

# 乡村人才振兴促进农村经济发展的实施策略

聂海英

额济纳旗人力资源和社会保障综合服务中心 内蒙古 阿拉善盟 735400

**[摘要]**人才对经济发展的积极作用毋庸置疑,本文围绕乡村人才振兴促进农村经济发展具体策略展开讨论,就人才振兴意义及人才队伍建设在乡村振兴中的作用、不足之处进行分述,以更好地理解相关措施的制定。

**[关键词]**乡村;人才振兴;农村经济发展

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-627X.2021.12.764

乡村振兴战略过程中,人才振兴是根本,也是核心所在。但由于大部分农村地区受到传统思想的影响,落后的环境、较低的产业效率都使得很多年轻人才流入了城市。导致在家劳动力匮乏,老弱妇孺留守造成农村“空巢化”,部分耕地撂荒、宅基地闲置、公共基础设施落后。由于城市与农村发展状况存在差别,因此存在相对严重的“乡村人才留不住,城市人才引不进”的情况,这也是制约乡村战略快速推进的关键因素。要破解农村经济社会发展的人才资源困局,使农民真正成为乡村振兴的主体,是下好乡村振兴的先手棋,也是新时期推进新农村建设和统筹城乡发展的关键。

## 一、乡村人才振兴的重要意义

十九大报告对乡村振兴做出了重要指示,进一步明确了坚持乡村全面振兴的要点内容,要善于抓重点、补短板,以全面实现乡村产业振兴、文化振兴以及人才振兴、生态振兴等,助推农业农村经济建设与发展。改革开放以来,中国经济发展取得了较大进步,但仍存在一些问题不可忽视,如社会结构的改变导致乡村人口大部分涌进城市,造成乡村经济发展缓慢,农业生产滞后的问题,且随着人口老龄化问题越来越严重,乡村与城市之间的经济发展情况越发不平衡。此背景下,乡村人才振兴战略部署显得尤为重要,既能够解决三农问题,又可以改善农村经济环境,促进农业农村经济发展。

## 二、乡村人才队伍建设在乡村振兴战略中的作用

### (一)有利于发挥农村劳动力最大优势

目前我国农村劳动力资源相对缺乏,浪费情况严重,主要是由于工作岗位不充足,大部分劳动力只能流向城市。但这些进入城市劳作的人员普遍素质较低,技术水平不高,只能做一些劳动力工作,再加上这些工作不够稳定,工资较低,使得农村人才大大浪费。要想改变这种情况,就需要落实农村经济发展,组织剩余劳动力,让其参与到有组织、有前途的生产劳作过程中,这对整合农村人才资源,提高劳动收入有着非常重要的作用。例如,通过建立起各类经济合作组织,完善农村劳动人员技能培训制度和管理制度,使其不断胜任更多的工作岗位,扩大自身的就业机会,避免劳动资源浪费,最终实现农村劳动力价值最大化<sup>[1]</sup>。

### (二)有利于农村资源的合理开发

我国农村有着非常丰富的资源,若能加以合理开发利用,就会对当地经济起到一定的推进作用,但实际上,很多

乡村具备的自然资源都没有得到有效开发利用,这也与专业人才的匮乏有着一定关系。引进并培养更多具备丰富知识的人才,科学开发和利用乡村自然资源,逐渐形成独具特色的文化物质产品。

例如,额济纳旗摘掉了贫困的帽子,这得益于当地人找到了适合自己经济发展的道路,一是通过利用打造胡杨林、怪树林、黑城历史文化资源大力推行景区旅游。二是由于当地盐碱地居多,畜牧产品口感与其他地区有很大区别,尤其内蒙羊肉,肉质鲜嫩,几乎没有膻味,广受青睐。政府引进专业的农业科技人才,将畜牧养殖、食品加工生产向着产销一体,调整产业结构将旅游业、养殖业双向发展促动周边产业发展形成一定的产业链条,如驼肉、驼奶加工成食品,促进部分食品产业经济发展。

### (三)有利于提高农民收入水平

乡村振兴战略最主要的一个目标就是实现农民收入水平的提高,这也是有效解决三农问题的重要内容。现代社会发展离不开人才队伍的支持,因此,在乡村振兴战略实施促动农业农村经济发展过程中,应该高度重视专业技术人才队伍建设,有关部门应重视起农村人才的技能培训与教育,并鼓励具备农业专业科技知识的乡村人才为其他农户提供帮助。从而使得更多的农村人掌握致富技能。另外,政府部门还可以加大政策优惠来吸引更多的资金投入,积极发展当地特色产业,以此增加农民收入,最终实现增产增值,脱贫致富。

## 三、人才振兴在发展农村经济中的不足之处

### (一)缺乏高效劳动力

农村劳动力大量外出务工,留守劳动力绝大多数是劳动能力和文化水平相对较弱的老人、妇女等,不懂现代农业技术,掌握信息不及时,农业产出效益低下,农村建设后继乏人。

### (二)缺乏农业产业带头人

有影响力、号召力的“土专家”年龄总体偏大,文化水平较低,工作模式传统老化,带领农民“产业致富”的能力素质严重不足。村干部队伍整体呈现年龄结构不优、素质偏低现状。部分村干部任职时间较长,为人处事圆滑、世故,工作中存在消极应付现象。同时,由于年轻人大量外出、村干部待遇低等原因,村级组织带头人面临选拔困难、后继乏人的难题。农业龙头企业总数少,规模偏小、技术含量不高,经营水平较低、经济效益不高,处于微利保本状态,抗

