

东营乡村振兴之路研究

孙金枝

东营市统计局

[摘要]乡村振兴是党的十九大作出的重大战略部署，山东省东营市深入贯彻落实十九大精神，聚力打造乡村振兴东营样板，四年来在乡村“五大振兴”方面做了大量工作，农业农村发生了巨大变化，但也存在一些不足，需持续推进。

[关键词]乡村振兴；产业；人才；文化；生态；组织

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.1582

山东省东营市自党的十九大提出实施乡村振兴战略以来，深入贯彻落实总书记关于“三农”工作重要论述，以实施“乡村振兴三年行动计划”为抓手，聚力打造沿黄、沿海、盐碱地特色乡村振兴齐鲁样板，探索了一条具有东营特色的乡村振兴之路。本文从产业、人才、文化、生态和组织五个方面分析自2017年“十九大”召开以来，东营乡村振兴取得的成效、存在的不足并提出推进建议。

一、乡村“五大振兴”成效显著

（一）产业振兴稳步推进，现代农业高质量发展

1. 农业生产稳中有进。东营坚持以工业化理念发展现代农业，以建设工业园区的模式建设现代农业园区，不断壮大产业规模。2021年实现农业总产值354.28亿元，比2017年增长29.2%，年均增长6.6%。开展现代高效农业攻坚行动，2021年现代高效农业产值69.46亿元，比2017年增长71.8%，年均增长14.5%。

2. 现代农业发展基础更加坚实。到2021年末，东营建成4个国家农业强镇、10个国家“一村一品”示范村镇、3个全国特色产业十亿元镇。农业规模化经营水平达到72%，耕种收综合机械化率达95.7%，获批全国农机化示范市。建成高标准农田14.33万公顷，占全部耕地面积的65.2%。广饶县入选全国农民合作社质量提升试点县，利津县建成全国单体规模最大的标准化肉羊现代产业园，康华海洋牧场获批为渤海湾区域首个国家级海洋牧场示范区。

3. 科技支撑产业兴旺。东营与中科院等29个涉农院所建立全面合作关系，创建了国家盐碱地综合利用技术创新中心等一批创新平台。中科院遗传发育所培育的耐盐大豆品种在东营试种成功，创造了3972公斤/公顷的单产纪录。建设了中科院种子创新研究院山东基地等项目，2018年以来，先后有棉花、玉米、水稻等6个品种通过省级以上审定，拥有了自主知识产权的耐盐碱作物品种。

（二）人才振兴有序推进，营造优质发展环境

1. 培养乡村实用人才。每年对农民开展实用技术技能等各类培训，举办农民创业大赛、传统技艺技能大赛，选拔了七届东营乡村之星。实施青年电商培育计划，探索建立农村电商全链条培育体系。实施推进医共体建设提升县域整体医疗卫生服务能力的方案，组织乡村医生培训工作，已选拔两届黄河口基层名医。

2. 引进乡村人才。通过招募“三支一扶”、公费医学生和师范生就业，每年为高校毕业生提供约160个农村基层岗位。自2018年起招收公费农科生，储备农业人才。实行优才卡柔性

引进10名乡村振兴高层次人才。

3. 优化乡村人才发展环境。东营在全国率先开展职业农民职称评定试点，有444人获评农民职称，其中高级职称38人。率先探索农民技师评选，有86人成为农民技师，其中高级技师3人。实施“东青创业扶持计划”，推出2亿元“东青基准贷”，评选出32个市青年人才创新创业及农业新技术示范基地。

（三）文化振兴持续深化，文明乡风繁荣兴盛

1. 深化思想道德建设。开展基层理论、社科专家主题宣讲活动900余场，组织总书记视察东营亲历者开展巡回宣讲12场。印发《东营市深化拓展新时代文明实践中心建设实施方案》，实现县、乡、村三级全覆盖，分别不少于5名、2名、1名配备专职人员，24个村新时代文明实践站被评为省级示范站。建设文明村镇，市级以上文明村覆盖率达到37.3%，其中省级文明镇31个、省级文明村123个。

