

# 关于东丰县三产融合发展的调研报告

1王国财 2曲元旭 2宋玉玲

1. 辽源市农业综合行政执法支队; 2. 辽源市瑞秋农业生产资料有限公司

**[摘要]**近年来,东丰县把三产融合工作纳入工作日程,以省委省政府确立的三产融合试点县为契机,坚持“稳定一产、优化二产、壮大三产”的工作思路。持续推进玉米、松子、梅花鹿等产业链条不断延伸,三产融合发展进入一个改造提升、转型升级、质效变革的新阶段。2021年,东丰县实现地区生产总值148.2亿元,同比增长8%,其中第一产业增加值实现26亿元,增长8.8%,第二产业增加值实现34.2亿元,增长11%,第三产业增加值实现88亿元,增长6.6%;农林牧渔业总产值49.1亿元,同比增长10.1%;规上农副产品加工业产值实现8.9亿元。

**[关键词]**三产融合; 发展; 调研

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.946

## 一、三产融合发展的历史沿革与变化

### (一) 自然禀赋优异,生态资源丰富

东丰县幅员面积2521.5平方公里,现辖14个乡镇,3个街道,229个行政村,城区设9个社区,第七次全国人口普查常住人口30.7万人。县域地处大流河左岸、辉发河上游,处于长白山余脉向松辽平原过渡地带,地貌类型是“五山一水四分田”的半山区,是一个传统农业比重较大的县份,种养业一直作为农村经济发展的重要支撑。耕地总资源较丰富,国土三调为191.4万亩,平均地力等级4.4等。

### (二) 种养体系基本形成,产业融合悄然兴起

东丰县已形成了以玉米、水稻为主导的粮食作物种植体系,以生猪、肉牛、梅花鹿为主导养殖体系。全县3万亩以上优质水稻种植基地达到4个,规模化养殖场达到264家,设施配套率达到100%,畜禽粪污资源化利用率达到95.28%。森林覆盖率达到32.5%,是全国首批百万亩人工林县。良好生态资源条件造就了东丰县发展梅花鹿鹿养殖、食用菌生产、果树生产具备得天独厚的基础。进入二十一世纪,农产品加工业不断兴起,东丰县渐渐形成以鑫源米业、青龙米业、富源谷物为代表的水稻加工业、以东丰药业、瑞康生物、鹿乡特产为代表的鹿产品加工业、以华粮生化为代表的玉米加工业、以唐豆豆、兴荣、福源食品为代表的松子加工业四大农产品加工产业体系。

### (三) 组织领导不断加大,政策支持不断跟进

县政府出台了《关于东丰县一二三产业融合发展实施方案》《东丰县梅花鹿产业创投园招商引资优惠政策》等一系列文件,支持鼓励一二三产融合、互联网+农业、乡村休闲旅游等三次产业发展。先后引进青岛华盛绿能、吉林林海蓝莓、莎普爱思、德兴探感、腾祥牧业、吉林旭睿农业、东丰六禾农业等农业企业。至2021年年末,全县市级以上农业产业化龙头企业达到58户,其中国家级1户、省级6户、市级51户。近十年来,农业的新功能、新业态不断涌起,着力发展了县级以上现代农业产业园、一村一品、最美休闲乡村和星级企业、农业产业化联合体创建工作。东丰镇太和瓜果、拉拉河镇黑果花楸、沙河镇聚鑫源食用菌、三合乡吉浙松子等7个县级以上现代农业产业园获批;东丰县小四平镇四平村和东丰镇太和村被评为国家级美丽休闲乡村;东丰县瓜菜农民专业合作社联合社等5家企业获省级四星级以上休闲农业企业称号;东丰镇太和村等3个村获国家级“一村一品”示范村称号;成功打造了东丰县富源谷物、吉林旭睿2个市级以上农业产业化联合体。

## 二、三产融合发展基础和特点

### (一) 产业基础较好,规模生产权重较大

东丰县地处长白山余脉向松辽平原过渡地带,自然资源禀赋较好,全县国土三调耕地面积191.4万亩,其中黑土地面积占比98.3%,耕地地力平均等级4.4等。建成高标准农田75.72万亩,占比38.8%。水资源3.72亿立方米,县域属于松花江流域辉发河和饮马河水系,境内主要河流有梅河、伊通河、大沙河、莲河、大横道河。粮食作物播种面积稳定在180万亩阶段性水平,

粮食总产保持在17亿斤左右,是吉林省20个产量大县、全国800个产量大县之一;畜牧业发展基础扎实,建成了那丹伯、黄河2个黄牛养殖重点镇,扶持发展了吉林华欣庄园、村月牧业、东来牧业、东丰县可明等存栏100头以上企业7个,2021年末全县黄牛存栏量达到11.5万头。建成小四平、沙河镇、大阳、横道河等8个梅花鹿养殖重点镇,扶持发展了江城淋漈、文福鹿场、齐鸣鹿业、俊山鹿业等企业7个,2021年末全县梅花鹿存栏量达到15.6万头。引进了德兴探感、腾翔牧业2个大型生猪生产企业,年饲养量占据全县生猪饲养总量的20%以上,横道河、杨木林、小四平、南屯基等生猪生产重点镇规模化养殖程度达到85%以上,2021年末全县生猪存栏达到13.6万头,是吉林省生猪调出大县;建成东丰镇、三合乡2个农产品加工重点集聚区,扶持发展了华粮生化、莎普爱思、鹿乡特产、鑫源米业、唐豆豆食品、富源谷物等12个重点农产品加工企业。

