

高标准农田建设问题分析

母昌雷

西藏自治区林芝市巴宜区农牧技术推广中心 860000

[摘要]历年来党中央、国务院高度重视高标准农田建设。特别是今年中央1号文件强调今年要打好政策组合拳,抓好种业振兴行动落实落地。在耕地上,落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,实行耕地保护党政同责,确保18亿亩耕地实至名归,确保耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产,永久基本农田重点用于粮食生产,高标准农田原则上全部用于粮食生产。为此高标准农田建设显得尤为重要,而我国主要划分为东北区、黄淮海区、长江中下游区、东南区、西南区、西北区和青藏区七个区域,各个地区地势、气候、农业生产能力以及农业发展水平存在较大差异,导致高标准农田建设内容和建设质量参差不齐。针对此,本文围绕青藏区高标准农田建设展开了剖析,对其存在的问题与解决对策也进行了探讨。

[关键词]高标准;农田建设;生产能力;农业发展

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.1380

高标准农田建设作为三农工作中的一项重点工程,只有把高标准农田建设好了,才能保证我国粮食的保产增收,让群众的幸福感持续升高。根据《全国高标准农田建设规划(2021—2030年)》要求,到2022年建成高标准农田10亿亩,以此稳定保障1万亿斤以上粮食产能;到2025年建成10.75亿亩,并改造提升现有高标准农田1.05亿亩,以此稳定保障1.1万亿斤以上粮食产能;到2030年建成12亿亩,并改造提升现有高标准农田2.8亿亩,以此稳定保障1.2万亿斤以上粮食产能。本人作为一名基层农业人员,有幸参与和走访了部分青藏区的高标准农田建设,并分析了青藏区高标准农田建设中亟待解决的一些问题。

1. 高标准农田建设问题分析

1.1 青藏区相较环境较为恶劣,土壤品质相对较低

青藏区地处于青藏高原,海拔高,昼夜温差大,形成了独特高原气候。青藏区方耕作层薄,土壤贫瘠,与此同时,部分地区还易出现干旱、低温等自然灾害,加之青藏区植被覆盖率低,这不仅加速了水土流失,还易引发洪水问题,这些情况的发生极大程度的影响了当地高标准农田水利工程建设,而配套设施不健全也导致这些地区常年受到干旱灾害的影响。

1.2 农田技术推广力度差

由于宣传工作不到位,致使各地区农民无法有效掌握农田建设方法、技巧。在实际推广的过程中,很多技术推广人员只是简单为农民介绍农田技术的理论基础,并未结合地区的具体状况系统分析,受此影响,农田技术的实用性、有效性也大幅度降低。不仅如此,因大部分农民的受教育程度相对较低,对于先进、繁琐的农田技术也无法有效理解并掌握。由于农田技术得不到大范围推广,而农民一直惯用传统的农业技术,这也会使其无法在短时间快速接受与使用农业科技。在开展高标准农田建设工作的过程中,工作主体是广大农民群众,技术推广人员只有让农民合理认识农田建设工作,并了解高标准的定义,农民的自主性与积极性才能得到全面调动,在实际工作的过程中才能创造更大的经济效益与价值,而我国高标准农田的建设目标才能有效实现。

1.3 资金投入与耕地资源禀赋不匹配

目前高标准农田指标为3000元每亩的标准,青藏区大多数耕地为梯田,基础设施薄弱,灌溉措施不健全,在开展高标准农田建设时,工程量相比于内地较大,资金量达不到

要求。以至于项目开发中农田配套设施投资标准偏低,不能满足高标准农田建设要求。农业综合开发土地治理项目执行的标准是中低产农田改造标准,不是高标准农田建设标准。按现行投资标准改造后的项目区,往往会形成所谓的“核心区”和“辐射区”之分。造成辐射区水利工程严重配套不足,形成“断头路”“断头渠”现象,项目区群众受益不均。在开展高标准农田建设工作的过程中,必须科学认识并处理中央与地方政府的关系,限定建设资金的用途与使用情况,再明确各部门的职责,这在很大程度上都有利于高标准农田建设工作的开展。为了确保农田建设工作能高效、有序的开展,国家及地方政府都要加大对建设资金的投入力度,只有这样,农民的资金压力才能最大限度的缓解,农业生产与建设工作才能稳定落实。但由于城镇经济的发展较为滞后,如果只是凭借政府机构的拨款是无法达成建设目标,再受到当地农田建设基础条件不佳以及资金利用不合理等因素的影响,高标准农田建设工作还面临很大的难题。

