

民办非企业单位通过人力资源管理 推动经济发展的几点思考

傅丽

长岛海洋生态文明综合试验区社会事业服务中心

摘要：当代民办非企业单位发挥自身经济职能，有助于推动社会经济的发展。随着民办非企业单位职能的不断转变，如何改革创新、不断破解社会经济发展困境，亟待探究。本文结合时代背景，分析当前民办非企业单位经济发展的阻碍因素，通过当前民办非企业单位发展对人力资源管理的需求，力求提出优化其经济职能作用的措施途径。

关键词：民办非企业单位；人力资源管理；经济发展；经济职能

【DOI】10.12252/j.issn.2096-627X.2022.02.148

党的十八大以来，我国的现代市场经济进入了全方位、立体化、多层次发展的新时期，不同行业之间创新形式增大，金融活力迸发，带动社会市场经济不断发展。与此同时，我国的经济体制也在不断变化着，民办非企业单位经济职能愈发凸显，管理内容逐渐丰富，其经济结构绝大多数与产业结构和就业结构的均衡性具有较强联系，是经济结构重要组成部分。民办非企业单位积极响应政府号召，努力促进区域经济向高质量发展，最终落实国家整体实力提升的战略要求。基于对经济交往理论的认识与剖析，以经济交往理论为指导，优化企业的人力资源管理结构并将民办非企业单位经济职能进一步创新，才能适应时代发展趋势，保持经济增长动力。

一、民办非企业单位的一般概念剖析

社会团体、民办非企业单位和基金会是我国社会组织的三种主要类型。民办非企业具体是指“企民办非企业单位、社会团体和其他社会力量及公民个人利用非国有资产举办的，从事非营利性社会服务活动的社会组织”^[1]。

作为我国民办非企业单位的一部分，民办非企业单位是我国特有的社会组织的表现形式。它与社会组织形式联系紧密，因此具有以下几个特征：第一，民间性。在我国颁布的《民办非企业单位登记管理暂行条例》中，对其概念的界定突出了其自身的民间性。第二，非营利性。民办非企业单位的重要特征之一是非营利性，民办非企业单位不以营利为目的的社会组织。民办非企业单位必须承担一定的社会责任，履行自身相应的职

能。第三，实体性。民办非企业单位自成立之日起，就面向社会公众提供具体的公共服务，这也是民办非企业单位与其他社会团体的显著不同之处。

二、经济交往理论为民办非企业单位经济职能的优化提供理论依据

基于前文对于民办非企业单位的理解，发现可以将交往经济理论引入其中，这将有利于民办非企业单位经济职能的进一步优化与发展。考虑到当今国家正处于知识经济时代，面对经济势头充分发展和核心战略人才储备不足的局面下，拥有核心竞争力的人才在当今社会仍然是稀缺的，并且他们充当着非常重要的经济力量的保障。要实现人力资源管理成效的努力提升，充分保障人力资源管理效果，才能够实现和可确保市场资本长久的稳定状态，同时也使得现代企业带来了不断发展的推动力。

（一）经济交往是社会生产力发展的必然结果

交往活动和人的生产实践活动是同时出现的，人类利用自然改造自然的活动既是实践活动，也是人与自然的交往活动。交往使得单个人的生产力在社会群体中转化为社会生产力，从而创造出丰富多样的劳动产品。例如，在生产力极其低下时，经济交往是人们利用劳动工具为媒介与自然进行简单交往，实现部落间的自给自足；随着生产力的发展，剩余产品的出现，经济交往逐步发展到以物为媒介的交往，货币出现交往范围明显扩大；待生产力继续发展到一定阶段时，劳动产品为媒介的交往已经不能满足现有的生产力水平，以生产要素为媒介的交往便出现了。社会生产力的发展决定了经济交

往的具体内容、关系、形式、范围，平台等。经济交往中交往的具体内容包括参与交往的媒介、商品或劳动产品、生产要素等；交往关系是指在进行社会生产实践活动中交往主体之间的经济关系；交往形式是指参与交往的社会群体以怎样的合作形式进行物质生产活动；交往范围是指参与交往的主体数量、内容复杂度、地域跨度等在量的变化；交往平台是指由交往主体规划出的交往内容、范围、形式等的综合。民办非企业单位作为社会团体的一种，就是以社会自然人为经济交往主体，以该地区或该民办非企业单位经济交往范围内的商贸合作、生产要素投资等为交往内容，面向该区域经济优化和经济创新发展的交往平台，也是随着生产力发展而出现的新的复杂的推动经济职能创新交往的活动平台。

