

充分发挥林业在生态文明建设中作用的对策浅析

吴淑芬

资兴市林业局

【摘要】近年来我国生态文明建设取得显著成效，林业在改善生态环境中发挥着举足轻重的作用，是生态文明建设强有力的保障，更是促进人与自然和谐相处的关键和纽带。作为林业工作者，要在实际工作中强化自身素质，从增强环境保护意识入手，结合相应的举措构建生态文明的大环境，为林业事业高质量发展和生态文明建设做出应有贡献。本文以林业在生态文明建设中的作用为研究目标，以湖南省资兴市林业发展为区域林业发展分析样本，分析林业在生态文明建设中存在问题，提出如何更好地体现林业在生态文明建设中的担当作为。

【关键词】林业；区域林业；生态建设；生态文明

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.314

一、林业在生态文明建设中的重要作用和地位

党的十九大报告提出，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度。林业以保护森林资源、改善生态环境为发展目标的，是生态文明建设的主力军，承担着保护森林、湿地、草原、荒漠四大生态系统和维护生物多样性的重要职责，林业的建设与发展是生态文明建设的重要组成部分，发挥着非常重要的作用，更是促进人与自然和谐相处的关键和纽带。

1. 林业在生态文明建设中的重要作用

在人类生存保障方面，森林可以固碳释氧，维护人类最基本的生存条件；可以涵养水源，维护淡水资源安全。在生态环境治理方面，林木可以保育土壤，治理水土流失、土地沙化和石漠化；可以净化空气，有效应对空气污染问题。此外，森林在护岸固堤、防洪消浪及保存物种基因、保护生物多样性、湿地环境的保护等方面也发挥着重要作用。在生态产品需求方面，森林资源是一种非常宝贵的生态资源，可以为人类生存及发展需要提供很多物质资料、生物质能源和经济林果等林业产品。

2. 林业在生态文明建设中的地位

随着社会经济快速发展和生活水平的提升，人们对环境的质量提出了更高的要求，生态保护的广泛关注，人们的基本诉求也在发生深刻变化，40年前人们要“温饱”，现在更注重“环保”；40年前人们在意“生存”，现在更追求“生活”和“生态”。可以说，我国生态文明建设已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。林业的重要任务是生产更多的生态产品，为人类提供更好的人居环境及生态服务的能力，积极发挥着调节生态环境、维系生态安全的作用。其在生态文明建设中起到的重

要保障作用表明，林业对整个社会经济的发展有着重要的影响，因此要积极发展林业，保护好林地、森林植被等[1]。

二、资兴市林业发展现状及存在问题

近年来，资兴市林业有很大发展，林业的生态贡献不断增大，生态价值日益彰显，在生态文明建设中的主体作用越来越突出，生态建设成效明显。全市现有林地面积316万亩，占国土面积的77.7%，拥有湖南东江湖国家湿地公园和湖南天鹅山国家森林公园两个自然公园，辖2个国有林场。“十三五”期间，全市累计完成人工造林13.9万亩，封山育林300万亩，有效保护天然林133.5万亩、生态公益林90万亩，森林覆盖率达到76.2%，森林蓄积量达1600万立方米。境内动植物资源种类繁多，生物多样性丰富，共有国家一级保护植物5种，一级保护动物6种，二级保护植物16种，二级保护动物27种，省级保护动物84种，种子植物、木本植物和裸子植物种类分别占湖南省的81.7%、81.1%和70%。

资兴市生态环境质量总体良好，但森林质量不高、功能不强、分布不均的基本情况没有根本改变，生态资源不足与人们日益增长的生态民生需求之间的矛盾仍然十分突出，生态欠账多、部分区域生态脆弱等困难和问题还需要研究解决。一是认识存在偏差。长期以来，林业仅仅被定位在经济门类，其重大的生态价值、重要的本质属性和社会功能被忽视，直到现在，这种思维惯性仍然存在。一些部门、甚至有的领导以林业的产值来评价林业的地位，以林业的经济贡献来评判林业的作用，因林业的周期长见效慢，存在重经济、轻生态，重开发、轻保护，重当前、轻长远的倾向，林业工作难以走到前台。二是地位不突出。林业是弱势产业，林业部门也是弱势部门，尤其在2019年机构改革后更显突出。林业与环保，在生态文明建设中都起着至关重要的作用，可以说，环保重在节能减排防污，做的是减法，是治标；林业重在建设、保护森林生态系统，管理、恢复湿地生态系统，改善、治理荒漠生态系统，维护发展生物多样性，做的是加

