

新时期行政管理体制改革以及城乡规划管理

剧会超

(云南大学 云南 昆明 650000)

[摘要]城乡规划管理对行政管理体制提出了更高要求,两者的协同发展不仅对我国的城市发展具有深远影响,同时还能有效地促进我国市场经济结构的不断优化。近些年来我国行政管理体制也在不断完善,但是由于我国城镇与乡村地区存在明显的发展差异,城乡结构的不均衡问题一直影响着我国社会经济的发展,这也给目前的城乡规划管理带来了一定的挑战,因此必须根据我国目前的发展情况,结合社会发展形态分析、探索两者结合的路径,坚持走具有中国特色的社会主义发展道路,促进我国城乡经济协同发展。

[关键词]新时期行政管理;体制改革;城乡规划管理

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.2217

随着可持续发展相关战略的不断落实,城乡规划建设工作已经成为我国政府当前做的主要的工作内容之一,并且该项工作在当前我国经济发展的过程中占据着非常重要的地位。并且作为经济发展的基础,我国土地资源由于人口基数的庞大,人均可占有的土地资源并不丰富,因此在对土地进行利用的过程中应当有效开展土地管理工作,充分对相应的土地资源进行规划,进而保证土地资源可以充分发挥其价值,实现土地资源的有效利用。

一、城乡规划建设中开展土地管理的重要性

土地资源作为一个国家发展的主要载体,有效对其进行管理是在国家经济发展过程中至关重要的。随着时代的不断发展以及我国经济水平的不断提升,在开展城乡规划建设工作的过程中,相关建设项目所需要的土地资源也是越来越多的,需要土地资源不断为城乡建设提供动力,因此城乡建设工作开展的过程中对土地资源进行管理的要求也越来越高,如何有效保证土地资源可以在城乡规划建设工作中充分发挥其作用已经成为开展建设工作相关工作人员的主要工作内容之一。除此之外,强化土地管理工作不仅可以使城乡规划建设工作中可以有更好的资源和空间,也可以在开展城乡规划建设之前,制定完善的工作方案,进而保证相关工作的有序性、规范性以及科学性,进而保证城乡规划建设工作的有效落实可持续发展战略,进而有效促进我国经济发展工作以及环境保护工作的有效开展,为居民群众提供更加良好的生活环境。通过各级政府统筹安排城乡规划建设工作的布局,进而实现对居民生活环境以及自然生态环境的发展与保护,从而实现对自然资源的合理利用,进一步维护社会的公平与公正,因此城乡规划建设具有强烈的公共政策属性,对保证我国社会的有序发展具有十分重要的现实意义。并且相关法律明确表示城乡规划建设是促进城乡经济社会全面协调可持续发展的根本任务,是保证土地资源合理、有效利用的基础,并且对城乡居民居住环境的有效规划以及改善人居环境具有非常重要的实际意义。因此,根据上文内容可知城乡规划建设是一项全局性、综合性、战略性的工作任务,其不仅仅涉及到经济领域,其与政治、文化等领域的关联性也是非常密切的。因此,保证城乡规划建设工作的有效开展在当下的重要性显而易见,作为经济发展的保障与载体,有效对相关土地资源进行充分管理是至关重要的。

二、城乡规划管理存在的问题分析

(一)城乡居民权益差距

城市居民和农村居民只是生活的地方不同,行政划分区

有所不同,在教育、医疗、就业、交通等方面应当享受同样的待遇,而不能说城市居民就是文明的,生活配置就应该高于农村居民,生活环境就理应优于农村居民,教育医疗方面也是领先。只有从思想上认同这一点,不对城市和农村进行划分,才可以合理推动城乡发展。

