湿地管理知识,完善配套设施;其次,需要加强各地方政府和非政府组织的联系,寻求组织之间合作机会,巧妙融入PPP模式,让个人和集体都能参与到国家湿地公园管理工作当中,由此吸纳社会资金,缓解财政压力;再次需要关注真实体验,引导群众参与湿地公园建设过程中增强感性,由此有效保证湿地公园建设效益。此外,需要让国家湿地公园建设管理过程中实现经营管理相分离,在政府主导下确保投资主体多元化,界定建设方、受益方、投资方的经营管理职能,形成三位一体的经营管理架构,进而为后续经营管理打下基础。

### (二) 坚持统筹规划的基本原则

国家湿地资源分布具有区域性和不均匀性特征,表现为存在点状或者带状分布特点,这就要求基于宏观角度、坚持统筹兼顾的原则,科学安排好湿地资源,由此对湿地资源优化配置。主要措施如下:其一,对于湿地公园整体规划来说,需要根据地方实际特征科学制定,要求湿地公园主管部门提供技术指导,有效结合规划方案,进而推动运营管理工作以及监督管理工作有序开展;其二,针对湿地公园出现的违法违规行为必须严格问责,保证各级政府部门参与其中,杜绝任何形式破坏湿地公园的生产行为<sup>[3]</sup>。

### (三) 科学制定湿地公园保护管理制度

开展国家湿地公园建设和管理工作需要遵循相关法律法规，由此确保各项工作开展的科学性与权威性，为此需要做好如下工作：其一，强化立法。结合国家湿地公园建设和管理问题制定相关法律法规，由此为后续管理工作打下基础，能够根据有关法律保护好国家湿地公园资源；其二，基于法律法规框架以及地方实际情况制定湿地公园管理制度，完善配套机制，让管理方法和法律规范相吻合，推动建设和管理工作常态化开展；其三，明确各部门责任与义务，在明确权责之后可以结合法律规范做好本职工作，由此避免出现出现问题后相互扯皮或者推卸责任。通过上述措施让湿地公园保护管理制度，将对各项管理工作开展提供支持。

#### （四）重视湿地公园生态恢复工作开展

进行国家湿地公园建设与管理期间需要高度关注生态保护和恢复工作开展，这是由于建设与管理期间可能出现破坏湿地生态的情况，所以首先需要从大局出发，将保护生态放在首位，合理采取自然恢复措施，可以采取退化湿地修复方案，进而保护好生物群落，让生态系统逐渐恢复。其次需要调研地区自然生态系统，分析植物群落结构特征，在此基础上引入当地湿地植被科学制定演替方案，由此保证植被成活率。此外，要求加强人才引进和培养，投入环境检测技术，制定研判机制，通过上述工作开展打造更加稳定的生态湿地系统<sup>[4]</sup>。

#### （五）完善科研监测体系

对于国家湿地公园建设与管理来说政府投入至关重要，尤其是在科研监测体系建设期间，更加需要政府发挥其作用，要点如下：其一，科学采购监测设备设施，组建科研监测机构，重视科研人才培养，由此打造一支及专业人才、科研院校专家参与的管理队伍建立研讨机制，与此同时需要发挥专业监测队伍、科研院校相互配合的作用，由此全面掌握国家湿地公园环境生态、水文生态，动态化获取数据信息，进而为湿地公园建设管理和保护工作奠定基础；其二，湿地公园建设队伍以及科研院校合作期间需要制定专项调查制度，由此确保在校师生参与其中，有更多社会实践机会。

### 四、碧江国家湿地公园管理措施

贵州碧江国家湿地公园地处铜仁市碧江区，整体分布在武陵山脉主峰梵净山东南侧，呈东北西南走向。湿地公园总面积416.75公顷，湿地面积达228.45公顷，湿地率54.82%。贵州碧江国家湿地公园享有“黔东门户”的美誉，人工湖泊以及水量丰富的自然河流较多，生态系统特色体现在永久性河流、库塘型湿地以及森林，从地质地貌来看喀斯特地貌分布较多并且分布峡谷悬崖峭壁。从功能来看，贵州碧江国家湿地公园具有湿地保护、发电、调蓄、灌溉等功能，同时具有生态观光、休闲度假、科学教育等功能，近年来不断加强管理，进一步发挥贵州碧江国家湿地公园综合效益<sup>[5]</sup>。

#### （一）完善配套发展机制

首先，组建管理部门，科学进行人员配置。贵州省碧江国家湿地公园管理局为事业单位，经过多年发展科室逐渐完善，设有局长、副局长、股级领导等事业编制人员。其次，组建管理小组，加强国土、环保、水利等单位之间配合，并且引入先进模式，为更多集体参与国家湿地公园管理提供条件。此外，实现经营管理相分离，在政府主导下打造建设、投资和收益于一体的经营管理制度，针对湿地公园红线范围内违规操作行为根据法律规范处理<sup>[6]</sup>。

#### （二）做好生态保护和恢复工作

新时期，贵州碧江国家湿地公园坚持生态优先，减少人工修复措施，持续推动退化湿地修复，促进湿地生物群落恢复。结合实际情况做好湿地资源的普查、评价工作，加强水质监测，进行不同植被种植和保护，确保林区植被覆盖面积重点保护红豆杉、银杏、榉树。

#### （三）加强湿地保护宣传

贵州碧江国家湿地公园相关部门负责湿地科普教育和宣传工作，定期更新官方网站、微信公众号内容，每年通过“世界湿地日”、“世界环境日”、“贵州湿地保护宣传周”进行宣传保护，学校定期组织青少年来到国家湿地公园参观、学习，开展科普教育<sup>[7]</sup>。

### 结束语

综上所述，在建设和管理国家湿地公园的过程中需要长期性、系统性的开展，针对区域内湿地资源进行科学规划管理和开发，这样才能进一步发挥国家湿地公园生态效益、经济效益和社会效益。

### 参考文献

- [1]王付红.湿地公园管理模式的探讨——以菜子湖国家湿地公园为例[J].现代园艺, 2020, 43(14): 126-127.
- [2]张敏如.园林景观工程施工管理措施研究——以福州滨海新城东湖湿地公园为例[J].绿色科技, 2020, 23(11): 60-61, 63.
- [3]陆哲明, 崔戎, 沈存.基于景感生态学理论的湿地公园规划设计实践——以长垣市王家潭湿地公园为例[J].生态学报, 2020, 40(22): 8158-8166.
- [4]王梦犀.基于湿地保护的电气设施空间布局:以新疆乌什托什干河国家湿地公园为例[J].湿地科学与管理, 2020, 16(3): 22-24.
- [5]娄妮, 王志杰, 何嵩涛.基于景观格局的阿哈湖国家湿地公园景观生态风险评价[J].水土保持研究, 2020, 27(1): 233-239.
- [6]谭凤彪.湿地公园建设与管理的思考[J].建筑工程技术与设计, 2020, 13(22): 2443.
- [7]杨美玲.百溪河湿地公园保护及发展过程中存在的问题及管理对策探究[J].现代园艺, 2020, 43(12): 133-134.