2. 开展乡村公共文化服务。每年组织“进千村乐万家”文化惠民演出、“千团万人下乡进社区”文化志愿服务、社会文艺团体优秀作品调演，活跃农村文化生活。开展农民选片活动和“一村一月一场电影”公益放映。开展村歌创作展演活动，已创作51首。制定全民阅读宣传推广方案，建成数字文化广场413个，开展“文韵旅风”远程培训，建设经验成为全国样本。

3. 移风易俗深入人心。出台《东营市“反对浪费、文明办事”移风易俗三年行动计划》，推行绿色殡葬改革，拨付县区省级奖补资金71万元用于公益性公墓建设。在广饶县开展省级婚俗改革试点。县级以上文明达标村覆盖率达98%，被评为山东省移风易俗先进市。

（四）生态振兴全面推进，绿色发展优美宜居

1. 整治农村人居环境。实施农村人居环境整治提升五年行动，开展村庄清洁和村庄周边环境集中整治，农村生活垃圾无害化处理率达100%。推进“厕所革命”，无害化卫生厕所覆盖率达94.6%，300户以上的自然村实现公厕全覆盖。28.2%的村完成生活污水治理，22.8万户农村居民接通天然气，农村硬化道路实现“户户通”。建成省市级美丽乡村示范村223个，县级以上“美丽庭院”示范户3.82万户。

2. 推行农业绿色发展。开展黄河滩区农业绿色发展试点，出台政策鼓励支持使用有机肥，推进化肥、农药减量增效，落实农作物病虫害统防统治绿色防控。建立全市农膜回收体系，农作物秸秆综合利用率达95.1%，畜禽粪污资源化利用率达94.1%。

3. 重视乡村生态保护与修复。发展节水农业，出台《关于

推进节水农业发展的实施意见》，调减水稻、莲藕种植和水产养殖计划。开工建设沿黄生态修复提升工程17个，完成投资4767万元，新增造林58公顷，绿化修复提升151公顷。

（五）组织振兴成果斐然，党建引领激活动能

1. 实施村党组织带头人“头雁领航”工程。实行村党组织书记专职化，专职专干率达52%。实施农村基层干部乡村振兴主题培训计划，启动村书记乡村振兴“擂台比武”，开展村“两委”班子履职评估工作，建立村干部“适岗体检”和动态调整长效机制。

2. 开展农村基层党建分类推进整体提升三年行动。市委领导实地调研整顿情况，给县区传导压力，攻坚突破116个软弱涣散村党组织。做好杨庙社区党建引领经验总结，以杨庙社区为龙头建设党建联盟。县区对照“强基”“创优”“示范”3种类型对村党组织摸排，推动进位升级。

3. 党建引领村级集体经济提质增效。推行村党组织领办合作社三年行动，领办合作社623家，集中清理一批“僵尸社”“空壳社”，推动合作社规范运行。集体经济收入超过10万元的村占比达88%，5万元以下的村已全部消除。

4. 开展农村综合改革。完成党建引领农村集体产权制度改革，开展农村集体资产股权质押贷款试点，股权质押贷款0.51亿元。推行农村集体经营性建设用地入市试点，成功交易集体土地70公顷，出让金1.80亿元。在河口区进行乡村振兴政策集成改革试点，成为山东省首批10个县区之一。

二、存在的不足

（一）农业产业发展层次不高

东营农产品大多以初级产品进入市场，精深加工不足。新型农业经营主体规模偏小，辐射带动力不强。省级以上农业龙头企业数量少，农产品加工产业链条短，一二三产缺乏深度融合。农业品牌推广力度不够，黄河口农产品尚未形成规模和产业体系。

（二）人才培育载体有待改进

现有培训机构由政府部门认定，存在着重视培训次数和人数、忽视培训质量，集中培训模式固化，课程设置不切合受训者学历和年龄等问题。乡村人才平台载体数量少、技术层次不高，难以满足高端科技研发的需要。

