

山东省日照市岚山区推进渣土管理、治理工作中取得实效及先进经验

秦泗德

山东省日照市岚山区综合行政执法局 276808

【摘要】几年来，日照市岚山区建筑垃圾治理工作得到一定程度的规范，并取得一定的成效，渣土偷倒乱倒、道路扬尘、撒漏现象得到一定控制，区委、区政府立足职责，坚持问题导向，主动作为，在出招、问效上下功夫，根据岚山区人民政府办公室印发《关于进一步加强城区建筑垃圾、建筑材料、施工车辆管理实施方案》的要求，成立区建筑垃圾处置综合整治领导小组，结合岚山区城市建成区工作实际，决定建筑垃圾运输规范化管理，从严打击黑渣土车“野蛮驾驶”等违法违规行为，现将几年来工作情况进行汇总。

【关键词】渣土管理；治理；实效；经验

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.257

一、要高度重视，把建筑垃圾治理纳入重要工作部署

(一) 成立建筑垃圾清运服务企业。委托岚山区综合行政执法局对城区建筑垃圾清运服务企业入围招标项目进行公开招标，按照国家有关标准，现有5家建筑垃圾清运服务企业已成功入围。6月21日由岚山区综合行政执法局、交通局、环保局、住建局和岚山交警大队组建验收小组，分别按照企业组织架构、车辆购置数量、车辆技术标准要求、车辆标准化涂装和停车场建设五个方面组织验收，企业验收合格后，将统一挂牌。对验收不合格的，将联合各部门和工程甲方对其进行清退，从多家建筑垃圾运输企业优中选优并签订清运合同，要求运输企业在7月1日前办理好相关运输等相关手续。

(二) 为促进各相关部门紧密配合，进一步加强建筑垃圾运输管理。2019年6月，区政府成立临时机构一组织成立区建筑垃圾管理办公室，由岚山区综合行政执法局、交通局、环保局、住建局、发改局和岚山交警大队组建。住建局负责建筑垃圾源头管理、审批和处置勘验管理工作，岚山交警大队、综合行政执法局、交通局、环保局等部门对出入城区车辆进行监管和管控。发改局对建筑垃圾物价进行核准。

二、严管运输车辆，规范市场准入

推行建筑垃圾运输车辆“四统一”（统一环保标识、统一外观标准、统一平推密闭、统一智能终端），实行运输车辆“四规范”（规范运行时间、规范运行路线、规范运行车速、规范运行车道）、驾驶员人车合一管理，有效规范建筑渣土运输市场。建筑垃圾管理办公室下设综合科、执法科，配备执法车辆，坚持固守防控与机动巡控相结合，日间巡查与夜间突击相结合，常态整治与集中攻坚相结合，从严打击“黑渣土车”、不安规定运营的渣土运输服务公司、干扰渣土运输市场等违法犯罪行为，起到很好的震慑效果。

三、强化途中管理，严格查处各类渣土运输违法行为

(一) 突出监管重点。对渣土运输违规违法行为突出的重点工地、重点路段、重点时段，要实行24小时全天候监管，发现违规违法行为及时处置。对招商引资项目、重点建设项目等存在抢工期、赶进度的项目，更要予以重点监管，要突出强化夜间监管。

(二) 创新监管手段。要充分发挥天网工程，对发现违规行为的建筑工地、运输车辆进行统计，并进行严厉处罚。实行建筑垃圾处置事前报告和施工现场监管两项制度，并由

区建筑垃圾管理办公室派工作人员到施工现场实施抽查、监管。

(三) 实施联合执法。区建筑垃圾管理办公室下设由岚山交警大队、综合行政执法局、住建局、交通运输等部门组建的执法科，配备专门执法车辆2台，对违规上路行驶渣土车辆的查处问题，要采取设置固定检查站、流动执法等方式，加强执法检查。对拒不配合、暴力抗法、多次犯戒等情节严重的情况，要加大处罚力度和管控力度，起到相应的震慑作用。

四、强化末端管理，促进建筑渣土处置和利用水平的提高

渣土要按要求到指定地点进行建筑渣土消纳，对违规违法消纳场所予以取缔。并且强化渣土管理工作，不仅要有前置管理方法、过程及查处手段，还要有事后备救措施。针对防不胜防的抛洒滴漏和路面污染，在巡查发现或接到举报时，要立即启动应急处置机制，对道路污染问题进行立案调查，做好证据采集工作。