1.4 农田建设管理维护不到位

由于高标准农田使用对象为广大人民群众,很多为公共基础设施,部分群众缺乏高标准农田的维护管理意识,存在只要管好自家“一亩三分地”的思想,对于一些基础设施不爱护、不维护。针对高标准农田建设而言,有效的管理十分关键,采用管理机制强化农田建设必须做好监督、管理工作。但在实际建设的过程中很多地区在进行农田管理的过程中都未明确奖励、考核机制,在此背景下,管理人员工作的积极性、热情无法调动,农田建设的品质、效果也受到了很大的影响。

1.5 耕地成小、散、远特征,权属状况复杂

我国耕地形态呈小、散、远特征,田坎比例超过集约化水平中等国家一倍以上,耕地平均地块大小仅为0.087公顷。特别是青藏区,不仅不适合使用大型农业机械开展规模化作业,对于农户自身来说,由于其承包的耕地零星分布在不同区位,耕种起来也极为不便。这种状况严重制约了农业现代化发展,也是高标准农田建设工作面临的巨大障碍^[1]。一方面,为减小田块破碎程度,提高灌溉保证率,确保道路通畅,则必须降低田坎系数、小田并大田,同时修建的灌排设施和道路要占用原有耕地,所有这些都涉及到权属调整工作,牵涉到农民土地权益,十分敏感和复杂,为避免产生纠纷,一些地方开展有关工作时,仅对修建农田水利设施占

用土地进行权属调整,项目区田块较为破碎的现状仍然没有改变。另一方面,一些地方通过土地整治完成了权属调整,形成了规范的格网条田,但由于农民承包的土地面积较小,户与户之间又重新筑田埂做界址,土地重新破碎化,有效耕地数量因此减少。针对此,我国高标准农田建设工作无法顺利、高效地开展,而农田建设期间也易出现很多问题。

1.6没有专业的设计团队,设计流于形式。

在建设高标准农田中,农业综合开发较普遍重视农田水利工程等有形实体工程建设,从规划设计到实施,均精心布置,工程做得精、细、实、优。与田间工程相比,土壤改良、科技等软件措施略显不足,没有真正达到综合配套的要求。科技措施等无形投入的不足,高标准农田建设只能算是高标准基础设施建设,这在一定程度上影响了项目投资效益的发挥,没有真正体现高标准农田的目标。有的地方设计未从实际出发,存在着灌溉水渠建成后不进水的问题。

2.我国高标准农田建设工作的落实对策

2.1全面革新思想,帮助人们树立建设理念

在我国高标准农田建设不但关系着农业产业的发展,还影响着产业结构的优化与协调。近些年来,我国农业取得了很大的成就,不管是粮食产量还是质量,都已趋于稳定,而为了更好的生产与发展,我国明确了高标准农田建设思想。如今,越来越多的开发技术人员都认识到高标准农田建设的作用与重要性,其不仅积极学习农业相关知识与技能,还致力于更新、优化建设理念。在开展农田生产研究工作的过程中,开发技术人员只有站在农民的角度保护其切身利益,才能更好的服务于人民与社会。采用先进、积极的思想规划并建设高标准农田,基于市场经济的指导落实农田建设工作,这不仅可将高标准农田的作用全面发挥,还能促进国家、社会的发展。