法，是治本。但在实际工作中，对环保的重视程度远远强于林业。林农和林区基层干部反映，同样是农民，林农比粮农更困难；同样是农村，林区比农区更偏远；同样是种植业，种树比种粮效益更慢；同样是安全，农业生产涉及粮食安全，林业生产涉及生态和木材两个安全。但现实中抓林业力度远远不及抓农业。三是资源管护难。因建设项目等需要，林地征占用快速攀升，实际占用林地面积比征占用林地定额每年均有所增加。乱砍滥伐、乱填滥占、乱采滥挖、乱捕滥猎案件时有发生，生态资源面临较大威胁。森林防火面临很多新情况、新问题，工作难度增大，压力很大。林业生物灾害形势严峻，松材线虫等林业有害生物难以得到有效遏制，严重危害全市森林资源和生态安全。四是投入资金少。在整个财政支出和基建投资中，林业支出和投资增幅小，所占比重很低。林业项目资金大多靠向上级争取，且补助标准较低，如山区造林每亩一般需1000多元，但国家补助每亩只300元，生态公益林补助每亩仅20元，油茶项目只有省级财政资金支持，无地方财政配套等。与农业相比，林业补贴明显偏低。且林业因其周期长、见效慢，融资也十分困难，金融投入所占比重更低。五是基层工作推进难。乡镇林业站在机构改革后划归当地政府管理，工作量增大，工作经费严重不足，工作推动困难，严重影响资源管理和生态安全。

三、充分发挥林业在生态文明建设中作用的建议与措施

在生态文明建设中，林业人更应首当其冲，深入学习贯彻生态文明思想，牢固树立绿色发展理念，扛起使命职责，全面提升素质水平，争当生态文明建设排头兵，充分体现林业在生态文明建设和环境保护中新担当、新作为。

1. 强化林业支持保障。一是加强林业生态建设。大力实施山水林田系统治理，着力推进林业绿色生态、河湖水系生态、城市景观生态、乡村田园生态等体系融合提升，构建形成“山青、水秀、林茂、岸绿、田沃、湖美、城靓”的大生态格局，更好满足人民日益增长的优美生态环境需要，为社会主义现代化国家建设提供坚实的生态支撑。二是不断加大资金投入。多渠道筹措林业资金，建立财政支持林业生态建设保障机制，落实林业发展专项经费，将林业项目建设、森林防火、林业有害生物防治等纳入县财政预算，引导社会资本和金融资本投入，为林业可持续发展提供资金保障。三是强化技术支撑。积极与省林业科学院等科研院校（所）联姻合作，借力省科技特派团专家的智力支持，大力推进森林生态旅游康养产业、林产品企业和示范基地等项目建设，结合新型职业农民培训、扶贫就业培训等培训项目，对有发展林

业产业的农户进行专项技术培训，让农户更好的参与林业生态建设。

2. 加强林业人才队伍建设。一是深化思想认识，创新和改善人才培养环境。从提高人才整体素质、提升经济社会发展水平的高度出发，创新林业技能人才教育培训的理念、方法和手段，把林业技能型人才培养、开发和使用列入经济社会发展的总体规划，结合实际，科学制定和落实技能人才教育培训计划。加大对技能型人才的培养和使用的宣传力度，强化舆论导向，营造重视、支持和有利于技能人才培养和使用的良好环境。二是整合培训资源，发展和完善培训教育体系。充分发挥政府在技能人才培养队伍建设中导向作用和各类培训基地在技能人才培养中的主体作用，形成政府主导、部门配合、整体联动、各司其责的工作格局。继续整合现有技能人才教育培训资源，合理调整布局，按照专业分类，进行聚类合并，盘活现有培训资源。加强技能人才培养体系建设，认真研究解决在管理体制、运行机制等方面的新情况、新问题。以技能操作为重点，加大投入力度，尽快扭转当前技能型人才严重紧缺的局面。三建立激励机制，制定和落实人才保障政策。始终坚持“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的方针，按照国家有关规定制定激励办法，建立人才激励机制。可以通过评选的方式，对技能高超、成绩突出的技能人才，定期进行表彰，给予一次性奖励。着力提高林业技能型人才的报酬和待遇水平，建立和落实技能人才津贴制度，按照技能等级标准落实岗位津贴。加大投入保障，按照技能人才教育和培训发展的要求，致力于机制创新，形成政府、培训机构和社会各方共同参与的多渠道的经费投入格局，努力推动技能人才培养可持续发展。

四、结语

林业在生态环境建设和生态环境保护中的作用不可否定，只要我们坚持保护优先，落实绿色发展理念，引导林业广大干部职工深入践行生态文明思想，把生态文明建设的职责使命扛紧压实，积极回应人民群众的所想、所盼、所急，就能提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，充分发挥林业在生态文明建设中的作用，不断推动我国的生态文明建设取得新成效。

参考文献

- [1]钟朝对. 论述如何发挥林业在生态文明建设中的作用[J]. 农家科技旬刊, 2017(6): 20;
- [2]郭华. 中国林业发展的现状及未来趋势[J]. 农业与技术, 2013(8)