

生态文明下土地利用规划与环境保护的衔接分析

高军红

潍坊市自然资源和规划局坊子分局

[摘要]随着人类文明发展进步,生态环境对人类生存和发展的影响力越来越被关注。因为很多我们赖以生存的资源是有限的,一味地侵占、破坏,能供我们生存发展的空间就越来越小,因此当前基于生态文明规划生产建设及生活的一系列活

[关键词]生态文明下;土地利用规划;环境保护,衔接分析

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.1977

一、引言

生态文明是当前人类即将进入的文明时代,旨在构建人与自然、与社会、与环境及其他生物和谐生存、良性发展的状态。因此当前基于生态文明进行土地利用规划和环境保护是促进人类社会可持续发展的必然选择。生态文明建设不是空泛的概念,需要具体落实到人类生产、生活建设中去。本文提出在生态文明下,将土地利用规划与环境保护相挂钩,探索生态文明建设与城市物质文明建设融合发展的道路,希望探索到一条人类经济发展与生态环境共赢的道路从而实现国家的可持续发展。

二、生态文明内涵

生态文明核心内容是人类社会与生态环境和谐发展的局面。其中文明是很关键的一个词,包括几方面的内容一是生态精神文明,就是把生态文明内容融入文化,提升国人生态文明意识,引导人们对生态建设持有正确的态度和理念、基于生态文明组织社会生产活动会得到更多的支持,更容易达成共识。二是生态物质文明,是指拥有良好的生态环境资产“绿水青山就是金山银山”,生态环境使人类生存发展的最重要的资本,也是人类竞争的核心资产,要建立可持续发展社会就必须做到保护性开发。三是生态行为文明,也就是基于生态文明,人类该怎样做。生态文明涉及到的人类生存发展方方面面吃、穿、住、行哪一样都离不开,所以需要引导人们基于生态文明形成良好的行为习惯,要落实这一点就必须通过政策、法律、制度等手段,明文规定,形成约束,也就是从顶层设计就开始致力于生态文明建设问题。

三、基于生态文明进行土地利用规划与环境保护相衔接的重要性

生态环境中,土地可以说是万物生存之本,土地资源规划利用与环境保护两者之间是相互依存又相互矛盾的关系。随着社会发展,城镇化建设推进,土地资源的利用开发与环境保护之间矛盾越来越明显,如何平衡两者之间的关系是全世界都在探究的问题。首先必须要认识到土地利用对自然环境的影响。因为土地资源开发必然牵扯到对原生环境和生物链体系的扰动,如果开发方式不科学、不合理可以说会对原生生态环境造成破坏。因此相关领域的研究者在探索处理人与自然、与其他生物和谐相处的措施。由此我国土地利用规划设定生态红线原则和三界四区概念。生态红线通俗的讲就是在土地资源开发中不能触碰的底线,也是威胁到生态环境的边缘线。这条红线在生态文明建设和人类经济建设中都有极为重要的意义。其次,三界四区概念详细阐明了土地利用时必须依照国家和地区环境法规和标准对辖区土地空间资源进行划区,即划分出允许建设区、禁止建设区、限制性建设区和具备建设条件的可建区域这四个区域。“三界”则是指城乡建设用地规模边界、扩展边界、禁止建设边界。目的就是明确指出国家在生态文明建设上的决心和具体政策,旨在提高我国土地资源利用率,严格控制资源浪费和消耗。最后土地利用规划与环境保护紧密衔接,对改善地区生态环境意义重大。现代基于生态文明制定经济开发政策,也是在吸取总结过往经济政策的经验基础上构建的。因为过去不重视环保,过度开发,以至于现在要花更多资本治理污染,重建生态体系;所以现在提倡在生态环境保护的框架下实行科学化、精准化、规范化、系统化的资源开发利用策略,有利于有效改善生态环境,积累生态文明建设资本。

四、生态文明下促进土地利用规划与环境保护衔接的措施

生态文明视角下,保证土地利用规划与环境保护有效衔接,最关键要明确生态文明引领作用;构建可持续发展的土地利用规划策略;推进生态修复,保护生态环境。

(一) 土地资源规划明确生态文明引领作用

从经济发展的角度分析,土地利用规划确定了国家经济发展的蓝图。土地利用规划明确生态文明引领作用,也就是从上层结构已经决定各类开发建设活动必须执行保护性开发的原则。新时代构建土地资源保护性开发格局。首先土地资源利用规划需要科学布局生产空间、生活空间和生态空间,引导全社会形成一种绿色生产方式和生活方式。其次,基于生态文明思想引领,在土地资源利用中严格落实生态环境保护制度和各项生态资源(如水资源、空气资源、动植物等生物资源)的保护制度。将生态红线和三界四区作为调整经济结构、规划城镇建设、布置产业发展不可逾越的红线,夯实土地资源可持续利用和发展的基础。

(二) 构建可持续发展的土地利用规划策略

首先要集约配置自然资源。土地资源利用与环保紧密衔接,第一步要提升土地资源使用效率。对于人类生产生活的密集区域,如工业区、商业区、居民区等,在规划时要全面盘活存量建设用地,持续开展“增存挂钩”机制,为新兴产业发展提供更多用地空间;探索各类基础设施用地复合利用的可能性;科学利用城镇边角地打造生态园林;优化产业结构淘汰污染高、消耗大的粗放型产能,推进绿色健康、优势性的新能源项目,提高土地集约利用水平。

其次,推进土地开发与环保挂钩。土地资源规划与空气质量分区挂钩,以保障各区域空气质量达标;土地资源规划与水资源分区挂钩,保证水资源有效利用,减少浪费和污染;土地资源规划与声环境质量分区挂钩;比如现代高速公路规划距离居民区有明确规定,就是为了避免声环境污染影响居民生活。

(三) 推进生态修复,保护自然环境

现代土地利用规划需推进生态修复。因为人类生产、生活难以避免对生态环境的干扰破坏,生态修复就是对退化或受损的生态系统进行恢复的过程。一般情况下生态系统休养生息是自然演化过程,不用刻意干预,但是对于污染破坏严重的生态系统可以加入人工辅助性措施。建国以来我国在土壤生态修复方面取得了有效成果,比如退耕还林、天然林保护、荒漠治理等。

五、结论

总之,生态文明视角下,土地利用规划与环境保护紧密衔接,对于构建可持续发展社会意义重大。土地资源利用与环境保护衔接,不是简单的依靠一些补偿性措施或者折中的开发利用态度就能有效落实。新时代土地资源开发要坚定不移的坚持生态文明引领作用,运用先进的理念,科学的规划策略推进国土资源可持续利用。

参考文献:

- [1] 吴京. 生态文明下土地利用规划与环境保护的衔接[J]. 皮革制作与环保科技, 2021, 2(18): 143-144.
- [2] 王佳. 生态文明建设视角下土地利用规划与环境保护规划的空间衔接研究[J]. 科技传播, 2015, 7(21): 178-179.