

# 乡村振兴时代背景下农村财务管理研究

于海月

内蒙古自治区通辽市开鲁县吉日嘎郎吐镇人民政府

**[摘要]**农村财务管理一直是农村工作的核心内容，也是村民关注的焦点。基于此，本文详细探讨了乡村振兴时代背景下农村财务管理问题及其新思路。

**[关键词]**乡村振兴；农村财务管理；意义；问题；思路

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.1678

近年来，国家重点关注农村发展，扶持“三农”并推进城乡共进，农村财务管理在促进农村经济发展中的作用越来越受到重视。然而，也存在一些影响村级经济管理及资金效用的历史性问题，针对这一问题，提出相应对策，以更好地实施乡村振兴战略，提高农村财务管理效用。

## 一、农村财务管理概念厘定

准确把握农村财务管理概念，是搞好农村财务管理、提高农村集体经济效益的重要前提。农村财务管理是对农村集体经济组织的各类资产和村民长期劳动及入股积累各项集体资产为管理对象，开展与这些资产使用、分配、收支等所有财务活动进行计划、监督、核算等。集体经济组织的所有成员都拥有这些资产的所有权，包括资源性资产、经营性资产和非经营性资产。就管理内容而言，农村财务管理包括财务管理制度、财务公开、组织财务预测、财务信息、内部会计控制、财务监督等事项。农村财务管理重点涉及农村集体经济的资金管理与融资、固定资产管理、投资管理、收益、费用、收入管理、农村财务资产评估和清查、民主理财、财务公开、集体经济会计核算等诸多事项。

## 二、强化农村财务管理对乡村振兴的意义

为确保乡村振兴效果，应在农民增收致富基础上，建立规范、科学的财务管理机制，促进农村经济健康稳定发展。农村财务管理包括管理资金的使用、基层组织财务关系处理、基层财务活动组织等。通过科学的财务管理措施，能稳定发展农业，提高经济效益。农村财务管理有其特殊目标，管理环境、方法、内容也有其特殊性，需公开规范运行流程，遵循独特的管理原则，全过程严格谨慎。具体而言，农村财务管理对农村振兴意义在于：

1、合规农村财务管理事务，提高运作质量，确保财务管理能力不受影响，加快乡村振兴步伐。受诸多因素影响，农村经济发展有限，加之思想观念模式落后，但加强管理能及时填补管理漏洞，减少财务管理障碍，为乡村振兴提供良好运行环境，巩固经济基础，提高管理质量。

2、规范农村财务管理是农业稳定发展的保障。制定规范的农村财务管理制度，能激发村民配合财务工作的积极性，营造和谐的工作氛围，保证乡村振兴质量。

3、财务管理制度的引入能推动乡村振兴的长期建设，城乡间存在显著出入，信息技术难以普及，阻碍了经济的顺利

发展。然而，利用大数据及网络技术改革财务管理方式，能在降低财务运行成本基础上，有效解决财务问题，保障财务建设信息化，促进乡村振兴的良性发展。

## 三、农村财务管理问题

1、财务管理模式滞后于农村发展和时代需求。要实现农村财务管理的深入改革，财务管理模式的运营与创新是基石。当前，财务风险管理工作模式炎：①独立式，即村账村管，村民负责监督，各村独立核算村集体财务。聘用的财务会计人员应熟悉村内财务活动及经营情况，有利于实现资金的高效管理，调动村民的生产积极性，实现村内民主管理；②会计委派制，即村账乡管，但各方面都有待于实践检验。目前，易出现管理报账者不了解村里活动的情况；③村账乡代管模式，即资金所有权和使用权不变，乡镇统一核算账目，有助于实现加强控制、双重监督、集中管理的财务目标，但也可能存在村委会舞弊贪污和相互包庇的问题；④村级结算中心式，其中结算中心是一个服务型组织，帮助监督和提供服务，但需注意该组织与乡镇政府、村民和村委会间的关系，也存在挪用资金风险。

在大力解决“三农”问题、资金不断向农村、农业、农民倾斜背景下，农业产业转型已成为必然，农村经济发展进入新时期，财务管理改革势在必行。为从多方面提高农用的资金使用效率，对财务管理模式提出了不同层次的要求。

2、缺乏健全的财务管理机制。这也是农村财务管理中的一个重大问题，为保证财务管理效果，需有一个健全的制度及体系，但实际情况是，许多农村财务管理工作无健全的制度提供依据，这使得许多人无法了解农村财务状况，群众无法掌握农村财务管理情况，对农村经济的发展产生了负面影响。机制不健全体现在：①由于财务管理信息的公开度不足，村会计只能在工作中公布财务管理结果，而不能公布详细的财务收支信息，公开信息不够全面，村民不能真正掌握农村财务实际情况；②在农村财务管理中，往往存在信息公开滞后的问题，导致人们无法准确获取信息，无法明确当前财务状况，无法有效表现民意，影响群众反馈信息。

3、财务管理人员综合素质有待提高。财务管理人员是农村财务管理中的关键，财务人员的专业水平将直接决定账目处理和财务规划质量。建设农村、推进农村改革需大批专业人才来完成，并且均需高素质人才的参与。然而，目前农村

地区财务管理人员专业水平有待提高，尤其是在落后偏远地区，待遇低、条件差，很难吸引人才前来就业。同时，许多工作人员未接受过专业培训，导致部分财务人员职业道德意识淡薄，所做账目错误较多，导致农村财务管理错误频发，这将给农村建设发展造成很大阻碍。