2.2科学把控高标准农田内涵

如今,在大多数人眼中高标准农田建设指的便是加大资金的投入力度并不断优化设备设施,或引进先进的农田技术等,这类建设只是基于中低产农田实施的改造,和常规高标准农田的内涵还存在很大的差异。针对高标准农田建设工作,其需满足以下要求。首先需全面优化地区生态环境,这不仅能为农作物的生长与生产提供有利的环境条件,还能大幅度提高粮食的产量与品质。其次在开展农田建设工作的过程中必须基于市场经济,将粮食生产需求全面满足。最后就是提高我国农业经营水平,结合高标准农田建设要求科学培养高素质人才,这不仅可实现农业产业的市场化管理,还能将农作物的价值全面发挥,这也可为我国社会以及人民带来更大的经济效益。

2.3加大对农田“软实力”的建设力度

要想将高标准农田的生产、发展能力全面提升,我国还要注重对农田“软实力”的建设,不仅要优化基础设施,还要加大对其他方面的建设力度,换言之,“软实力”是我国开展高标准农田建设的基础。最近几年农业产业在我国取得了质的飞跃,农业领域的收入也不再局限于土地、劳动力,而是向着技术、资金的集约化方向发展。在日常工作中高度关注并构建农业群在很大程度上都能实现对农业生产与发展的管理与控制,而由小规模家庭农业发展成大规模集体农

业,这也为高标准农田建设工作奠定了良好基础。在实际工作中,“软实力”建设包含了对新品种、新技术的应用、推广,期间还涉及对高素质、强能力管理团队的建设,要想促进我国农业产业的发展,就需将农田“软实力”全面提高。然而在提升“软实力”前还需明确投资方向,依据市场需求合理投入资金成本,再科学制定管理机制、做好日常监督、管理工作,这也有利于高标准农田建设工作的开展。

2.4梳理建设思路

高标准农田作用能否全面发挥,与基础设施情况、“软实力”水平有着很大的关联,在实际建设前我国应先梳理清晰建设思路,以期能指导后续工作的开展。首先要梳理的便是土地经营思路,系统了解农田所处环境以及形成规模,便可依据具体情况科学制定农田标准。其次农业生产设施,基础设施是开展生产建设工作的基础,只有全面了解设施建设情况才能制定建设标准,并且不同地区采用的建设方案都不相同。最后是经营管理培训,要想确保农业建设工作的品质、效率,经营人才发挥着十分重要的作用,如若缺少专业、优秀的经营人才,农业生产发展工作便会受到影响。在此背景下,我国各地区必须加大对经营管理人才的培养力度,通过促进市场经济与农田建设的有机结合,也能推进农业产业的市场化管理。

2.5明确农田建设规范与机制并积极构建公众参与机制

要想提高高标准农田建设的品质,首先就要落实农田建设机制。中国地大物博,资源丰富,所以不同地区的生态条件并不相同,而不同农业生产工作也需遵循不同的农田建设原则,在此背景下,依据实际情况合理修改、调整,也能实现对农田建设工作的细化、改进。期间农业建设需求是以耕地规模经营为主,至于高标准农田建设体现的就是耕地规模经营,由此可见,高标准农田建设是带动农业生产与发展的关键。

之所以落实公众参与机制,是为了保证农民权益不被侵犯,其土地合法权益能得到有效的保护,在此背景下农民便不会阻挠高标准农田建设工作的开展,甚至能积极、自主地参与到农田建设工作中。所以我国还要加大对高标准农田建设的宣传力度,还要采用有效措施将农民参与建设工作的积极性全面带动。

3.结束语

总而言之,社会经济的发展促使土地资源矛盾日益加剧,为了改善这一问题我国就要加大对高标准农田的建设力度。通过开展此工作不但能将农田的生产能力全面提升,还能解决用地问题,进而促进社会和谐、健康的发展。但如今在开展农田建设工作中还存在很多问题,这为我国农业的发展也带来了极大的困难。要想实现建设目标,我国就要结合具体问题具体解决,通过不断实践也要优化建设方案。

参考文献

[1]张新振.高标准农田建设问题分析[J].农家科技(下旬刊),2019,000(008):253.
[2]史皓男,贾佳.面向高标准农田水利工程建设的问题与对策探讨[J].科技资讯,2015(13):1.
[3]张立明.面向高标准农田建设的水利工程建设问题及对策[J].现代物业:新建设,2020(5):1.