市场风险能力有限。

(三) 基层农村在引才、留才服务保障方面还有待进一步强化

农村基层在引才方面有时存在“抓大放小”的情况，眼睛都盯着“‘大专家’大项目”，从而忽略了周边的“‘土专家’田秀才’微创项目”，受到基层配套设施环境制约，引来的人才留不住<sup>[2]</sup>。

(四) 人才服务乡村振兴载体设计还不够科学，对接基层需求还不够精确

各领域发展都离不开科学技术的助推，农业农村经济发展同样需要科技创新的加持。虽然每年相关部门都依据职能，对县区、乡镇进行相应的指导、培训活动。但是在培训“供需对接”方面不够精准，有时存在“有人唱戏，没人听戏”的情况。由此导致农业产出缓慢，制约着农业农村经济的进一步发展。

(五) 职能部门在人才服务乡村振兴的过程中还没有形成工作合力

通过调研发现，各县区、乡镇存在人才工作发展不平衡不充分，导致人才工作开展程度也不尽相同。有些职能部门对于人才工作职能不清，“各唱各戏”。个别部门对人才工作做什么、怎么做没有头绪，经常是事不关己、高高挂起，导致人才服务乡村振兴工作缺乏有力抓手。甚至个别职能部门，不重视人才工作，缺少主动作为、积极参与的意识。

#### 四、解决人才振兴的有效措施

##### (一) 文化凝聚，强化农民主体责任意识

农民外出打工之后，村民之间的人情往来和感情交流受到阻隔。加上合村并乡，行政村的规模进一步扩大，但是村民之间的交流仍主要在原生产小组内进行，文化意义上的合并相对滞后。

基于此，乡村人才振兴战略的落脚点应该在于坚持农民作为战略落实落地过程中建设、治理、受益的主体地位，其关键在于提升农民干事创业的意识和能力。通过组织村民共同出资、出力，重修家谱、村史、乡风等公共议事和集体行动重塑思想文化认同，使全体农民意识到自己在乡村振兴中的主体责任，激发全体农民参与乡村振兴的主动性、积极性和创造性，有力彰显农民的主体地位，促进农村经济发展<sup>[3]</sup>。

##### (二) 加强乡村干部队伍建设

乡村人才振兴战略的有效落实离不开高水平的乡村干部队伍，这体现出了加强乡村干部队伍能力和工作作风、职业道德建设的重要性。首先，加强乡村干部队伍建设，结合内在自觉反思与外在监督管理，要求乡村干部明确树立为人民服务的思想，并将其真正落实在具体工作中。

另外，还可以建立起村民监督机制，制约和监督干部工作作风，使其认真做好本职工作，真正为乡村人才振兴出力。其次，加强乡村干部队伍能力和专业水平的培训建设，包括要求他们始终贯彻党的方针，政策执行，能自主适应新

形势变化准确传达市场信息，集中社会资源和力量，带领村民发展经济等一系列能力。此外，国家还可以选派一批优秀的毕业生进入基层充实队伍结构，借助这些新生力量也能更好的保障乡村人才振兴工作的有效开展。

##### (三) 强化农民培训

制定农民教育规划，围绕农业主导产业发展，建立农民田间学校、科技示范园区、实习实训基地、创业孵化基地，就近就地培训一批“养殖、种植能手”。利用职业技术学院等教育阵地，培养农业技术、经营管理、产品营销、电子商务等实用人才，造就一批“新农人”。深入推进新型职业农民培育工程，重点培养农业专业合作社领办人、农业企业主、家庭农场主、农业实用技术示范户。

##### (四) 留住本土人才，吸引外部人才

首先，致力于提高乡村的教育、服务、医疗、基础设施的水平努力缩小与城市之间的差距提高乡村的生活水平并加强乡村的文化氛围，通过家乡的感召力，加强本土人才对家乡的热爱与期盼，使其不愿离开家乡。同时，要挖掘本土人才，使有经验、有技术的人才能充分发挥其价值起到带头作用。在此基础上政府相关部门应出台多种支持人才返乡的优惠政策、加大吸引力度，为有想法、有干劲、有技术的人才创造良好的就业环境和创业条件，使他们看到家乡发展的潜力。为愿意回乡发展的优秀人才打造一个施展才华的空间，改变回乡发展难以成功的观念，吸引他们返乡<sup>[4]</sup>。

其次，激活乡村人才。编制乡村人才振兴规划，完善县域专业人才统筹使用制度。制定乡村人才引进优惠政策，鼓励各行各业人才到乡村投资兴业、承包技术、领办实体、包村包项目，以科技成果入股经营实体。鼓励农民工、高校毕业生、年轻人才创业发展休闲农业、创意农业、农村电商等新业态。对申请到三农一线工作的党政事业单位干部，服务满一定年限、为当地发展有突出贡献的人员，可优先提拔使用。实施农业科研领军人才计划和农技推广服务特聘计划。

#### 总结

人才是乡村振兴的最核心的要素，在乡村振兴中起着决定性作用。人才兴，乡村兴一支有底气 有朝气 有生气的高质量人才队伍是乡村振兴最有力的保障。要打好乡村振兴这场攻坚战，必须高度重视乡村人才的培育和引进，充分发挥人才的价值。只有以人才振兴为动力、为前提，才能真正实现乡村的全面振兴。

#### 参考文献

- [1] 莫广刚. 以乡村人才振兴促进乡村全面振兴[J] 农学学报, 2019, 9 (121): 87-91.
- [2] 傅强, 浅议乡村振兴战略视域下的人才振兴[J] 农家参谋, 2019 (22): 19.
- [3] 唐晓峰 “校企合作、工学结合” 人才培养模式的探索与实践[J] 南方农机, 2019, 50 (19): 211+218.
- [4] 邵晔. 高质量人才谱写乡村振兴新篇章[J] 农村科学实验, 2019 (251): 55-56.