

# 浅谈把握“三农”工作规律 推进辽源市农业农村优先发展的实现路径

1赵国民 2 宋玉玲 3王国财

1. 辽源市西安区灯塔镇综合服务中心; 2. 辽源市瑞秋农业生产资料有限公司; 3. 辽源市农业综合行政执法支队

**[摘要]**做好辽源市新时代“三农”工作,推进辽源市农业农村优先发展要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习习近平总书记关于“三农”工作重要论述,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真落实中央、省委、市委农业、农村工作会议部署要求,全面贯彻全省“一主六双”产业布局总方针,切实加强党对农村工作的领导,坚持稳中求进的工作总基调,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为目标,以深化改革为动力,牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作,推进全市农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**[关键词]**三农; 推进; 优先发展

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.939

## 一、要构建符合辽源地域特点的产业结构

### (一) 坚持高质量发展定位, 加快农业转型升级

贯彻落实市委提出搭建“一区一城一园一地一镇”高质量发展载体精神,走全面绿色转型新路。辽源市地处长白山余脉、东辽河源头,低山丘陵、寒地黑土,幅员面积5140平方公里,辖东丰、东辽两县和龙山、西安两区,素有“五山一水四分田”地貌特征,粮食作物播种面积保持340万亩,粮食总产保持32亿斤阶段性水平。2019年开始在全市范围实施百万亩良田建设、百万亩生态林建设、百公里河道治理的“三百工程”,绿色发展理念得到实践,绿色发展载体得到丰富,绿色发展目标清晰透底,生态本底、生态完整性得到修复,生态价值兑现经济价值成果初显,生态游、乡村游方兴未艾。

### (二) 加快产业载体培育, 壮大产业发展基础

以打造“三园一体”为载体,培育壮大梅花鹿、禽蛋、东辽黑猪、柞蚕、食用菌、林果“六大特色”产业。推进东丰梅花鹿国际创投园、东辽县金翼蛋品产业园、东辽柞蚕产业园、东丰富晒木耳产业园、东丰金红苹果产业园等规模化产业园建设。推行“园区+龙头企业+合作社+农户+基地”等发展模式,依托农业星级企业,发展生态康养、休闲旅游、农事体验等新业态。

### (三) 聚焦高效农业目标, 加速农业历史性变革

对标“三新一高”要求,持续向绿色农业、科技农业、智慧农业上转。持续推进以“一控两减三基本”为主导目标的农业面源污染防治、以北斗导航、卫星定位、智能化计算为主导的智慧型农机引进推广、以提高农产品监测质量、改进装备建设、提高农产品生产全程监管为主导的农产品质量追溯体系建设、以智能感知、智能认知、自动监测飞行检查等为主导的数字化农业试点示范等重点项目实施。

## 二、要着力提升破解农业农村难题的能力

从全国大的形势看,今年“三农”工作要解决的主要矛盾和问题,是农业综合生产能力能不能满足粮食安全和不发生规模性返贫的需要。粮食安全除了口粮安全还有结构安全,主要是大豆和油料短缺的问题、耕地、种子安全问题。从辽源的实

际看,全市幅员面积小(仅占全省的2.7%)、粮食比重低(仅占全省3.7%)、脱贫人口少,主要矛盾和问题是农业农村发展不充分,还不能满足农民群众日益增长的美好生活需要。这些问题和障碍,是全市“三农”工作的阶段特征,也是需要破解的主要矛盾,要增强全市各级干部斗争精神,坚持以乡村全面振兴破解难题,促进农业农村高质高效发展。要深入挖掘农业高质量发展、可持续发展的优势基础、潜力所在,要全面激发全市各级干部昂扬的工作干劲,使用好、管理好第一书记,发挥好贫困村工作组的积极作用。

## 三、要探索实践差异化明显的个性样板

辽源市幅员较小、整个地域处于长白山余脉向松辽平原过渡地带,半山丘陵的地理格局和地貌特征,决定了辽源市不能像我省中西部平原区一样去搞大农业,而是注定要走精细化的农业发展之路。具体来讲,就是要在全面绿色转型引领下打好三张牌。

### (一) 打好“生态牌”, 发挥生态优势

全市自然基础好,境内河流、山丘密布,绿色是发展最好的底色。要把握市场需求变化,不断丰富拓展农业农村生态功能价值,促进产业生态化、生态产业化,最大限度推动生态资源的价值化实现。

### (二) 打好“特色牌”, 抓好特色产业

要把特色抓住做好,做出名堂、做出规模。要顺应特色产业规律,走高端化、精品化、品牌化、规模化的发展之路,把特色变成优势,把优势变成品牌,用品牌占领市场,在市场中体现特色价值。

### (三) 要打好“科技牌”, 注重产业延伸

现代农业已经进入链条延长、功能融合、业态拓展的新阶段,呈现出多技术耦合、多学科交叉、多领域渗透的新特征,绿色农业、科技农业、智慧农业等新兴产业、新业态、新产品不断涌现。必须抢抓新一轮科技革命机遇,跟进技术创新,为全市农业底盘注入科技底蕴,在融入和服务大循环中增强农业的竞争力。