4、农村财务管理信息化水平低。当前，计算机已渗透到各行各业，电算化取代手工做账已成为时代发展必然趋势。现代信息技术进入农村财务管理体系，是从根本上提高农村财务管理效率的必要条件，但同时也对财务人员的数据统计和分析能力提出了更高要求。财务管理信息化改革从根本上提高资金流向及政策透明度，有效提高会计工作效率，更好地实现群众监督及统一管理。然而，从目前实际情况来看，农村信息化建设难度很大，而信息化及基础设施建设的关键原因是经济问题。因此，在推动农村建设时，要注意经济发展与信息化建设的同步性。只有这样，才能从根本上降低农村财务管理风险，实现数据的公开透明，推动新农村建设。

#### 四、乡村振兴战略背景下农村财务管理新思路

1、建立全面透明的农村财务管理监督机制。乡（镇）需建立村级财务监管组织，选拔具有较多农村财务管理经验的财务人才参与村级财务监管，在某个阶段对村级财务管理加以监督，将村级财政与集体资产收益、村干部年度考核建立一定联系，构建村干部离任审计制度。实行村级财务公开方法，乡（镇）政府委派职工协助办理，并自行接受群众监管。建立资金运用层审核制度，实行开支层层审核制，建立优良的月度报账制度和民主投资制度，对各项资金收支进行公示，使人民群众依法参与财务管理，并按法律规定行使监督权。在“互联网+农村财务代理记账”管理程序中引入监管手段，实现全民监管、公开公正。

2、规范及完善农村财务内部控制制度。农村财务内控制度如何关系到“互联网+精准扶贫委托代理记账”模式的实际实践。内部控制体系的建设旨在优化其他规定，使工作流程合规化，明确职责分工，控制相关风险。委托代理记账以授权明确、责任明了、流程合规和风险管理为前提。因此，在构建农村财务内控制度时，要深入提高村两委对内控建设的认知度，明确设立农村财务内控制度的原因，村两委对内控制度的优化和实践负责；按不相容岗位彼此分离规定，完善内部审计制度，建立决策、管理、实施、监督、考核相分离的农村财务管理安排机制；安排内控预算管理、收支管理、采购管理、资产管理等重要岗位；结合各业务特征，建立与之相符的内部控制程序，明确风险控制的重要内容，执行流程控制标准；提高农村财务内部控制资料的公开水平，落实农村财务内部控制对内部控制效果的监管及评价，探索研究控制流程中存在的问题，针对问题，慢慢进行合规化持续改进。

3、建设农村财务大数据中心。“互联网+精准扶贫代理记账”模式是利用网络技术集中安排村级财务工作，将以前所有村庄的手工财务或初级会计电算化工作与网络相结合，用网络技术进行计算，总结村级财务计算标准、汇总会计科目和会计数据。在代理记账工作中，运用网络技术实现非现金支付，与金融部门建立科学衔接，消除一些多余的资金中转环节，做到操作有章可循、责任明确、资金安全有效。利用网络技术，将项目、资产、财务纳入网络信息系统中，实现财务、资产、业务的全程监控。建设能进行农村财务管理的大数据中心，收集相关数据，利用信息系统研究和发现这些信息可能发挥的信息作用，慢慢整理和公示农村财务数据，控制农村资产的整理和项目开展的全过程，建立全面、全程、一次处理、共享的农村信息管理系统，实现财务信息与业务信息的充分结合，全力支持村集体经济建设，为精准扶贫等项目提供良好的管理氛围，为决策提供帮助。

4、加强农村财务管理信息化建设。①政府有关部门要加强农村财务信息系统开发力度。有关部门要制定统一标准，委托专业财务软件开发公司以适当补贴形式统一开发农村财务管理专业软件，将农村“三资”管理集中在一套信息系统中，实现资金、资产、资源全过程“一套账”管理。②充分利用大数据技术，加强农村财务信息的分析比较，提高财务管理的监测预警能力。鉴于各地区信息化发展水平不同，当前可在市级开展试点，将区域内涉及的所有村居纳入信息采集范围，并利用大数据技术对各种财务数据进行研究比较，通过财务信息的聚集，深入挖掘信息的内在逻辑，为各级政府和村级管理者决策提供真实、完整、可靠的信息支持。通过大数据、网络信息技术和财务管理理论的深度融合，能有效解决传统人力模式给农村基层组织财务活动带来的问题，实现财务管理的合规化、流程化、现代化。

5、加强管理和培训，提高财务人员综合素质。财务管理不仅需较强的业务能力，还需较高道德素质。因此，培养高素质的财务人员是做好财务工作的关键。加强财务人员的管理和培训，可从以下方面入手：①加强财务人才培养，财务人员应每年定期接受培训，包括专业技能培训和法律道德教育，在提高工作人员业务素质时，也要不时为他们敲警钟；②建立岗位责任制，明确分工，责任到人，提高工作人员责任感；③建立审查制度，奖惩分明，认真做好财务记录，把责任追究到底，对工作成绩突出、有重要贡献的人员给予奖励。

#### 参考文献

[1]金静娴.加强农村财务管理推进乡村全面振兴[J].江苏农村经济,2019(10):56-57.

[2]王淇.乡村振兴战略下提升农村财务管理效用的新思路[J].农村经济与科技,2021,32(02):106-107.