五、健全工作机制，狠抓工作落实

加强组织领导。渣土整治工作涉及面广、任务量大、情况复杂，仅仅依靠一个部门的力量难以达到整治的目的和效果。按照分解任务、明确分工、落实责任，形成齐抓共管的工作合力，这也是区成立建筑垃圾管理办公室的初衷。严格工作督查。要创新工作督查方式，坚持自查与抽查相结合、明查与暗访相结合、经常性督查与定期督查相结合，确保任务落实。强化群众监督，向社会公布监督举报电话，0633-7998222，动员社会各界广泛参与，营造全民关心支持渣土扬尘综合治理的浓厚氛围。

六、强化日常巡查，加大查处力度，强化部门联动，开展联合执法。

渣土整治工作仅仅依靠一个部门的力量难以达到整治的目的和效果。方案已经分解了任务、明确了分工、落实了责任，各部门要齐抓共管，形成工作合力建筑垃圾管理办公室要创新工作督查方式。其中以岚山交警岚山大队渣土办为主体开展渣土运输扬尘专项治理，确保执法无断岗、无盲时、全覆盖。对未覆盖、未全覆盖运输及抛洒滴漏等违法行为，做到及时查处、整改。几年来，渣土管理办公室共出动执法人员2213人次，检查施工单位1521家次，检查渣土运输车辆

1300余车次，立案处罚100余件并作出相应处罚。岚山交警岚山大队、综合行政执法局、住建局、交通局等部门开展联合执法行动，相关部门依职依法顶格处罚，努力形成各负其责、齐抓共管的良好局面。

七、强化宣传引导，强化责任担当，提升守法意识。

积极参与建筑垃圾管理办公室组建工作，落实建筑垃圾清运特许经营制度，明确特许经营准入条件，通过公开招标择优确定5家清运服务企业，每家企业配备清运车辆15台，负责岚山建成区建筑垃圾清运服务，服务期限为3年。加强密切协作，选派3名优秀执法骨干参与“渣土办”日常工作，对于“渣土办”移交的案件相关辖区中队无条件办理。并且深入各施工工地，发放、张贴《关于进一步严格岚山城区建筑垃圾运输车辆管理的通告》800余份，施工工地和运输企业加强建筑渣土运输管理相关法律法规宣传力度，积极引导施工单位强化责任意识。

八、文明施工，狠抓源头

区综合行政执法局、行政审批局、住建局、环保局等部门在做好服务的同时，严格源头管理，对“六个100%”落实到位的要列出问题清单，整改不到位的不予审批。为扎实推进计划落实情况，区建筑垃圾管理办公室领导小组于8月9日到施工工地进行检查，检查时发现，有多家施工工地场地洒水保洁和扬尘措施达不到要求，污水、扬尘污染路面严重；区综合行政执法局、住建局、环保局、建筑垃圾管理办公室对施工工地负责人进行约谈并提出整改意见，立即全面整改，都已按照管理要求全部整改。

九、严格管理清运运输车辆

5家清运服务企业共75辆运输车，全面对运输车辆实行严格管理，从“环保标准、外观标识、平推密闭、智能终端四统一”、运输过程实现“时间、路线、车速、车道管理四规范”，采取严控进场、严管出场“双严”措施，达到管住人、管好车的“双管”目标。

十、找原因、找问题，探索新思路

（一）区委、区政府主要分管区长多次到岚山区建筑垃圾管理办公室进行现场座谈，会上提出，现在刚步入新开局，要开好头，严格做好依法行政工作和稳定市场经济。前期，各施工工地对正规渣土运输车辆认识不够，“拉的少、价格高”问题，杜绝使用正规渣土运输车辆，区委、区政府表示要约谈部分施工工地负责人，进行面对面谈话，说服各施工工地顺利施工；价格高问题要约谈5家清运服务企业主要负责人，要按照市场价格进行签订清运合同。杜绝价格高问题，建设方、施工方应及时和清运服务公司负责人对接，确定价格、商讨价格，不让二包、三包从中吃取差价。并且由区城改办测算成本，合理定价，确定我区政府投资工程渣土清运指导价格。目前，区城改办已经出台《岚山区城中村改造区域渣土外（回）运运输费用计价办法》，对场内道运和场外运输价格进行了明确。