## 四、要抓住耕地、科技“两个核心要害”

### (一) 稳定和提升耕地质量

坚持保数量与提质量并重。保数量，就是要保证耕地保有量和永久基本农田面积不减少。自然资源部门、农业农村部门要密切协作，把基本农田、耕地保有量划清楚、划科学，以村为单元，自下而上重新确定、优化“三条控制线”。基本农田划定后，必须坚决守住耕地红线。提质量，就是要提升耕地的地力和产出水平。全市1-3等优质耕地占24.3%，4-6等中等耕地占68.1%，7-10等较差耕地占7.6%。要积极争取国家政策支持，加大中低产田改造力度，提升高标准农田建设质量，建成旱涝保收、稳产高产的“铁饭碗”。深入开展“黑土粮仓”科技会战。加强与东北地理所合作，推广粮豆轮作、秸秆还田等低山丘陵寒地黑土保护模式，把黑土地质量提上来。

## （二）突出种业发展

要发挥辽源市农科院育种机构优势，培育一批适合辽源市优质、高产、抗病的玉米品种。紧紧抓住种业振兴政策机遇，在玉米、大豆、东辽黑猪、东丰梅花鹿等方面深化与中国农科院、吉林农大等科研院所合作。三要着力提升农业现代化水平。积极发展智慧农业、数字农业、绿色农业，逐步提高农业科技贡献率、主要农作物良种覆盖率、农作物耕种收综合机械化率、三大粮食作物化肥利用率和农药利用率、畜禽粪污综合利用率、农作物秸秆综合利用率、农膜回收率、主要农产品加工转化率等。强化政策供给，深化科研院所协作，充分调动龙头企业、新型经营主体积极性，做好农村科普工作，全力补齐短板。同时，要注重引导域外科研机构建立在地的科技公司，推进科技成果就地转化。

## 五、要推进产业基地、产业链“双升级”

### （一）抓好规模扩张

对六大特色产业和肉牛产业年度目标任务，要不折不扣地落实到位。东丰县突出梅花鹿、食用菌、林果，东辽县突出禽蛋、东辽黑猪、柞蚕、林果，两区突出棚室经济、果蔬采摘，来谋划产业布局，形成产业核心区+辐射带动区+产业基地发展模式，逐步形成“一村一品”“一县一业”“一县多业”的产业发展格局。

### （二）推动农业全产业链发展

要不断拓展农业价值空间和农产品增值空间。坚持用大农业观、大食品观延伸农业产业链条，今后在辽源搞养殖必须上加工项目，不能只养不加，否则摆脱不了给别人当原料基地的地位。积极对接全省十大产业集群，着力壮大厚德集团等“链主”企业，引导“链主”企业向产业链高端、向微笑曲线的两端延伸。要抓实中国蛋谷智能仓储冷链物流、羊肚菌工厂化生产基地、柞蚕深加工等产业项目，推进建设国家现代农业产业园、梅花鹿国际创投园、松籽产业园等平台载体，强化聚合功能，整合金融、科技、生产等要素配置，形成集群效应。

## 六、要强化措施实现村集体、农民“双增收”

### （一）管好用好村集体“三资”

深入推进资产清查、农村集体资源发包专项清理整治，鼓

励、指导村集体以可支配的资产资源作价入股、资产托管、租赁等多种经营模式与社会资本合作，增加集体的资产性收入。对农村的集体资源资产要完善监管的制度办法。

### （二）深入挖掘集体增收潜力

充分发挥党组织对集体经济发展的统领作用，用好村集体经济资金，引进社会资本，盘活荒山、空闲地、边角地、闲置房屋和机器设备等集体资源资产，增强村集体自我“造血”功能，培育一批东辽县安石镇朝阳村那样的经济强村。

### （三）优化农民收入结构

要围绕增加农民经营性收入、工资性收入、财产性收入来谋划推进农民增收工作。要大力发展县域富民产业，健全完善利益联结机制，推行“保底收益+按股分红”“租金+分红+劳务收入”等模式，让农民更多分享产业增值收益。要深挖家庭经营性收入潜力，大力发展特色产业、庭院经济，加快发展农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，有序引导农民积极参与，确保家庭经营收入稳定增长。要培育发展家政服务、物流配送、养老托育等新就业形态，促进农民就地就近就业创业，提高工资性收入。

## 七、要持续推进农村生态环境修复改善和提升

### （一）系统推进山水林田湖一体治理

协同推进“降碳、增绿、减污”，继续打好蓝天、碧水、黑土地保卫战，抓好北方清洁供暖示范市建设，有序推进秸秆转化利用、减少农村散煤燃烧。继续推进化肥农药减量增效行动和农药减量控害行动，加强畜禽养殖污染治理，降低农业面源污染。要持续推进“三百工程”，抓好大梨树河等河道治理、东辽河国土绿化、高标准农田等项目建设，进一步恢复生态系统完整性。

### （二）持续抓好农村人居环境整治

通过农村人居环境整治三年行动，原来农村垃圾到处堆，公共空间脏乱差这个问题基本解决了，但是院子园子屋子的问题还没解决好。要以创建“美丽庭院·干净人家”为载体，突出抓好农户庭院卫生专项整治，下大力气解决只抓面子、不顾里子的问题。要对标省委确定的目标，高质量高标准完成改厕、美丽乡村示范村、示范镇创建任务。深入推进村庄清洁和绿化美化行动，按照“九有六无”标准，巩固59个已创建村，抓好54个新创建村，整体推进其他非创建村的环境整治。要倡导农户养殖退村进园，推广“托牛所”等模式，保障肉牛等养殖业发展与农村人居环境协调推进。要紧扣优化农村人居环境这条主线，统筹抓好美丽乡村、美丽庭院、美丽田园、美丽河湖“四美联创”，实现从村貌整洁向户户干净转变、从一处美向全域美转变。

## 参考文献：

[1] 蒋文龙. 把握客观规律开创“三农”工作新局面——访中共浙江省委书记习近平[J]. 观察与思考, 2006(7): 25-26.