(二)没有准确考虑土地资源的全面性

在开展城乡规划建设工作的过程中有效考虑土地资源的全面性是至关重要的,因为,任何一项土地建设工程都有可能对当地的生态环境造成污染,对当地自然资源造成破坏等,所以在开展相关城乡规划建设工作时,相关工作人员应当全面考虑相应的土地资源,进而做出科学、合理的城乡建设方案,最大程度降低城乡规划建设对生态环境以及人居环境的影响。但是在开展相关城乡建设的过程中,大部分施工单位忽略了该项工作流程,没有对城乡规划建设工作进行全面的考虑,部分施工单位只重视资金的投入以及工期等相关问题,进而导致在开展城乡规划建设时经常性地忽略很多问题来对相应的土地资源进行建设,该种工作方式最终所导致的结果就是相关土地资源滥用、浪费的情况非常严重,没有发挥出该土地资源所应当发挥的价值,进而严重影响当地的生态环境以及人居环境,因此在开展城乡规划建设工作时应当加强对土地资源全面性的考虑,以及对当地综合自然环境的研究,进而保证相关工作可以得到有效开展。

(三)规划体系稳定性较差

在开展城乡规划建设工作的过程当中,因为部分施工单位没有正确认识到土地资源使用与管理的稳定性与灵活性,进而导致在开展相关工作的过程中出现一系列有关稳定性的问题,其中最主要的就是施工单位没有完善的、稳定的管理体系来开展相关的管理工作。在工作之初,相关施工单位制定相应的建设方案时,严重忽视了建设稳定的管理体系的重要性,进而导致在施工过程中经常会出现因为施工问题而随意对原本的规划进行调整,导致相关规划建设工作的稳定性存在一定的不足,及严重影响了城乡规划建设工作的权威性,也严重影响了相关土地资源管理的合理性、有效性。因此在开展城乡规划建设的过程中建设完善、稳定的管理体系,健全、有效的管理机制是至关重要的,只有这样才能保证相关城乡规划建设以及土地资源管理工作可以得到顺利开展。

三、新时期行政管理体制改革以及城乡规划管理

(一)注重解决城乡人口问题

由于城乡之间的产业化发展差距过大,大部分的医疗

资源、教育资源和产业资源都集中在城市，这也使得农村人口逐渐流向城市，不具备城镇户口的农村居民流动性更大，因此在城乡规划管理过程中应注重解决城乡人口问题。每一名普通的劳动者都是国家的建设者，因此在管理过程中要体现出公平、公正的态度，切实保证农村及流动人口的合法权益，并针对社会关注的焦点问题进行调研分析，对于一些在城镇打拼的农村流动居民进行有效的帮扶和帮衬，解决其子女教育、异地就医以及居住环境等切实性问题。另外，我国党和政府也深刻认识到了目前户籍制度与社会发展趋势的矛盾，并在多次会议中强调积极推广300万人口以下城市无限制落户政策的实行，这也为目前的城乡规划管理以及行政管理提出了新的工作方向，既要积极稳妥地推进新型户籍改革制度落地，同时也要从多个角度深入了解居民的生活诉求，通过对细节性政策的调整和优化，让流动人口能够快速适应当地的生活与工作，同时也要充分利用流动人口激发城市的经济活力，消除不稳定因素，构建安全和谐的城市发展环境。

（二）重点发展农村基础建设工作

我国长期以来将重点放在了城市工业化发展层面，因此造成了部分农村地区经济发展不均衡的问题，在未来的城乡规划管理过程中，应注重新时期的社会发展经济结构调整，通过行政管理体制改革促进农村经济快速发展，为城市经济做好辅助。我国是传统的农业国家，农村发展对于国家的产业结构优化具有重要意义，但是目前的农村基础设施存在薄弱性问题，为了更好地调整行政管理体制，需响应党和国家的号召，充分深入调研目前农村基础设施建设情况，尤其对医疗、教育、交通以及文化建设进行重点关注。但是农村的基础设施建设不能完全依靠政府，而是应该注重引导社会力量以及民间资本参与其中，例如，鼓励私立学校、私立医院等机构入驻，并在政策和税收方面予以支持，既要对相关企业提供正确的建设指导，同时也要解决农村劳动力回流安置问题。在当前市场化经济发展背景下，可以探索城市与农村资源互补的运行模式，充分发挥地域性的发展优势，引进高素质人才和科学管理理念，促进城乡一体化发展的行政体制可持续执行。