（三）文化建设期待长效保障措施

当前农村涉及文化产业发展的活动少，文明实践难以保证常态化，文明实践活动欠缺精准性、实效性。基层公共文化设施配套完善后，由于保障机制不健全，维护资金不足等问题，日久陈旧老化，有些室内外电子产品不能正常运行。

（四）生态文明需不断巩固

农村水、电、路、网等基础设施存在“重建设、轻管护”的问题。农村居民没有养成良好的卫生习惯，垃圾不入桶，农业废弃物、建筑废料堆积到村周边空场地等现象时有发生，乡村居住环境有“回潮反弹”现象。农村生活污水收集难，农村污水治理工程建成后不能达到设计运行效果，设施运维资金量大，难以长期维持正常运转。

（五）基层组织有待加强

基层党建工作任务推进不够平衡，有些村党组织机构弱，队伍结构偏老化，执行力不强，党建工作不规范。部分基层组织领导力不强，领办合作社规范程度不高，为群众服务的方式和资源较匮乏。

三、推进建议

（一）坚持发展现代农业，推进产业高质高效

主动融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，重点建设农文旅融合、高效设施农业、盐碱地粮食三条产业带，构建现代乡村产业新体系，延伸农业上下游产业链条，发展壮大优势特色产业集群。做大做强“黄河口农产品、盐碱地特产”农业品牌。持续推进农业适度规模经营，培育壮大新型农业经营主体和社会化服务组织，提升产业发展质量效益。

（二）坚持培育与引进并重，加快推进乡村振兴

建立乡村人才培育体系，增加农产品直播带货、农村电商、休闲农业等新业态从业培训。依托“双百引才计划”引进东营籍高素质人才，鼓励毕业大学生、退伍军人等返乡创业。依托“东青帮”、东青基金加大对创业青年的帮扶。实施“三支一扶”、选调生到基层工作。完善激励保障措施，招收公费师范生和医学生服务乡村发展。搭建乡村人才集聚平台，推进高层次人才技术、成果、项目基层落地转化，建设乡村振兴专家服务基地。

（三）健全长效保障机制，深化基层公共文化服务

构建全方位“新时代文明宣讲矩阵”，持续深化“中国梦”系列百姓宣讲活动。拓展“农村八方支援矩阵”，完善“社区+村”互助机制，共建共享。拨付专项资金完善农村综合性文化服务中心，推进邻里剧场、数字文化广场建设，扩大wifi覆盖，农家书屋与基层阵地融合。加大资金投入，健全保障机制，采购、配备、修缮一批公共娱乐设施设备。

（四）推进文明乡风建设，巩固生态振兴成果

建立健全农村人居环境基础设施建设管护标准和规范等制度，着力构建农村现代公共服务体系。有序实施农村人居环境整治提升五年行动，以农村垃圾分类和厕所革命为重点，确保农村改厕后续管护长效机制的正常运行。建立农村生活污水治理设施运行管护、考评、资金保障等机制，积极争取融资和各级环保资金，确保设施投入使用后的长期、稳定、有效运行。

（五）激发组织动能，引领乡村振兴

依托下派帮扶工作，推进软弱涣散村党支部整顿转化。推行镇街道党委书记审定村级集体经济发展方案，通过大项目实现多个村成方连片发展。实施财政扶持村级集体经济发展项目。全面推行党员街巷长制度，推动“我为群众办实事”常态化制度化，构建以基层党组织为引领的协同治理机制。

参考文献：

[1] 刘子焯, 孙万霞, 杨凯丽. 乡村振兴战略下东营市农村电子商务发展研究[J]. 价值工程, 2020, 39(17): 2.

[2] 于朝, 杨娟. 乡村振兴战略背景下东营市农业转型发展研究[J]. 农业机械, 2019(12): 3.