

从职业教育渠道，破解皖北承接产业转移 集聚区面临的“用工荒”难题

李菊

亳州中药科技学校 安徽 亳州 236800

[摘要]建设皖北承接产业转移集聚区，是我省实施长三角一体化发展战略和区域协调发展战略的重要“先手棋”，将极大地增强我省皖北地区高质量发展动能。但随着产业转移、企业入住，沿海地区的“用工荒”也随之转移，并逐渐成为困扰皖北承接产业转移集聚区建设的重要难题。笔者从事职业教育多年，对皖北地区人才流动多有关切，现通过职业教育渠道，尤其是从扩大皖北地区中高职院校招生能力、专业设置、校企合作以及就业服务等四个方面提出破解之道。

[关键词]职业教育；破解；用工荒

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.1231

习近平总书记在视察安徽期间，充分肯定了我省谋划建设皖北承接产业转移集聚区的做法，提出要下好先手棋，开创发展新局面，持续增强欠发达区域高质量发展动能。贯彻总书记的谆谆教导，作为皖北职教人，必须与全省人民一道从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，瞄准困扰皖北承接产业转移集聚区面临的“用工荒”难题，持续用力，以奋进之心推进皖北跨越赶超。

皖北地区主要包括宿州、淮北、蚌埠、亳州、阜阳、淮南等市，多是农业大市，也是人口大市。如，阜阳市拥有820万常住人口、宿州市拥有532万常住人口、亳州市拥有449万常住人口、蚌埠市拥有329万常住人口、淮南拥有303万常住人口、淮北市拥有197万常住人口。但上述地市又不同程度的存在“用工荒”难题。如，2010年亳州市依靠人口资源优势，相继引进了联滔电子、喜宝鞋服、杉杉服饰等劳动密集型产业，这些企业落地后，尤其是近年来不同程度出现了招工“吃不饱”现象，如联滔电子部分生产流水线时会出现因员工流失导致暂时关停的现象；如喜宝鞋服淮城总厂因招工迟迟满足不了需要，被迫走入周边乡镇和村开设“卫星工厂”来满足用工需求，等等。为此，皖北各市为满足企业用工需求，基本在年初或年中，组织各种类型的企业用工招聘会，有的甚至给各乡镇摊派务工人员供应数量。因此，皖北地区持续推进承接产业转移集聚区建设，就必须高度重视并妥善解决面临的“用工荒”难题。

从人口净流量，看皖北地区“用工荒”的原因。依据全国第七次人口普查公布的数据，亳州市2021年户籍人口663万，常住人口499万，人口净流出164万；阜阳市2021年户籍人口1077万，常住人口820万，人口净流出257万；宿州市2021年户籍人口656万，常住人口532万，人口净流出124万。从中，我们不难看出，造成皖北地区“用工荒”的主要原因是人口的净流出，数量很大，主要以农民外出务工的形式流入沿海发达地区和周边省会城市，如合肥、郑州、武汉、西安等地。而农村留下的人，多数是不能或不方便进厂的老人、孩子，以及他们的监护人。

从外流年龄结构，看皖北地区“青年荒”的原因。现代

企业用工的年龄阶段，主要集中在16-55周岁。调研发现，皖北地区外出农民工的年龄阶段主要集中在16-65周岁。鉴于皖北地区与沿海发达地区普遍存在的企业用工薪金落差等因素影响，皖北地区中青年农民工外流这一现象短期内无法逆转。同时，皖北农村地区每年不断涌现的新生代，持续加入外出务工大军，而越来越多的外出务工长者返回家乡，进一步加剧了皖北地区，尤其是农村地区长时间存在“青年荒”。

从农民工素质变化，看皖北地区“人才荒”的原因。我国近40年的农民工发展史，锻炼并造就了一大批懂市场、懂技术、懂管理的各类人才。农民工从事的工种，已从最初的建筑工、泥瓦工、装卸工、服装工，逐渐进入滴滴出租、外卖送货、废品收购、小吃餐饮、房屋销售、物流运输、蔬菜种植等。农民工大军已从最初的“散兵游勇”，变成了相对稳定的“经济组织”，如工程队、搬家公司、装修公司、物流公司、保安公司、保洁公司、物业公司等。同时，伴随着皖北地区越来越多的中职生、高职生，甚至大学生加入其中，皖北地区“人才荒”也越来越突出。

造成皖北地区“用工荒”“青年荒”“人才荒”的原因是多方面的，既有皖北地区与沿海发达地区存在的发展阶段、发展水平、发展环境、发展预期等方面的外部因素，也有工资待遇、生活条件、教育医疗、发展机遇等方面的内部原因。但作为欠发达地区，皖北地区要解决上述难题，承接好产业转移，加快集聚区建设，就需要在大力发展职业教育、培养更多专业人才、留住各类技术人才上下功夫。为此，依托职业教育渠道，现提出如下建议：

（一）高度重视职业教育，立足扩大职业院校招生，持续提升皖北地区职业人才培养能力

以亳州市为例，2021年该市共有73875名初中毕业生报名参加中考，其中500分以上的考生29023人，500分以下的考生44852人。以500分为线，以上的考生一般进入普通高中接受教育，以下的考生一般进入中等职业院校接受教育，还有小部分考生则跟随其父母或亲友外出务工。据了解，在进入中等职业院校的学生中，有三分之一流入了外地，如合肥、郑