### (二) 主体培育多元发展,新型经营主体不断发展壮大

截止2021年年末,全县农民专业合作社、家庭农场分别发展到1420家(其中农民专业合作社联合社8家)、273家,100亩以上种植业生产主体达到1223家,生产规模达到15.6万亩。2020年东丰县被确定为创新农业生产社会化服务重点县,连续两年开展土地托管社会化服务,共有博瑞农机专业合作社、众泰农机专业合作社等23家有托管资质的主体参与,共托管土地15万亩次。全县第一个“托牛所”在吉林华欣庄园设立,2021年托管黄牛350头左右,为被托管户户均增收4700元。

### (三) 探索实践不断涌起,因地制宜发展一批特色产业基地

结合地域特点,发展壮大了大兴镇六禾棚膜经济示范基地、东丰镇羊肚菌产业示范基地、黄河镇华欣庄园养牛示范基地、那丹伯镇北方非牧区黄牛交易示范基地、大阳镇农光互补产业示范基地、三合乡设施中药材示范基地等。多元筹措发展资金,创新财政支农方式,实施政银担扶持政策,建立乡镇金融服务站,拓展金融资金渠道,引导佰晟源、华盛绿能等企业工商资本反哺农业、反哺农村,发展5类脱贫攻坚产业基金,进一步优化资金拨付流程,简化审批程序。全县农业产业化龙头企业及县级以上示范性合作经济组织种植业基地面积达到26.7万亩,占耕地总资源的13.6%,带动农户2.4万户,占全县总户数13.1万户18.3%;养殖业基地户数0.5万户,占全县总养殖户2.3万户的21.7%，“十三五”期间户均年增收1670元。

### (四) 科技支撑持续推动,积极打造了产业发展平台。

总投资23亿元的集生产、加工、旅游、服务为一体的“东丰国际梅花鹿产业创投园”一期工程建设完毕,2022年将建设二期工程,计划2023年工程全部建成;总投资6.2亿元的中国吉浙东丰松籽产业园,一期工程已经完成50%,计划2022年8月投产达效。展示东丰县鹿产业历史,挖掘东丰鹿产业文化底蕴,唱响农文旅大戏的养鹿观山园和皇家鹿苑博物馆已向游人开放,2021年年接待游人13万人次。2020年引进吉林省建设集团总投资2亿元招商引资项目,在大兴镇福利村建设农业产业园区,总占地面积

38.7万平方米,园区规划有科技示范区,有机蔬菜种植区、生态养殖区、休闲观光区,高端游憩区五大功能区。建筑面积12万平方米,现主体工程已建设完成,其中建设日光温室99栋,面积120亩,鹿舍93栋,面积3.1万平方米。现养殖梅花鹿1020头。食用菌和有机蔬菜年产量达300余吨,年存栏梅花鹿3500头。借助园区优势,正在推进建设环六禾现代农业产业园区民宿体验基地。项目2022年建成后预计年产值在1.5亿元,销售收入5000万元,利税2000万元,可安置农村就业岗位328人。

(五)产业支持持续落地,项目建设越发有力。制定下发了《东丰县三次产业融合发展示范县建设实施方案》(东发[2018]12号)、《东丰县2021年秸秆饲料化利用项目实施方案》等方案,落实了吉林梅花鹿鹿种源保护中心建设项目,开发建设了东丰国际梅花鹿产业创投园。东丰县人民政府成立东丰县“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程领导小组。强化金融支撑。目前争取黄牛专项债12亿元,现已到位4亿元。本项目通过“基地+规模养殖户/合作社”模式积极引导项目区周边农民直接从事肉牛养殖业,将发展数百户规模养殖户和众多养殖合作米,直接促进就业1000人以上,项目总投资18.23亿元。深化梅花鹿产学研合作,组建专家指导团队,谋划建设梅花鹿产品研发中心、检测检验机构,研究制定梅花鹿生产、加工标准流程。县财政每年拿出500万元作为梅花鹿产业贷款担保风险补偿资金,创新推出“吉鹿贷”贷款担保产品,着力解决梅花鹿产业“融资难”“融资贵”问题。连续6年每年设立产业发展基金2000万元,在人才引进、种源保护、成果转化等方面予以重点扶持。

### 三、三产融合发展的的问题与应对措施

#### (一)科技创新能力不足,产品竞争力不强

一是农产品加工企业缺乏足够实力,技术研发能力不足、

研发资金落实不够、研发人才缺失、科研成果转化率低。二是农产品商品率不高,产业链条短,单一农产品转化利用率不高,产品同质化、雷同化问题比较突出,产品明显缺乏竞争力,多数农产品只是简单加工成初级产品,产品附加值不高,大多产品供给者还缺乏产品深加工意识。建议加快农产品研发速度和质量,走出符合东丰县农产品地域特点的加工产品和服务模式之路。