（三）重视城乡规划管理中的生态环保问题

绿水青山就是金山银山。在现代城乡规划发展体系中，对于生态环境建设提出了更高的要求。随着现代城乡规划建设进程的快速推进，探索城镇化发展路径，针对生态环境问题进行优化，有助于提升城镇化发展综合效能。在农村生态建设中，一方面，由于对经济建设高速发展提出了更高的要求，不可避免地对生态环境产生了一定的影响；另一方面，农村经济发展也越来越依赖当地的生态自然环境，自然资源已经成为经济发展的重要支撑。在这样的背景下，要深入分析当前生态环境产生问题的根源，并且寻求科学的生态建设路径。从现代城乡规划发展实际情况来看，普遍存在生态建设环境问题，一方面，在传统的工作进程中，很多地区往往忽视生态环境建设，更多的工作资源和工作精力都投注在基础民生保障方面，对环保建设工作缺乏足够的重视，导致了生态建设水平低于城市，制约了环保工作的开展。另一方面，随着城镇化的快速推进，经济发展水平不断提升，在这一过程中，工业等现代产业不断向农村地区迁移，对于环境

也造成了较大的影响，有待探寻科学的生态建设路径，适应当前农村城镇化发展趋势。

（四）在城镇化发展背景下鼓励创新创业

随着我国经济社会的转型升级，城镇化发展进程不断推进，在这样的背景下，传统城乡规划发展不断提档升级。在探索城乡规划发展的过程中，要积极发挥创新创业的重要作用，为城乡规划发展做出相应的贡献。相关管理人员要提升对城乡规划的重视程度，通过融入现代城乡规划管理模式与管理理念，更好地参与到城镇化发展进程当中，助力经济社会发展。从城乡规划发展实践来看，创新创业对于振兴经济具有积极的推动作用。首先，随着我国全面城镇化建设的深入推进，对于城乡规划发展提出了新的要求，同时也提供了更多的发展机遇，创新创业有了更好的条件和平台，创业者将自身的能力素养与农村经济发展相融合，对于助力经济发展具有重要的推动作用。其次，在城乡规划发展过程中，人才是重要的支撑，其中大学生是重要的人才基础，引导农村大学生返乡创业，可以为城乡规划发展提供更多的人才，更好地夯实经济发展基础，助力城镇化发展，提升城乡规划发展的综合效能。再次，现代城乡规划发展呈现出多样化的发展需求，不仅是传统的产业，而是要求生态行业、种植行业、加工产业等多个行业共同发展，在这样的发展环境下，城乡配套设施也在进一步完善，也给创新创业提供了更加优质的条件。最后，在现代城镇化发展背景下，国家和当地政府为经济发展出台了更多的优惠政策，也为创新创业提供了更好的条件。

（五）合理调配城乡资源

目前情况下，城市是我国经济增长的重心，商业以及服务业成为带动经济增长的最关键环节。然而近几十年我国出现了严重的城乡经济发展不平衡现象。因此，可以看出单方面地依靠生产调节很难综合协调城乡的发展，这也足以显示出城乡资源的合理调配对于科学合理的规划城乡建设工作所产生的巨大作用。因此相关部门应该在规划与建设的过程中最大程度上减少对资源以及环境的破坏，践行可持续发展的原则开展规划建设工作。除此之外，还应制订可行性较高的城乡规划管理对策，从而进一步制约不良行为的产生，进一步地促进人与自然环境的协调发展。

四、结语

综上所述，我国的前期发展存在城乡经济不均衡的问题，相关人员应意识到行政管理体制改革与城乡规划的重要性，并坚持新时期行政管理体制改革的基本性原则，结合目前城乡规划管理过程中遇到的发展瓶颈进行客观分析，探索两者结合的相关路径，坚持以人为本的发展方向，充分发挥人民的监督作用，以此促进我国城乡经济的协同发展。

参考文献

- [1]田正强.浅谈新时期行政管理体制改革与城乡规划管理应对[J].消费导刊,2020(26):145-146.
- [2]方小华.新时期行政管理体制改革与城乡规划管理应对思考[J].财讯,2019(36):170-171.
- [3]卢书亚.新时期背景下乡镇行政管理体制改革研究[J].中国管理信息化,2020(14):205-206.