州等地，待他们毕业，一般在当地就业，很少返回家乡。因此，皖北地区解决“用工荒”问题，就要最大程度地引导当地没有进入普通高中的初中毕业生就地接受职业教育。一是要高度重视职业教育。各地要高度重视职业教育，积极把职业教育理念融入九年义务教育内容，将职业劳动教育纳入初中教学课程，不断培养启迪广大初中生的职业意识和观念，引导他们正确看待中职、高职院校，从而形成正确的职业观念。二是要提升职业教育办学能力。皖北各市要加大对职业院校的投入力度，扩大办学规模，革新办学理念，提高办学质量，改善教学环节，加强教学管理，持续提升中职、高职院校的美誉度和就业率，使其成为学生获得好工作、拼出好前程、赢得好未来的必要途径。三是要鼓励社会力量开办职业院校。皖北各市要认真贯彻《关于整省推进职业教育一体化高质量发展、加快技能安徽建设的意见》精神，积极通过招商引资、联合办学、扶持培养等措施，鼓励和支持各类社会力量开办中职、高职院校，持续扩大各地职业教育供给能力和招生规模。四是要支持中职学校开设高职专业、升格高职院校。各地要高度重视中职学校专业设置和教学能力提升，鼓励有条件的中职学校升格为高职院校，为本地更多中职学生提供接受高水平职业教育的能力和渠道。

（二）围绕服务主导经济，优化职业院校专业设置，不断提升支持皖北振兴的人才保障能力

中高职院校的专业设置要旗帜鲜明地围绕服务当地主导产业发展和社会事业发展需要。如亳州市主导产业特色鲜明，其中高职院校的专业设置，在充分考虑社会事业发展需求的同时，要突出该市现代中医药、白酒生产与销售、传统文化、休闲旅游等产业对人才的需求。如淮北市、淮南市正处在发展新旧动能转换的关键期，其中高职院校的专业设置既要围绕传统煤炭产业的勘探、爆破、洗煤、发电等对人才的需求，也要围绕两市新型主导产业对人才的需要，如精细化工、陶铝新材料、光能、氢能、储能以及电子信息、数字产业、文化旅游等。同时，各地中高职院校还要围绕社会新需求、市场新业态、消费新变化，不断增设一批市场前景好、就业基础好的朝阳专业，如直播带货、仓储物流、秸秆收储与利用、机场和高铁服务、智慧旅游、健康大数据管理、养老服务、托育托幼、残疾人服务等。要加强专业培训，革新教育教法，积极把基础专业与现代技术相结合，主动引入新思想、新媒体、新技术，让传统专业焕发时代精神，让基础专业迎合现实社会需要。

（三）围绕人才培养针对性，强化职业院校与企业合作，让初中毕业生入职业院校即入厂入职

解决皖北地区“用人荒”“青年荒”“人才荒”问题，中高职院校在新生入学之时就要考虑毕业后他们就地就业问题，要加强与先进地区中高职院校合作交流，学习先进校企

联合办学模式，实现学生入校即入厂入职，减少毕业生就业环节，避免本地培养的各类专业人才外流。为此，一是由各地人社部门牵头，充分动员当地“用工大户”或行业协会与现有职业院校开展联合办学活动，开设企业或行业专题班，如茶艺班、房产销售班、汽车维修与保养班、网络销售班等，实现定向人才培养、定向企业招工；二是在学生入校之时，各中高职院校和联合办学单位就为其办理学校学生证和企业工作证，通过课程设置，定期安排专题班学生到对应企业进行观摩、实训和生产活动，并签订具有约束力的入职协议，享受一定的入职待遇；三是各中高职院校要优化企业专题班的师资配备，在学校现有师资力量基础上，将企业生产、管理、销售一线的高技术员工纳入校聘教师序列，不断增加教学的实用性和针对性，不断提高学生的职业能力和职业素养；四是各地各部门要旗帜鲜明地支持“学生入校即入厂入职”的办学模式，对联合办学单位和中高职院校给与必要的政策支持，对相关企业提供、留住本地中高职毕业生给与一定的财政奖补。

（四）围绕留住本地人才，出台支持本地就业保障政策，让皖北地区由人口优势变成人才优势

人是生产力中最活跃的因素，人才是区域经济发展的关键要素。无论是一家企业、一个单位或者一个地区，吸引人才、留住人才，从而实现科学发展。留住人才，前期依靠工资待遇，中长期需要依靠企业发展潜力和团队凝聚力。为此，一是高频次组织人才招聘会。各地人社部门和教育部门要建立本地人才供求协商机制，定期通气，及时会商，高频次、有针对性地组织企业招聘会、中高职人才见面会等活动，为本地中高职毕业生和用工需求单位搭建及时的沟通渠道和平台。二是建立良好的人才晋升机制和工资待遇。建议由各地人社部门牵头，行业协会参与，引导辖区企业参照沿海地区薪金待遇，结合周边同类企业的用人状况和薪金待遇，建立起本地同类企业良好的人才晋升机制和配套的薪金体系，形成区域发展“人才洼地”“薪金高地”。三是制定主导产业人才奖补政策。建议皖北各市按照本地主导产业发展需求，制定相关产业、行业、企业人才奖补政策，尤其针对本地中高职人才在就业、创业、购房、教育、医疗、托幼、养老等公共服务方面出台优惠政策，引导本地培养的各类人才留在家乡、建设家乡，共同创造皖北振兴美好未来。

参考文献

- [1] 中共中央 国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》；
- [2] 《安徽省实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动计划》；
- [3] 《促进皖北承接产业转移集聚区建设的若干政策措施》。