

国土空间规划背景下的村庄分类研究

苗沐

河北华冠规划设计有限公司

[摘要]自然资源部在2019年发布的《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》中,明晰了村庄分类要尽量结合国土空间规划的编制,必须要先在县域层面基本完成村庄的布局工作,这意味着将重新审视定位村庄规划。村庄分类是国土空间规划背景指导下村庄规划的第一阶段要务,承担着突出村庄特色、坚持保护建设并重等责任。村庄分类必须基于村庄自身条件和未来发展进行落实。因此,开展村庄分类问题研究,不仅符合当下政策,而且也是现实发展的需求。

[关键词]国土空间规划;村庄分类;村庄发展潜力评价

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.1976

为了深入分析村庄现有发展条件及其今后发展趋势,科学划分村庄类型,有效服务于国土空间规划,采用文献梳理、AHP层次分析法在系统分析村庄现状的基础上对村庄类型进行划分以及村庄规划与村庄分类和两者之间存在的互动关系进行探讨。结果表明,村庄分类工作应当进行精细化分类,突出自身地域特色功能,因势利导,因地制宜地进行。

一、研究思路与研究方法

(一) 研究思路

国土空间规划大背景下的村庄类型分类,应首先在对村庄现有资源、发展状况等进行评估,同时需结合当地上位规划。村庄现有的资源条件影响村庄未来发展方向和村庄定位,区位现状影响村庄后续发展的布局的适宜性和交通通达度,当地政府的规划发展政策决定村庄的未来发展方向。

为更好落实国土空间规划确定的“三区三线”要求、体现村庄规划对未来发展的综合考量,还要突出村庄的综合发展潜力水平以便制定更加适合村庄未来发展定位和规划,因此,落实国土空间规划政策对村庄分类的要求,在进行村庄分类研究中,不仅需要科学理论支撑,还需要正确的研究思路与方法。

(二) 研究方法

1. 文献分析法

罗列近些年来有关乡村振兴等有关文件,查阅相关参考文献,分类汇总,结合案例调查,总结当下村庄发展的困境,找准发展瓶颈,更好地划分村庄类型。

2. 实地调查法

深入村庄进行调研,基于参与式发展理论,尊重村民以及企业意愿,与村民以及各村企业业主进行半结构化访谈、填写调查问卷等方式,汇总数据,保证数据真实且具有研究价值。

3. 定性研究与定量研究相结合

定性分析以落实刚性管控要求为出发点,在国土空间规划的“三区三线”划定后,将生态、农业、城镇区域和镇区控制边界线的总体要求确定下来。首先,保护好乡村已有的自然空间和生产建设用地,这是构建国土空间格局和生态环境的优质基地,再根据镇区原有的人文景观、特色产业当地特色,利用好资源禀赋,充分彰显自身价值。通过文献研究、结合专家经验判断、实地考察做定性研究,分析村庄分类与村庄规划两者间逻辑互动关系。对村庄发展进行综合潜力评价时,要联系区域内村庄实际情况和规划方向制定评价指标,在以前学者对村庄分类研究的实证分类方法和镇区村庄实地调查的基础上对各村指标进行逐层筛选,深入分析不同指标对于村庄分类结果的影响程度。

4. 理论分析与实证分析相结合

以相关区位基础理论、用地相关理论、人地关系协调理论等为指导,结合实证案例进行研究。

二、村庄类型划分

(一) 乡村振兴战略中村庄类型划分

结合《国家乡村振兴战略规划(2018—2022年)》中对于村庄类型的划分要求与村庄未来发展形态以及地方国土空间规划

完成情况,需要对四类村庄类型特点进行讨论细化。

1. 集聚提升类村庄

此类村庄是当前最有潜力打造为适应人类发展的村庄类型。边境村、中心村、国有林场或农场以及可通过有效治理改善环境的原本生态脆弱的、生活环境恶劣的村庄,都可以纳入集聚提升的村庄范畴。

2. 城郊融合类村庄

此类村庄主要指的是城市近郊区以及县城所在的一些村庄。由于此类村庄区位特殊,可将不属于特色保护、搬迁撤并等具备城乡融合潜力的村庄纳入城郊融合类村庄。

(二) 国土空间规划下村庄类型划分

《全国国土空间规划纲要》中要求,在进行国土空间规划时需要根据当地资源条件和环境状况进行各项专业评估,把在进行规划中的问题集中起来,在国土开发、保护和整治中得到解决。在《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》中,为了保护农民为主体的权益,根据实时信息数据和调研数据将村庄分成四个大类,分别是集聚提升类村庄、融入城镇型村庄、特色保护类村庄、搬迁撤并型村庄。在村庄划分工作进行的同时,要坚持国土开发与资源环境承载能力相匹配,明晰国土开发的限制性和适宜性,引导人口和产业向资源环境承载能力较强的区域集聚。

三、结论与讨论

任何一个村庄的形成都存在其客观规律,把握国土空间规划背景下的村庄分类的要义,是开展村庄规划和村庄发展前提,是把握今后国土空间发展态势的关键所在。乡村振兴战略背景下,村庄规划作为其中重要的一环,为助力乡村振兴起重要的作用。为统筹发展目标,需科学划分村庄类型,合理确定村庄发展方向,应当根据村庄发展现状、区位条件、资源禀赋等,因地制宜地对村庄进行科学分类。

村庄类型代表该村主要构成特点,可以在一定程度上反映村庄地域功能。对于村庄类型的划分,应立足于人地协调发展视角,结合调研实际情况、政府政策导向、乡村振兴背景下对村庄的要求等因素综合分析,构建评价指标体系,测算出村庄发展潜力,科学区分村庄类型,突出村庄地域功能。

村庄的分类仅仅只是村庄未来发展的前期工作,其目的在于能让村庄科学健康地发展,探索符合村庄规划的村庄分类方法,可服务于后续村庄规划工作,具有重要的指导作用。国土空间规划的大背景下,要实现乡村振兴与地方发展诉求的有机结合,在落实村庄分类的基础上,探索实行更加适合本村政策的发展策略。

参考文献:

- [1] 阳秀, 余龄敏, 赵秀峰, 等. 乡村振兴背景下得乡村发展潜力评估、分类与规划引导[J]. 规划师, 2019(19): 62-67.
- [2] 刘玉, 刘彦随, 郭丽英. 环渤海地区农村居民点用地整理分区及其整治策略[J]. 农业工程学报, 2011, 27(6): 306-312.
- [3] 刘彦随. 中国新时代城乡融合与乡村振兴[J]. 地理学报, 2018, 73(4): 637-650.