#### (二)加工企业维持运营压力大,政策红利不再释放

如华粮生化有限公司是唯一玉米深加工企业,由于玉米原料供需失衡,原料玉米成本涨幅迅猛,创历史最高,而成品酒精价格仅是象征性上涨,直接导致企业利润下降。成品库存压力不断增加,开工率不足,亏损严重,每加工1吨酒精亏损300元,直接导致企业严重亏损。特别是自2018年6月起东北玉米深加工企业“政府红包”停止发放,加工企业处于无补贴期,企业利润空间进一步缩减,加之环保督查减产风险和酒精夏季减产轮休,产量无明显增长空间。该企业于2021年4月初停产。建议加快企业转型和产品转型,在精深加工、延长产业链、创新利益链方面积极探索。

#### (三)加工企业资金周转难度大,成本控制风险继续增加

金融企业对农产品加工企业贷款逐年压缩,且每年都需要倒贷,企业不得不拆借资金支付贷款,且手续繁琐,周期长,负担加重。流动资金也明显不足,华粮生化有限公司无法在原料玉米价格优势的时机储备充足的原材料,而在青黄不接时支付更高的价格去购买玉米,以维持企业持续经营,直接导致成本升高。建议金融企业差异化支持农业产业化加工企业。

### 参考文献:

[1]陈勇.试析农村三产融合发展[J].中外企业家,2016(24):34-35.

### (上接第1885页)

市级环保部门要积极建立并完善科学的造林环保管理监督考核机制,对人工植树过程及各项造林建设管理和工作情况进行动态跟踪,针对森林资源保护开发环境效益状况给予全程动态监督,对于发现严重违规失职的损坏森林或破坏山林植被的行为,相关林业执法机构组织部门工作人员和其他相关责任人都要依法受到严格惩戒,坚决杜绝此类事情的发生,一旦发现严惩不贷。此外也要注意积极配合好当前的保护工作,将这些稀有名贵树种都分类标记保留下来,对当前森林资源的保护经营状况等实际工作效果逐一进行检查、考核及评价,需要详细地记录下来,真正做到有据可依,并在遇到问题后可以第一时间找到各种数据以及负责人,采取积极有效的措施进行解决,从根本上降低破坏行为的发生。

#### (三)制定生态工程计划

把林场建设具体任务分配到各单位领导部门和所属各村镇,做好造林的规划、完善平衡好森林各单位管护职能,加强林场质量生产监督、森林适度经营及保护工作,大力推进农村植树造林。同时,关于科学植树造林管理技术机制的再创新不可忽视,这样才能切实加快植树造林成林工作的效率,保证国家森林资源的可持续利用。另外,还应该重视珍稀野生动物种群的多样性保护宣传,提高对我国生物物种的保护,确保森林系统持续健康,物种资源之间得到平衡持续发展,并加强各类自然保护区网络的组织建设,运用更合理、更经济的自然资源管理,提高我国自然保护区工作的综合管理科学化水平。

#### (四)重视并实施天然林木保护工程

针对现有天然林地的有效保护,其核心目标是对现有地区的全部森林资源系统进行最全面的保护,避免这些资源被破坏。基于此,相关部门以及保护人员就需要加强对现行森林管理经营机构以及自然保护服务机构体制的研究,不断修改和完善制度,对国内现有系统的整个森林资源保护管理方式以及森

林保护制度体系进行系统优化与完善。植树造林是人们对森林资源美好的创造,而现代管护模式则是追求对有限森林资源的可持续再利用,两者之间相辅相成、缺一不可。要切实推动社会效益以及社会生态效益全面和谐发展,必须重视当地植树造林工程与森林资源管护结合,进而逐步达到与以及整个自然体系和谐共处、共同繁荣发展的社会可持续发展战略目标。

总之,森林资源建设对于中国社会经济事业发展具有非常重要的作用,我国天然森林资源造成的森林破坏退化问题依然比较严重,会导致整个森林资源面临危机,因此为了全面提升国有森林资源总量的生态保有率,林业管理保护与经营维护人员都必须时刻强化自身责任意识,注重生态环境保护,这样也能逐步使社会及各界力量都积极加入到林业资源开发保护管理工作中,有助于提升各项林业资源管理工作力度,增加森林资源项目的规模经济效益,维护国家总体的生态平衡和发展。

### 四、结束语

综上所述,植树造林工程与进行森林管护同样是至关重要的工作,应该正确把握各项植树造林工作常用的措施方法,将重点森林生态经营及管护技术措施方法落实到位,进一步加大我国林业经济立法保护力度,勇于制止打击自然破坏林业的行为,制定实施生态工程计划,预防扑灭森林火灾,依法保证各项森林资源的安全,为促进林业经济健康、快速发展保驾护航。

### 参考文献:

[1]刘素兰.植树造林技术与森林经营管护措施探究[J].南方农业,2021,(36):76-78.  
[2]刘洪生,张祖栋.植树造林技术与森林经营管护措施分析[J].南方农业,2020,(30):122-123.