

县域经济发展与乡村振兴战略衔接的浅析

李津¹ 陈婷²

1. 汉中市龙岗和西汉三遗址文化旅游园区建设管理委员会办公室;

2. 镇巴县社会经济普查中心

[摘要]作为我国一级行政区划,县域担负着贯彻党的路线方针政策和重大战略部署承上启下的重要作用。县域治理是国家治理体系中的基础和重要环节,其治理实效直接关系到国家治理现代化的进程。特别是在全面实施乡村振兴战略下,要结合城乡发展需求,构建科学的县域治理体系,提高乡村治理实效,推动城乡统筹发展,加快农业农村现代化建设。

[关键词]县域治理;城乡统筹;乡村发展

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.1788

1 前言

为了更好地实现乡村振兴目标,要统筹乡村农业产业融合发展,加快推进农村的现代化建设进程,并在此基础上逐渐形成协调发展和城乡互补的美好局面,使县域经济在此背景下可进一步得到壮大^[1]。在县域发展时需符合当地的乡村环境情况,对乡村经济指标和可以开发的土地资源充分了解,在不同的经济领域如产品开发和经济产业技能加大投入力度,让传统制造业和农业生产之间共同发展,把一个以稳定经济形势和吸引人才为目标的产业园建立起来,实现经济、资源和乡村要素发展趋势的推进,最后让县域经济在乡村振兴中得到有效推动。

2 乡村振兴战略及县域经济的发展情况

2.1 基本情况

通过国家发展视角进行分析,乡村振兴不仅仅是经济发展中的重要举措,尤其是乡村经济的高速发展可以直接推动国家的经济发展,乡村的振兴实际上是国家的振兴。在乡村振兴中经济振兴并非唯一发展途径,在经济的发展基础上将乡村的基础设施进行完善,不断对乡村环境加大建设力度,让人们的幸福感显著提高,这些目标在振兴战略中需作为重点内容。为了更好地将乡村振兴实现,一些传统及常规的发展策略要不断更新换代,不同的发展机遇需从各类战略思维角度进行分析思考,各种振兴政策在实干和务实的精神下贯彻落实,推进乡村整体的经济发展并全面改善和优化当地人文生态,使整体的产业结构更加清晰。

2.2 县域经济的发展现状

县域经济通过经济学角度进行分析和宏观经济相比具有一定区别,一般主要以牧民和农民或在县域内生活的百姓为主体,存在一定易扩散性、多层次性和整体综合性以及广聚集性等特点。在经济发展的过程中,在县域内生活的百姓和牧民及农民属于重要目标人群,而他们在经济发展后也是最终得利的人群。县域内存在的差异,也导致经济的发展相差较大,很多因素都可能导致出现这种差异。一般可体现在不同县域周边所存在的资源和自身所处位置以及与其他比较发达城市之间往来渠道等。一个具有丰富资源、地理位置优越和交通便利的县域,和其他一些较为落后县域相比经济发展更具潜力,而且自身也具有较强的竞争力。

3 县域经济发展的重要性

3.1 县域经济是国民经济的重要组成部分

县域经济是国民经济的基本组成单元,是具有地域特色和功能较为完备的各种经济活动总和。县级政府具有独立的资源配置权限,县域经济活动涉及生产、交换、分配、流通等各个环节,涵盖了国民经济的一二三产业,这些活动基本是在行政区域内完成,是国民经济相对独立又相互交叉的基本运行单元功能,是国民经济循环的坚强支撑载体。在当前的国民经济发展中,作为独立的经济运行区域,县域经济可以实现空间的有效拓展,基于独有的地理位置,进而扮演了重要的经济发展角色,最终推动区域经济的协同发展。

3.2 县域经济是未来经济发展的重要载体

县域经济能够实现乡村经济与城市经济之间的相互连接,在城市化加速发展扩张的大潮下,生产、生活成本不断增加,使得越来越多的企业开始考虑布局并且转移到城市以外的广大县域地区,这为县域经济的发展带来了全新的机遇。由于县域具有丰富的劳动力资源、原材料资源和广阔的市场,承载城市转移产业的集聚发展,因而吸引着众多农村居民就地就近就业。同时,县域经济的高质量发展,在一定程度上缓解了大城市发展空间的压力,有利于城乡统筹发展。

3.3 县域经济直接关系到社会稳定

县域经济的高质量发展可以承载大量的乡村劳动力,提供相应的就业平台与就业机会,从而避免出现大量劳动力浪费,缓解就业压力,增加居民收入,提升居民生活水平,对于维护社会稳定起着至关重要的作用。

4 县域经济发展中面临的问题

4.1 乡村振兴战略还需深入贯彻落实

从乡村振兴战略提出开始,就在积极参考一些国内外的先进案例,并将此工作作为重中之重,也在积极提高自身经验能力,虽然在最初观念及思想上比较落后,关于长远发展方面考虑不是很全面,但经过多年不断努力已经逐渐将这些短板补足。在战略的管理和计划及制定中,关于县域经济发展也可以从全局的角度上进行统筹考虑,很多工作开展时存在的局限性被有效打破,但关于战略规划制定还缺乏有效性和科学性,急需解决。制定计划时如果没有做到条理清晰,各项规划部署在基层的落实中会面临很多困难与问题,

最后导致工作做不到位并严重打击工作实施者的积极性。如果原有的战略规划和规划的规则之间存在不统一,则不能起到积极的引导作用,所以针对上述问题,相关责任主体还需加大重视并及时优化改善。