（二）为降低道路安全隐患，合理规定限行时间。按照规划路线，提高工作效率。根据工地位置、通行区域的不同，上下班高峰时段渣土车道路限行时间由岚山交警大队合

理确定，对学校、市场、居民区等人员密集区域的不再限行，最大限度压减限行时间。高峰禁行时间由原来的5个小时缩短为目前的2小时40分；工地夜间限制施工时间，由综合行政执法局和环保局研究确定，居民区附近施工时间延长至22:40，其他不影响休息的区域夜间不再限行。

（三）重点项目落地后，施工问题。根据工程需要，建设方、施工方少数需24小时施工的应给予支持，遇到问题多交流、多沟通才能够更好的发现问题并解决问题。岚山交警大队、综合行政执法局、住建局、发改局面对面对5家清运服务企业进行座谈，分别将当前形势和现状等问题逐一和5家清运服务企业主要负责人进行交流，各清运服务企业同意按照市场价格进行签订清运合同。建筑垃圾管理办公室近期将出台《清运企业记分管理办法》，更好的约束和管理清运公司。

十一、科学组织施工，保障特殊建筑材料运输安全

城改办负责督促项目建设、施工总承包企业完善施工组织设计，对土方开挖、回填、余土外运量精细计算，做好土方平衡，避免土石方重复倒运；要精准调度，杜绝出现局部运力不足，整体运力过剩现象。如出现局部城改项目运力不足情况，渣土办要及时联系市渣土办，调运市区符合我区渣土车技术标准的渣土企业到我区从事短期内盘，弥补运力缺口。截止目前，渣土办协调渣土、水稳、沥青清运车辆三批次，保障了工程正常开展，没有出现运力不足的现象。同时对于运输沥青和水泥稳定土等特殊建筑材料时，同等条件下优先使用备案的建筑垃圾清运车辆；确需使用其他车辆时，建设单位应在施工前三日向渣土办提出申请，所用车辆须符合运输条件保障特殊建筑材料运输安全。

十二、建立建筑垃圾消纳场

住建局已确定在多岛海大道南侧建设建筑垃圾消纳场一处。同时积极推进建筑垃圾综合利用项目落地，实现资源再利用，补齐我区建筑垃圾资源化利用短板。

十三、智慧平台规范化

对辖区施工工地严格落实六个100%相关要求，进行统一安装视频监控并连接公安网，对进出车辆进行严格把关和管控，视频监控安装后，尤其夜间，值班人员可通过网络平台对辖区施工工地进行全面管控，发现问题及时与施工工地负责人衔接，在短时间、少人力的情况下，大幅度的提高了执法效率。视频监控已纳入六个100%审批事项，对新开共的施工工地未安装视频监控的，不予审批建筑垃圾清运许可证，对早已开工的施工工地进行统一排查，逐步安装视频监控，截止目前，视频监控网络平台已启用。

十四、下一步工作打算

一做好企业做好源头管控工作。二是继续加大执法巡查力度，严厉打击“黑渣土车”及运输车辆不苫盖、带泥上路等违法行为。三加强市场管理，与各部门配合对层层转包问题建立联合机制。四实行例会制度，各部门坚持每周举行一次碰头会，每周例会由相关部门主要领导、分管领导参加，提出相关问题、难题并一起商讨解决；工作中发现的问题应提交例会讨论，例会中做出一致决定的须坚决执行；例会传

（下转第716页）

值见表1(略)。

在图三上量取各导线点假定坐标系中的坐标值、各导线边边长和其假定坐标方位角以及各边和各转折角的权倒数(令单位权中误差 $\rho_0=10$)见表2(略)。

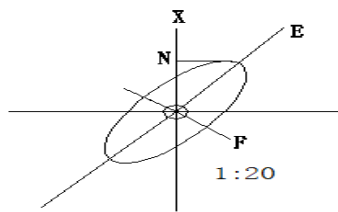
依公式(4)---(7)算得的虚拟观测边的相关观测值及权倒数为:

- $L I K' = 72^\circ 30'$
- $s I K' = 2853m$
- $L II K'' = 58^\circ 50'$
- $s II K'' = 2267m$
- $Q L I K' I K' = 7.353$
- $Q s II K'' II K'' = 17.0957$
- $Q L II K'' II K'' = 3.2413$
- $Q s II K' II K'' = 8.1549$

用方向坐标平差法平差三角网,将点K'、K''的坐标平差值排为最后四个未知数,误差方程式系数见表3(略),法方程解算及最后四个未知数的权系数阵见表4(略)。

依公式(1)、(2)、(3)算得K'、K''两点间的相对误差椭圆元素为:

- $E=0.42m$
- $F=0.09m$
- $\rho = 32^\circ 33'$



图七 比例尺 1:20

绘制相对误差椭圆见图七,采用文献(4)所述方法量取在贯通重要方向Kx上的误差分布 $KN=e=0.36m$,取2倍中误差为极限误差 $w_e=0.72m>0.5m$,可见该方案不能满足贯通工程要求,应作修改。从分析相对误差椭圆的位置分布可以看出,引起贯通误差超限的主要原因是方位误差过大,应提高井下导线测角精度。对修改后的方案再按上述步骤进行预计。

最后应说明,本例因采用手算,未顾及三等网对贯通误差的影响,在实际工作中,如果采用电算的话,最好顾及起算数据的影响,按照文献(1)86-9节所述方法进行处理,这样可以更符合实际情况。

参考文献

- [1]于宗涛、鲁成林主编:测量平差基础(增订本)测绘出版社 1982年
- [2]中国矿业学院测量教研室编:矿山测量学 煤炭工业出版社 1977年
- [3]武汉测绘学院讲义:测量平差(中) 刘大杰主编
- [4]中国矿业学院马金玲:贯通控制网的优化法 《矿山测量》1984年第1期
- [5]武汉测绘学院刘大杰:导线网相关平差《工程勘察》1984年第1期
- [6]《隧道测量精度的最优化》武汉测绘学院交流资料
- [7]《矿山测量学》周立吾 张国良 林家聪编 中国矿业学院出版社
- [8]《工程测量规范》中国有色金属工业总公司 2008年5月1日 中国计划出版社

(上接第707页)

要求对直播领域加强监管的呼声也越来越高。但是,就笔者个人观点,我们无需过快对这一新兴的电商形式失去信心,“直播带货带动乡村振兴”这一项目近年就做得很好,相信随着政府相关机构各种约束监管政策的出台,消费者的权益也会得到更加充分的保障,直播带货也会朝着越来越好、越来越正确的方向前进与发展,并不断为消费者带来福音与福利。

参考文献

- [1]宫春子,徐芳兰.电商“直播带货”中的问题解析与规制建议[J].商业经济研究,2021(6):4.

- [2]蔡琳琳.浅谈直播带货的可持续发展[J].2021.
- [3]林平,宁欢,袁静,等.直播带货对消费者购物行为的影响研究[J].消费导刊,2020,000(006):234.
- [4]沈晓宇,严宇桥.“新消费偶像”的诞生与神化--直播带货网红现象产生的原因及特点[J].中国报业,2021(14):2.
- [5]刘芹芹.直播带货与网红营销策略分析[J].经济学,2021,4(3):52-54.

作者简介:

高旗(2001-),女,河北唐山人,福建师范大学本科生

(上接第521页)

达上级部门最新工程动态、最新文件及精神。为强化岚山区渣土运输规范管理工作,严厉打击“黑渣土车辆”野蛮驾驶、疯狂驾驶、未覆盖、覆盖不严等违法行为,几年来主抓渣土管理工作,严厉打击各项违法行为,现在已经有很大成效,道路上不再有渣石散落物、抛洒物,对老百姓安全出行带来保障,“黑渣土车”现在已经不复存在,永远不会危及人民群众的生命安全”,同时对市容市貌环境工作有很大的提高,为岚山区大环境、大环保作出应有

的贡献。

参考文献

- [1]聂少峰,李玉平.加强渣土管理 守护净土蓝天 随州市城区建筑渣土治理工作纪实[J].中华建设,2020(11):16-17.
- [2]赵国莲,王丽.临沂市渣土管理新策略研究[J].环境科学与管理,2020,45(09):12-17.