（二）社会生产力发展促进经济交往的发展

生产力与交往之间的关系是辩证统一的，社会生产力决定了交往的内容、范围、形式等，交往本身也对生产力的发展有限制或激励作用，因此一般民办非企业单位为促进经济交往，推动生产力发展，不断加大政策上的协调力度，推动交往范围不断扩大。这正如马克思所说，“旧的交往形式对于发达的生产力来说已经成为桎梏，这需要更进步的人类自主活动、更新的交往形式来代替”^[2]。例如，山东长岛海洋生态文明综合试验区就充分利用经济交往理论，助力本区域的经济多样性，并不断扩大交往范围，充分发挥其自身作为海洋生态文明综合试验区的优势，体现了经济职能的多样性与积极性。

三、现阶段民办非企业单位经济管理实施中遇到的主要瓶颈

（一）民办非企业单位经济职能弱化

民办非企业单位是我国经济体制中的基层一级。习近平总书记要求激活中小微企业活力，推动非公有制企业进一步发展。因此，民办非企业单位承担着公共服务、发展自身、服务人民等职能。同时，民办非企业单位经济管理及决策的权威性不强，经济职能受到限制，经济管理倾向于上级决策的具体布置和实施。同时，民办非企业单位的产业结构升级带来的技术与资本对就业岗位冲击，势必会替代一部分文化素质、技术水平较低的劳动力，造成产业结构的优化。如何在稳定就业的

基础上进行产业结构升级，是民办非企业单位经济发展面临的一项挑战。随着改革进入攻坚阶段，产业结构与就业结构矛盾日益突出的难题日渐显现，例如产业技术含量偏低，就业人员整体素质相对较低等现实问题亟待解决。

（二）民办非企业单位里职责权限不清

民办非企业单位经济管理具有分块管理的特点，区域各分支机构具备一定程度的行政管辖权，区域人民政府对区域行政区域具有充分的行政管理权，两者形成了条块关系，在职能部门的经济管理权限分配上不清晰。

民办非企业单位开展实施经济管理需要足量的财政经费资金作保障，其在发展经济及开展区域各项工作中过程中往往会存在资金缺口。单位收入不足，而基础设施建设亟须完善，因此形成供需矛盾。

四、优化人力资源管理结构对民办非企业单位经济发展的重要性

人力资源管理在民办非企业经济发展中有着不可替代的地位，人力资源管理对经济进步和企业发展的意义重大，现代企业发展要重视人才的培养与管理，促进自身效益增长，最终推动经济的长远发展。是企业发展的不可或缺的保障，优秀企业的人力资源管理结构在为企业提供优秀的人才之外，调动人员的积极性，不光能提升企业的收益能力，还能促进企业的可持续发展，区域发展离不开当地民办非企业单位的支持，而民办非企业单位发展的困境则需要从经济交往理论中寻找答案。

（一）给予民办非企业单位经济管理明确清晰的权力，提高民办非企业单位工作积极性

区域经济综合竞争力的提升与地方政府在经济管理职能中高质量的表现带来的资金和技术以及人才吸引的重要作用，有着不可分割的联系民办非企业单位工作根植于基层群众，面多线广的背景下，同时有多种因素推动区域经济发展变化，这就要求需要民办非企业单位以极高的认知水平进行处理。这就需要保障民办非企业单位固有的权利，使单位能够明确自身职责和权力，以防由于自身权利不明确引发经济管理职能错乱，造成不良后果。因此在这一环节，余姚进行几个方面的优化：第一，民办非企业单位要深刻认识到自身职能，努力将自身摆到正确的认识层面中来，主动承担区域经济发展助