4.2 统筹合作发展体系没有形成

在县域经济发展过程中,如果没有将发展工作小组明确构建,同时没有将风险共同承担,以及利益共同体的体系组建起来,那么对于统筹决策来说,整体流程是没有得到验证和不合理以及单一的管理体系,不仅不具备前瞻性,还严重缺少整体性。很多县域存在很多共同性,没有独具特色的发展体系,计划能力和产业能力相对较为薄弱,使资源遭到严重浪费。在发展过程中,很多县域在初期并没有将符合自身特色的发展道路挖掘出来,最后依然回归于牧业和农业为主。其他比如县域金融业、旅游业和地域化工业以及特色化商业等就算对发展目标做到明确,但因为缺少相应的人才给予支持,领导没有深入了解且不具备统筹规划能力,导致县域的特色品牌无法形成,甚至有大部分特色产业无法被有效利用或深入挖掘。

4.3 专业性人才及专业性指导严重缺乏

很多县域对专业性人才没有给予足够重视,同时对专业人才的需求量较低,导致很多人才在基层工作时,就算尽职尽责也无法得到对等的薪资和重视。随着时间的推移,很多在基层工作的人员在日常工作中个人目标和价值无法实现,最后只能选择离开岗位或被他人替代。对于其余的基层人员来说,很多人不具备较高的教育水平和能力水平,没有较强的技能作为支持,导致乡村振兴的实现中无法将此战略最终目标有效达成。

5 县域经济在乡村振兴战略背景下的发展策略

5.1 人才网络建设给予足够重视

为了得到更足的发展,县域经济必须有源源不断的人才作为基础。乡村人才建设在乡村振兴背景下的重要性更为突出。所以,在乡村经济发展中人才引进及队伍建设为根本保障,同时也会为经济发展源源不断提供充足动力。强化人才网络建设,对技术、金融和政务及农业等人才进行全面培养,与乡村的实际情况相结合,科学制定人才培养项目。对待遇条件进行改善,利用此方式吸引更多人才,人才数量得到满足后对建设与培训工作加强,队伍水平也可因此得到提高。对人才体系建设进行完善优化,在经济建设中让更多人将自身价值发挥出来。对于人才建设来说,具体发展可分为专业性和综合性两种方向。

5.2 大力推动农业的产业化和现代化

发展无论是县域经济,还是农村经济,最关键和最基础的部分都为农业经济。很多地方的农业发展目前都比较滞后,无法科学应用各类先进设备,规模产业没有快速形成,导致农业经济水平无法提高甚至会制约发展。所以,县域经

济在乡村振兴下进行提升,必须将农业产业化和现代化发展作为重要举措。每个地域具体情况存在一定差异,县政府要做到清晰认知,当地经济的现状要综合考量,统筹规划全面加强的同时将顶层设计做好并保证农业发展方案的科学性。比较先进的技术积极引进,让农业的生产水平通过各类技术进行推动,应用这些机械设备后还可使生产的产业化与规模化发展得到促进。农业技术以及农机设备的推广也要给予认识,推广工作及队伍建设进行加强,在基层安排相应人员深入其中落实各类推广工作,让技术可以更好地应用在农业生产中,促进农业产业化体系的构建与发展。推广形式也需不断完善创新,工作中不仅要通过广播和座谈会等形式展开,也要熟练掌握新媒体和移动设备推广形式,在农业生产中让先进设备和技术的应用更加普遍。县域的经济建设中信息技术的应用也要进行强化,农业信息平台逐渐进行完善,一些有用和最新的消息及时为群众提供。将农业经济作为重点通过科学技术作为辅助,对县域经济增长点进行全方面探寻,让县域经济建设中金融创新的核心地位有效发挥出来。

5.3 关于政策和财政的支持

全面落实县政府在乡村振兴中的引领作用,要及时将县域经济建设相关政策制定出来,将更为优异的条件提供给当地的经济建设。农村的实际情况,也需全面考量,制定符合当地农村建设的计划、方案,让乡村振兴得到规范、支持、指导及保障。出台政策后要保证政策可以将市场、技术、产业和人才以及经济等方面全面覆盖,通过不同政策的落实,将有利条件创造出来,促进农村经济建设。为了对政策的落实进行良好保障,基层的宣传工作必须做好。人民群众不但要对最新的政策进行充分了解还要对整个政策内涵进行理解。将基层党组织的示范及导向作用发挥出来,将政策实施任务逐层下达,让基层组织可以坚定信念,紧跟党的步伐向前进,保证基层教育、文化和经济发展可以得到政策的推动。

6 结束语

综上所述,在城市化步伐不断深入的大环境下,乡村振兴战略、县域经济发展所面临的挑战正在不断增大,尤其是城乡人口流失所带来的问题,导致县域经济正在面临极大的挑战。与此同时,乡村振兴战略的有序推进,又为县域经济发展提供了良好的理论支持、战略支持,且能够相互促进,最终实现共同富裕的目标。

参考文献

- [1]张超.乡村振兴战略背景下县域数字经济发展路径研究[J].决策探索(中),2021(4):5-6.
- [2]杨燕.乡村振兴背景下县域经济发展的思考[J].商讯,2021(19):92-93.
- [3]王世茂.乡村振兴背景下县域新型城镇化发展问题探析[J].农业开发与装备,2021(8):3-4.