推器的重大作用。同时县一级级的有关职能部门要在简政放权的思路下积极应对民办非企业单位给出的相应权力，使民办非企业单位得到自身应得的权力。第二，有关各类县级派出机构要树立简政放权思想，将应当下放的权力分类下放给民办非企业单位，在人财物三个方面的权力充分涌流到民办非企业单位内部积极平衡好这三者的关系，为民办非企业单位行使行政管理及经济职能铺平道路。第三，民办非企业单位与县级机关做好协调配合。两者要做到彼此支持，围绕区域经济发展这一大局共同发力，消除区域地方经济机制阻力。企业源源不断发展进步的动力就是对人力资源价值的充分开发与利用，要不断推进人才市场的发展，逐步完善配置企业人力资源管理，推进制度与管理改革，能够使得企业经济带来可持续发展的同时也能为我国经济快速增长提供基础与保障。综上所述，应该加大力度发展人力资源管理事业，以成为区域经济效益增长的新动力，并且为社会经济发展提供相应的价值，进而最终实现了推动我国经济的高速平稳增长的目标。

（二）划分民办非企业单位经济职能，发挥经济要素交往作用

经济发展是民办非企业单位工作的重要经济职能之一，也是民办非企业单位发挥行政职权的着力点。“若想发挥自身的经济职能，均应当提高资产管控能力，在资金管理过程中不断的总结经验，逐步形成一套完善的、系统化的资产管理制度”^[3]，因此必须扭住经济发展这一民办非企业单位的“牛鼻子”。优化企业的人力资源配置，需要企业根据具体情况进行政府、社会组织及社会中介等各方面力量充分整合，共同支持经济的发展。相关要点思路如下：第一，民办非企业单位要提高将责任扛在肩上，以高涨的工作热情迎接挑战和挫折，在区域内形成自身特色。第二，大力优化区域经济产业结构。“区域经济综合竞争力的提升与地方政府在经济管理职能中高质量的表现带来的资金和技术以及人才吸引的重要作用，有着不可分割的联系”^[3]，重视支柱产业，寻找经济增长点。第三，民办非企业单位产业、人才同时抓。一方面充分利用本地区制企业基础，通过整合方式，兼并区域内产业同质化中小型制造型企业，从产品核心竞争力出发，鼓励民办非企业单位企业

进驻省、市、区一级经济技术开发区，打通上、中、下游产业配套链。在市场运行机制下，促使产业链、资金链、达到协同创新，促使区域内整体产业配套更加灵活与高效；另一方面，通过扩充民办非企业单位职能，主动设置出一定比例的就业岗位，扩大就业范围。在稳定大产业基础上，完善与升级产业结构。既能充分挖掘劳动密集型企业创造价值方面的优秀潜力，亦能稳定劳动就业人员，激发员工的干事创业热情，使区域内产业升级转型过渡平稳。最后，努力解决区域一体化就业问题，构建区域人才分类培养体系，就业提升产业质量。劳动力人才素质是民办非企业单位产业升级的基础条件，按照市场导向需求引进一定数量的高水平人才队伍是构建区域一体化人才生态系统的硬件条件，提高劳动就业人员职业素养是构建区域一体化人才生态系统的软件条件。要不断加大人才培养制度的建设，要注重于人力素质的提升，努力提高人力资源管理水平，逐步加大对教育层面的投入，坚定不移的走实现科教兴国、人才强国，制定科学的人才培养策略，确保人才培养稳步开展，有效开展的道路。确保企业员工培训后有一定素质的提升，综合能力的提升，构建高水平发展的团队，在保障人才基础上提高企业效益，带动经济发展。民办非企业单位企业要通过产学研方式，以技术入股或现金等激励措施引进一批高校及科研院所高层次人才入驻企业，指导企业日常出现的相关技术及管理难题，企业与企业间不定期进行技术骨干流转，通过人才分享技术成果交流的方式，倡导人才有序流动，着力构建区域技术人才优势联盟平台，最终通过构建一体化人才生产系统，最终达到企业与员工间协调，稳定区域内部就业。

参考文献

- [1] 邵斌华. 民办非企业单位主体特性分析[J]. 山东审判, 2007(23): 187.
- [2] 马克思恩格斯全集(第三卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1960: 81.
- [3] 吴娟娟. 事业单位发挥经济管理职能的若干问题探析[J]. 管理观察, 2018(23): 51-52.

作者简介: 傅丽(1977.10-), 女, 汉, 籍贯: 山东省, 烟台人, 研究生学历, 中级经济师, 中级社工师, 研究方向人力资源管理。